

# 北京市密云区人民政府公报

2021 年 12 月 31 日第 4 期（总第 84 期）北京市密云区政务服务局主办

## 目 录

北京市密云区人民政府关于印发《密云区“十四五”时期高精尖产业发展规划的通知	
(密政发〔2021〕37号) .....	1
北京市密云区人民政府关于印发《密云区“马上就办”工作方案》的通知	
(密政发〔2021〕38号) .....	29
北京市密云区人民政府关于印发《密云区“十四五”时期城市管理规划》的通知	
(密政发〔2021〕39号) .....	42
北京市密云区人民政府关于印发《北京市密云区“十四五”时期水务发展规划》的通知	
(密政发〔2021〕41号) .....	71
北京市密云区人民政府关于印发《京通铁路兵马营牵引站110千伏外部供电工程腾退补偿方案》的通知	
(密政发〔2021〕42号) .....	102
北京市密云区人民政府关于印发《北京市密云区2021年未成年人保护工作方案》的通知	
(密政发〔2021〕43号) .....	124
北京市密云区人民政府关于人事任免职事项的通知	
(密政发〔2021〕44号) .....	136

北京市密云区人民政府关于印发《密云区城乡建设用地减量拆除腾退地块后续管控利用机制工作方案》的通知	
(密政发〔2021〕47号) .....	137
北京市密云区人民政府关于人事任免职事项的通知	
(密政发〔2021〕48号) .....	140
北京市密云区人民政府关于印发《密云区“十四五”时期乡村振兴战略实施规划（2021-2025年）》的通知	
(密政发〔2021〕49号) .....	141
北京市密云区人民政府办公室关于印发《北京市密云区城市积水内涝防治及溢流污控制实施方案（2021年-2025年）》的通知	
(密政办字〔2021〕17号) .....	169

# 北京市密云区人民政府关于印发 《密云区“十四五”时期高精尖产业发展规划》的通知

密政发〔2021〕37号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

现将《密云区“十四五”时期高精尖产业发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市密云区人民政府

2021年10月12日

## 密云区“十四五”时期高精尖产业发展规划

“十四五”时期是我国实现“两个一百年目标”，由高速增长向高质量发展阶段转变的战略叠加期，也是北京深化全国科技创新中心建设，构建高精尖产业体系的关键阶段，更是密云区打造践行习近平生态文明思想典范之区，建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态型经济体系的战略机遇期。

面对中央对经济社会发展“稳中求进”的总基调与“高质量发展”的总要求，面对市委对生态涵养区“不断扩大生态环境容量和提高生态环境质量”的新要求，“十四五”期间，密云必须举全区之力，加快形成自然资源和经济资源双增长模式，加快推动经济绿色转型和低碳发展，构建以医药健康、智能制造、节能环保为主导的高精尖产业体系，走出一条绿色环保、高效集约的高精尖产业发展之路。

为加快构建高精尖产业结构，落实全市对生态涵养区的功能定位，推动全区经济高质量发展，按照区委区政府工作部署要求，依据《中共北京市委 北京市人民政府关于印发加快科技创新构建高精尖经济结构系列文件的通知》《北京市“十四五”时期高精尖产业发展规划》《密云分区规划（2017年-2035年）》《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等文件精神，制定本规划。

本规划是指导密云区“十四五”时期高精尖产业发展的纲领性文件，规划实施期限为2021年-2025年。

本规划所指高精尖产业范围包括：医药健康产业、智能制造产业、节能环保产业、科技服务业、软件信息服务业、创意都市产业、高端汽车产业、数字经济

和气候经济等产业。

## 一、回顾与展望

### (一) 发展回顾

**1. 经济发展整体趋稳。**“十三五”期间，全区地区生产总值从2016年的255亿元增加到2020年的338.6亿元；三次产业结构由2015年的7:34.8:58.2调整为2020年的3.7:25.2:71.1。2020年，第三产业实现增加值240.7亿元，同比增长6.8%。

**2. 高精尖产业发展初具规模。**2020年，全区高精尖企业共51家。其中，高精尖制造业企业19家，实现产值63.5亿元，占规模以上工业总产值的比重为28.9%，较上年提高6.8个百分点；科技服务业企业19家，实现营业收入12.4亿元，占规模以上第三产业总收入的1.6%；软件信息服务业企业13家，实现营业收入13.2亿元，占规模以上第三产业总收入的1.7%。

**3. 工业结构转型进展向好。**2020年，全区规模以上工业企业共140家，实现产值220亿元，基本形成以汽车及交通设备、装备制造、创意都市、生物医药四大产业为主导的工业格局。2020年，汽车及交通设备产业实现产值53.6亿元，占比从2015年的48%降到2020年的24.4%，但仍为密云区工业发展的支柱。都市产业实现产值51亿元，占比为23.3%，较2015年增长3.7个百分点，其中以今麦郎饮品为引领，食品饮料产业发展态势良好。装备制造产业实现产值50亿元，占比22.6%，较2015年提高5.4个百分点。以康辰药业和北陆药业为龙头的生物医药产业发展态势较好，2020年实现产值36亿元，占比16.4%，较2015年提高10.6个百分点。基础和新材料产业实现产值28亿元，占比12.9%，较2015年提高4.4个百分点。节能环保产业产值规模较小，主要领域包括余热回收利用、水处理、风光互补发电、大气环境治理等，代表企业有华源泰盟、中科恒源、高频美特利环境科技、中环膜科技股份等。

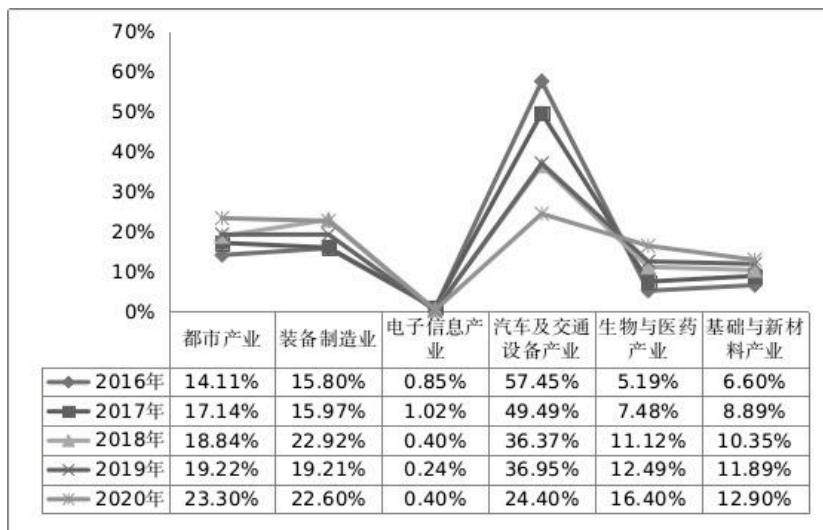


图1-1 “十三五”期间密云区工业结构变化情况

**4. 园区聚集效应凸显。**2020 年，中关村密云园全行业企业 187 家，完成工业总产值 165 亿元；得益于服务业和商业等注册型企业入统和回迁，园区完成营业收入 565.9 亿元（注册地口径），同比增长 3%，其中，自如生活已经成为长租公寓行业第一只“独角兽”；园区完成税收 37.7 亿元（开发区 29.4 亿元，商务区 9.3 亿元），占全区的 40%。其中，密云经济开发区高精尖产业加快培育和引进，生物医药、智能制造等产业快速集聚；生态商务区一批优质总部项目落地，京北地区最大的商业综合体——万象汇正式运营，百余家知名品牌首次进入密云市场。

**5. 创新动力持续增强。**截至 2020 年底，全区国家级高新技术企业总数达 520 家（注册地口径和经营地口径），较“十二五”末增长 21.2%。2020 年，全区国家级高新技术企业实现总收入 338.89 亿元、纳税 15.32 亿元、研发投入 23.33 亿元。按高新技术行业领域划分，主要包括电子信息（227 家）、高技术服务业（105 家）、先进制造与自动化（79 家）、生物医药（36 家）、新能源与节能技术（18 家）、资源环境（33 家）、新材料（20 家）、航空航天（2 家）等领域；按“高精尖”企业划分，35 家国家级高新技术企业被列入全区高精尖企业名单。科技创新能力不断增强，全市有市级以上研发机构 27 家 33 项，其中经科技部认定的 2 项、市科委认定的 17 项、市发改委认定的 6 项、市经信局认定的 8 项。

**6. 怀柔科学城东区建设顺利推进。**自怀柔科学城东扩以来，密云区全力推进科学城东区建设。《怀柔科学城控制性详细规划（街区层面）（2020 年-2035 年）》已完成公示，同期编制完成城市设计导则以及市政交通等 8 个专项规划及相关专题研究。地球系统数值模拟装置于 2021 年 6 月 23 日提前一年半落成启用，4 个“十三五”科教基础设施平台、空地一体环境感知与智能响应研究平台、北京大学怀密医学中心等项目顺利开展；北京第二实验学校、华远达青年公寓等生活配套项目正加快推进；塘峪 220 千伏输变电工程、通怀路（密云段）和永乐大街（密云段）建设完成，西统路北延二期等项目加紧建设；科学城周边产业承载空间正同步拓展，其中生命与健康科学小镇战略规划编制完成。

**7. 营商环境进一步优化。**“十三五”期间，密云区全面落实营商环境“9+N”政策 2.0 版，开通企业服务热线，区、镇两级政务服务中心一窗受理率和网办率均达 100%，“e 窗通”企业开办平台投入使用，营业执照、建设工程规划许可证等事项办理时限大幅缩减。出台《加快培育发展现代金融服务业若干意见实施细则》等政策，推出针对重点企业的“服务包”制度，为企业提供更具智能化、个性化的服务。

“十三五”期间，全区工业发展水平稳步提高，高精尖产业初具规模。但整体上，密云仍然处于由以传统的汽车及零部件、都市产业为主导向高精尖产业转变的起步期，高精尖产业发展基础存在明显短板，与高质量发展要求存在一定差距，主要体现在以下几个方面：

一是全区工业长期以汽车及零部件、都市等传统产业为支柱，且龙头企业体

量大，导致全区工业受上位政策导向和龙头企业经营状况影响大，经济发展不确定性增加；二是当前全区高精尖企业数量少，产值规模低，对产业转型升级带动作用不足；三是全区众创空间、孵化器、加速器、成果转化基地等科技创新服务载体建设滞后，制约高精尖产业项目引进和培育；四是密云支持高精尖企业发展的政策吸引力不足；五是与其他区相比，密云针对人才引进以及留住高端人才的政策少，缺乏吸引力；六是全区产业用地集约利用水平不高，产业布局散，集聚发展态势尚未形成。

## （二）发展优势

**1. 科学城东扩是助推密云高精尖产业发展的重大契机。**自 2017 年怀柔科学城东扩密云以来，一大批国家重大科学项目落户东区，创新要素加速集聚。“十四五”期间，以建设科学城东区为带动，以“1+5”科学设施、北京大学怀密医学中心等重大项目为引领，打造一批科技创新服务载体，吸引高精尖领域重大项目落地，集聚一批高端人才，将为密云区高精尖产业，特别是医药健康、节能环保等产业提升创新发展水平注入强大动力。

**2. 土地规划性质调整优化了高精尖产业用地结构。**根据全市规划统筹部署，密云经济开发区 A 区部分 F3（多功能用地），约 108 公顷（1620 亩）将调整为科研及工业用地，产业用地性质调整优化了高精尖产业用地结构，提升了全区对高精尖产业的承载潜力，进一步强化了密云土地空间资源在全市的比较优势，有利于承接“三城一区”高精尖项目的溢出，将全区打造成为中心城区研发成果进行异地产业化的首选地。

**3. 密云园扩区将有效扩大高精尖产业发展空间。**“十四五”期间，借助中关村“一区十六园”调整契机，密云园将进一步扩大空间范围。按照《中关村国家自主创新示范区统筹发展规划（2020 年-2035 年）》，已将生命与健康科学小镇（150 公顷）纳入密云园扩区范围；拟将河南寨镇农民就业产业基地（120 公顷）纳入密云园扩区范围；科学城产业孵化基地（50 公顷）、科学城绿色创新产业园（60 公顷）、穆家峪镇农民就业产业基地（15 公顷）虽未纳入密云园扩区范围，但可享受密云园政策。扩区后的密云园极大拓展了园区发展的物理空间和政策空间，为全区高精尖产业发展积蓄了后备空间资源。

**4. 交通优势的强化有利于实现与其他区域协同发展。**“十三五”期间，随着数条路网的建成通车，密云区交通优势进一步强化。京承高速、101 国道、京承铁路、京通铁路贯穿密云全区；京沈客运专线全线开通，仅需 26 分钟即可从密云到达北京朝阳站；怀密线（密云古北口—昌平清河）、通密线（密云北—通州西）市郊铁路建成投运，增强了密云与怀柔、昌平、通州等区的通达性；建设中的京密快速路（全程免费，无红绿灯）和通怀路连接密云。随着后期规划及在建路网的建成通车，将为密云全面深化与朝阳区对接协作，承接中心城区产业溢出，吸引东北地区企业入区发展提供更大可能。

**5. 全区生态环境质量在全市具有明显比较优势。**密云全区生态环境优美，华北地区最大的人工湖——密云水库坐落于区域中央，是国家生态区、国际最佳休闲宜居名区，是首批全国生态文明建设试点区。目前，全区森林覆盖率达 68.16%，林木绿化率 75.3%；林木蓄积量 280 万立方米，湿地面积达到 1.64 万公顷，为全市最大；主要水体水环境质量常年保持国家二类标准以上，湿润指数和水体密度居全市之首。2020 年 PM2.5 年均浓度为 29 微克/立方米，排名全市第一。根据中国环境科学研究院测算，密云区碳汇量在全市处于领先水平。密云作为京城最美郊区，京郊最美新城，生态环境是密云最具魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源。

**6. 全区存量产业空间资源腾退盘活潜力巨大。**密云园规划面积 1000.84 公顷，规划工业用地面积 358.71 公顷。其中，已建成城镇建设用地面积 462.36 公顷，已建成工业用地面积 278.15 公顷。2020 年，密云园已建成城镇建设用地单位面积收入为 8311 万元/公顷，已建成工业用地单位面积产值为 5934 万元/公顷，单位土地面积产出率与海淀园、朝阳园、亦庄园、顺义园等成熟园区相差较大，仍具有很大的内部挖潜空间。

**表 1-1 2020 年密云园与中关村其他分园单位土地产出比较**

园区名称	总收入 (亿元)	单位面积收入 (万元/公顷)	工业总产值 (亿元)	单位面积工业产值 (万元/公顷)
海淀园	29496	21346	2536	32086
丰台园	6649	156594	283	64275
昌平园	4803	25942	1433	22743
朝阳园	8391	78610	479	40317
亦庄园	7560	28229	3732	22246
西城园	3481	34810	1191	已无工业用地
东城园	2914	100892	15	53804
石景山园	3169	78675	97	23659
通州园	1006	7830	284	3264
大兴园	706	15364	393	11618
平谷园	169	19855	59	12020
门头沟园	415	34573	48	5479
房山园	486	6332	228	3235
顺义园	1742	42277	849	26839
密云园	384	8311	165	5934
怀柔园	708	19701	540	19800
延庆园	197	8820	129	7143

### （三）面临形势

“十四五”时期是全区加快构建高精尖产业体系、促进经济高质量发展的战略机遇期。随着全市国家服务业扩大开放综合示范区、中国（北京）自由贸易试

验区（简称“两区”）全面建设，京津冀协同发展战略深入实施，“新基建”步入“快车道”，以及后疫情时代人们对于生命健康更加重视，密云区高精尖产业发展既迎来新机遇，也面临新挑战。

**1. 全市“两区”建设深入推进，国内国际双循环进一步加强。**“两区”建设是中央支持北京开放发展的重大政策，是园区开放和产业开放的结合，对首都构建新发展格局意义重大。伴随“两区”建设的深入推进，政策叠加优势将进一步加强，国内国际双循环将进一步深化，有利于密云以建设怀柔科学城东区为抓手，在人才服务、土地空间供给、“类海外”生活服务配套等方面优化供给保障，吸引国际高端人才集聚，加大对外资的吸引力度，加快积聚高端创新要素，提升高精尖产业开放发展水平。

**2. 京津冀协同发展战略深入实施，产业协同与创新协同向纵深发展。**“十四五”期间，京津冀三地在产业转移承接、区域协同创新、交通一体化、公共服务均等化、体制机制改革、生态环境共治等方面将进一步向纵深发展。按照总规及分区规划对密云的定位，密云作为推进京津冀协同发展的重要节点，既要合理承接中心城区功能疏解，又要与承德市滦平县密切对接，实现创新、产业协作共赢。随着京津冀三地协同发展进一步深入，将为密云高精尖产业拓展发展空间、完善产业链条创造有利机会。

**3. “新基建”步入“快车道”，新型基础设施建设步伐明显加快。**依据中央加快推进新型基础设施建设的重要战略部署，“十四五”时期将会是新基建项目落地实施的关键阶段，叠加新冠疫情催生的数字化转型升级需求，“新基建”按下“快进键”、步入“快车道”。“新基建”加速有助于密云依托现有智能装备、软件信息服务业等产业基础，强化并完善信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，为全区高精尖产业发展构建全新的基础设施生态，助力全区高精尖产业实现赶超发展。

**4. 随着“后疫情时代”到来，生命健康产业将迎来进发式发展。**进入“后疫情时代”，人们对生命健康的重视将进一步加强，在生命健康方面的消费将明显增加，叠加人口老龄化，在“健康中国”战略背景下，医药健康产业市场规模将呈量级式增长。依托怀柔科学城东区南部区域建设，立足全市生态环境比较优势以及医药健康产业发展基础，密云医药健康产业的发展将迎来重大战略机遇期。

综上，“十四五”时期，密云区将充分发挥最佳的生态、充裕的空间、良好的产业基础、独特的区位、突出的交通、完备的公共服务等比较优势，立足创新发展示范区功能定位，把大力发展战略性新兴产业作为抢抓未来竞争制高点的重要抓手、深化供给侧结构性改革的关键任务，通过破解优质产业要素供给不足的瓶颈制约，加快产业向质量效益提升的内涵式发展方式转变，加快构建形成高精尖产业体系，带动全区经济实现高质量发展。

## 二、思路和目标

## （一）总体思路

深入学习贯彻习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信重要精神，紧紧围绕打造践行习近平生态文明思想典范之区的总目标，全面落实北京城市总体规划对密云的功能定位，按照高质量发展要求，坚持科技创新、生态融合两条主线，加快推进传统产业转型升级，以医药健康、智能制造、节能环保三大产业为主导，构建“3+N”的高精尖产业体系；在现行行政管理体制下，以科学城东区、密云经济开发区和密云生态商务区三大组团为载体，打造三大高精尖产业特色“园中园”；以生命与健康科学小镇、科学城绿色创新产业园、河南寨镇农民就业产业基地、穆家峪镇农民就业产业基地、巨各庄镇农民就业产业基地、溪翁庄镇农民就业产业基地为拓展区域，培育六个高精尖产业承载支点，构建形成“3+3+6”的高精尖产业空间体系，通过培育壮大高精尖产业和优化产业空间布局，助推密云经济实现高质量发展，助力密云绿色发展示范区建设。

## （二）基本原则

**坚持市场主导与政府引导相结合。**充分发挥市场在区域协同发展中的主导作用，激发以企业为核心的市场主体活力和创造力，全面提高土地、资金等要素市场化配置效率。同时，要更好地发挥政府在创新体制机制建设、普惠政策支持等方面的作用，营造有利于高精尖产业发展的外部环境。

**坚持增量优质和存量优化相结合。**做强增量和调优存量并举，巩固提升传统优势产业，加大对创意都市、汽车零部件等传统产业的绿色化、智能化技术改造力度；另外，在医药健康、智能制造等领域，加大对具有核心竞争力和较强增长潜力的高精尖项目引进力度，培育经济发展新支柱。

**坚持集约发展和提质增效相结合。**落实北京城市总规提出的“减量集约、高效发展”要求，改变传统的依靠资源扩张的发展方式，构建土地、能源、水资源等要素综合利用评价指标体系，聚焦科技含量高、产出效率高、发展潜力大的医药健康、智能制造、节能环保等高精尖领域，深耕细作，加快产业向集约节约、追求质量效益的绿色发展方式转变。

**坚持立足自身和区域联动相结合。**在谋划密云区高精尖产业发展重点及空间布局的同时，强化与自贸区、“三城一区”、朝阳区以及河北承德等区域的联动发展，积极承接中心城区的科研成果到密云落地转化，推进传统产业向承德等区域转移，实现跨区域产业链协同。

## （三）发展目标

以推进密云区高精尖产业实现规模结构优、质量效益好、创新能力强、智能化绿色化水平高为发展目标，到“十四五”末，力争全区高精尖产业在规模结构、质量效益、创新能力、绿色发展、融合示范等方面取得显著进展。

**产业结构明显优化。**到2025年，高精尖制造业产值占规模以上工业总产值比重超过40%；科技服务业力争实现收入25亿元，年均增速约15%；软件信息服务

业力争实现收入 26 亿元，年均增速约 15%。

**质量效益大幅提升。**到 2025 年，人均工业产值达到 100 万元/人；密云园已建成产业用地每公顷实现收入超过 1.2 亿元。

**创新能力显著增强。**到 2025 年，全区规模以上工业企业研发投入强度超过 3.5%，新建 4 家以上国家级技术中心（或工程技术中心）、5 家以上市级产业创新中心等创新平台。

**绿色发展更加突出。**到 2025 年，万元 GDP 能耗和万元工业增加值水耗均达到市级要求。新增建设 6 家以上绿色工厂。

**融合发展深度推进。**到 2025 年，产业园区实现 5G 覆盖率达到 100%。

表 2-1 密云区“十四五”高精尖产业发展规划指标体系

指标		单位	2020 年	2025 年	备注
综合指标	规模以上工业总产值	亿元	220	300	年均增速 6%
	高精尖制造业产值占规上工业总产值比重	%	28.9	40	年均增速 15%
	科技服务业实现收入	亿元	12.4	25	年均增速约 15%
	软件信息服务业实现收入	亿元	13.2	26	年均增速约 15%
质量指标	人均工业产值	万元/人	83	100	
	密云园单位土地收入	万元/公顷	8311	12000	
	高精尖企业（制造业）地均产值	元/平方米	10145.6	11000	
创新指标	规上工业企业研发投入强度	%	3.0	3.5	
	市级以上研究机构	家	31	40	
	北京市“专精特新”企业数量	家	13	40	
绿色指标	万元 GDP 能耗	吨标煤	0.3446	满足市级管控要求	
	万元工业增加值水耗	立方米	9.5	满足市级管控要求	
	新建绿色工厂	个	4	10	
融合指标	重点园区 5G 覆盖率	%	中心城区室外覆盖	100	

（注：2025 年规模以上工业总产值指标以 2020 年存量为基础，年均增速超过 6%；另外，考虑宝沃公司司法重组新引进战略投资者再生产因素，预计 2023 年投产，到 2025 年可增加工业产值 60 亿元，即到 2025 年全区规上工业总产值达到 360 亿元以上。）

### 三、构建高精尖产业体系

深入贯彻习近平总书记关于推动高质量发展，实施碳达峰碳中和重大战略对  
策目标的系列重要讲话精神，充分发挥科学城东区在创新研发方面的辐射带动作

用，立足区域要素资源特色，依托现有产业发展基础，积极对接“三城一区”产业溢出资源，着力提升原始创新及研发成果产业化能力，加快构建以医药健康、智能制造、节能环保三大主导产业为核心，以科技服务业、软件信息服务业、创意都市产业、高端汽车产业、数字经济、气候经济等为有力支撑的“3+N”的高精尖产业体系，打造密云产业发展新引擎，助力全区经济实现高质量发展。

### （一）“3”：做强三大主导产业

#### 1. 医药健康产业

以保障人民群众健康、提升首都对重大传染病和生物安全风险防范能力为目的，发挥康辰药业、北陆药业、博恩特药业、汉典制药、美中双和等龙头企业带动作用，重点围绕生物医药及中高端医疗器械产业（含中成药生产）、医疗服务业、医疗机器人产业3个领域，积极承接“三城一区”原始创新和重大技术创新成果转化落地；推进怀柔科学城东区南部以医药与健康为主的综合创新开发区建设，加强医学、药学基础研究和创新药物研发，开发基因细胞治疗、生物药等新技术新产品，提高体外诊断试剂、植入设备、医学影像设备等高端医疗器械产业化能力，并与密云经济开发区、生态商务区、生命与健康科学小镇形成联动发展。

发展医美产业，引进和培育一批有核心技术的从事玻尿酸、肉毒素等药品器械以及射频激光等器械设备的研发和制造企业；鼓励和规范医疗美容专业服务机构和专科医院开展医疗美容服务，提高技术创新水平，提升品牌影响力；培育“互联网+医疗美容”服务平台，推进医美产业与大数据、云计算、人工智能深度融合，推动医美产业带动金融、旅游、贸易等关联产业融合发展。完善技术研发与生产外包、创新孵化、健康金融等现代服务体系，强化产业与医疗的融合，建设互联网医院，建立“健康云”和大数据应用平台，开展远程诊断和健康管理服务，大力开展“互联网+医疗”的多种服务模式。

到“十四五”末，做大做强医药健康产业，培育形成全区工业发展的新支柱；到2025年，发展3-5个特色诊断治疗专科和医学检测、检验平台；力争培育形成3个产值超10亿元的引领企业，5个产值5亿-10亿元的龙头企业。

#### 2. 智能制造产业

抢抓国家和北京市实施“中国制造2025”和“互联网+”行动计划的重大机遇，以推进新一代信息技术与制造业深度融合为主线，坚持产业培育和应用推广两手抓，发挥同方威视、超同步、康为同创等龙头企业形成的产业集聚效应，提升现有装备企业工艺技术水平，着力培育壮大新能源装备及高端能源装备、交通安全、管制及类似专用设备等特色智能专用设备；结合全区高精尖产业发展需求，增强智能制造综合服务能力，引入和培育一批智能制造解决方案供应商，培育机器人及关键零部件细分领域，突破发展工业软件及系统平台，大力推进制造过程智能化，探索智能制造新业态、新模式，加快完善智能制造产业链体系，抢占产业发展制高点。对接国家和北京市智能制造专项，积极开展智能装备的集成应用和数

数字化车间、智能工厂的推广应用。到 2025 年，力争培育形成 4 个产值超 10 亿元的引领企业，6 个产值 5 亿-10 亿元的龙头企业。

### **3. 节能环保产业**

服务密云践行“两山”理论典范之区，以全区建设碳中和先行示范区为带动，积极推进碳达峰、碳中和在密云的先行先试，坚持生态优先、绿色发展，依托高频美特利、华源泰盟、中科鼎实等龙头企业形成的品牌效应，聚焦节能环保以及低碳相关的行业小类中的水污染治理、大气污染治理、土壤污染治理与修复服务、能源系统脱碳技术、碳捕集利用与封存等细分领域，对接知名研发机构和科技创新资源，重点引导突破一批行业关键技术；依托双创孵化平台建设，以政府、企业提供应用场景为突破，加速研发成果转化产业化；拓展节能环保服务产业，鼓励节能环保企业进行市外工程承包和劳务输出，推进区内节能环保产品和服务“走出去”，提升产业的品牌影响力。同时，充分利用地球系统数值模拟装置项目及交叉研究平台，加快碳中和研究发展中心建设进度，积极吸引温室气体监测设备研发中心等碳中和相关研发机构以及绿色金融、碳中和服务等咨询机构、仪器设备研发与生产企业落地发展。积极承接全市碳中和科技成果转化、绿色低碳产业、绿色节能建筑等碳中和项目在密云落地转化，将密云区打造成为集研发、生产、销售和总部于一体的节能环保品牌运营基地，助力密云碳中和先行示范区建设。到 2025 年，力争培育形成 2 个产值超 10 亿元的引领企业，4 个产值 5 亿-10 亿元的龙头企业。

## **(二) “N”：做优若干特色产业**

### **1. 大力培育科技服务业**

围绕怀柔科学城东区建设，积极对接北京大学、中科院、中医科学院等高校及科研院所资源，加快构建以技术研发、科技成果转化和产业化为核心的科技服务体系。面向医药健康、节能环保、智能制造等先进制造领域的重点企业在技术研发、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技金融、研发外包、勘察设计等方面的需求，积极对接中心城区产业疏解和置换，培育和引进一批高水准、专业化的生产性服务机构，实现全区先进制造业和科技服务业相互支撑、联动发展。健全科技成果转化体系，在医药健康、智能制造等领域，建设若干产业成果转化转移转化服务平台，保障新技术、新产品、新装备的中试放大、技术熟化、工程化配套和科技成果转移转化等环节在密云落地。在优先保障密云研发成果在本地落地转化的基础上，大力吸引“三城一区”、自贸区等重点功能区的科研成果到密云落地。到 2025 年，力争培育形成 10 家营业收入过亿元的科技服务业企业。

### **2. 积极发展软件信息服务业**

落实《北京市加快科技创新发展软件和信息服务业的指导意见》，以北京建设国际消费中心城市和全国首批综合型信息消费示范城市为契机，依托联通车联网、智能管家、自如生活、友宝在线等龙头企业形成的行业优势，重点发展未来

网络、车联网、智能硬件及互联网居住服务等特色细分产业；服务全区医药健康产业的发展，围绕远程诊疗、智能检测、健康管理等智慧医疗、医疗机器人等细分领域，加大相关软件的研究和开发力度；服务智能制造产业发展，以实现制造过程自动化、可控化为目标，突破发展一批工业软件及系统平台。

### 3. 加快推进传统产业转型升级

（1）**创意都市产业**。以今麦郎、青岛啤酒三环公司等龙头企业为支撑，发挥密云绿色生态品牌优势，把握食品消费升级趋势，增加安全、营养、健康、方便的高端食品供给；挖掘老字号食品、网红食品，积极推出系列差异化产品。服务文化中心、国际交往中心建设，以保障首都城市需要为核心，特别是以及时有效应对疫情防控需求、重大国事活动需求为宗旨，提升企业生产工艺的绿色化、智能化水平。以铜牛服装为引领，推进服装纺织行业生产工艺变革，向私人定制、服装设计、品牌展示等产业链高端环节延伸，推广柔性化生产线建设，提升特殊时期对口罩、防护服装等应急防护物资的生产潜能。**到 2025 年，培育形成 2 家产值过 10 亿元的企业，3 家产值过亿元的企业。**

（2）**高端汽车产业**。加快推动汽车及零部件产业转型升级，以万都底盘为龙头，以加快宝沃汽车战略投资引进工作为带动，推进汽车零部件企业提升汽车总成、汽车底盘等核心零部件的自主创新能力，扩大新能源汽车、乘用车整车生产规模。积极引进汽车电子、无人驾驶、发动机配件等高技术含量、高附加值的关键设备企业入驻。**到 2025 年，培育形成 2 家产值过 10 亿元的企业，3 家产值过亿元的企业。**

### 4. 前瞻布局数字经济、气候经济新业态

（1）**数字经济**。强化“五子”联动，加快发展数字经济，为北京建设全球数字经济标杆城市贡献密云力量。按照市委十二届十七次全会精神，落实《北京市促进数字经济发展行动纲要（2020-2022 年）》和《北京市关于加快建设数字经济标杆城市的实施方案》，服务密云区新型智慧城市建设，以在智慧物流、智慧交通、“互联网+政务”、智慧园区等方面提供应用场景为带动，大力发展战略性新兴产业；发挥密云区第一产业在全市的比较优势，围绕数字田园、AI 种植、农业工厂的推广，在农业领域开展物联网应用示范，形成一批数字农业战略技术储备和产品储备；加快构建 5G 网络、工业互联网、云计算数据中心、区块链、人工智能科技平台等前沿新型基础设施，为产业数字化转型和高质量发展提供重要支撑。实施“新智造”100 工程，以新一代信息技术产业赋能传统工厂的数字化改造，促进 5G、工业互联网、人工智能、大数据等技术融合应用，提升工业企业数字化水平，助力全区制造业企业实现数字化、智能化转型。

（2）**气候经济**。积极与中国科学院大气物理研究所、清华大学环境学院、国家气象局等科研单位对接，加强与“1+5”科学设施建设单位的紧密合作，以“水”

“气候”等要素为主题，以举办气候科技产业峰会为契机，围绕气候监测技术在农业的推广、气候信息在交通运输业的个性化定制、气候监测在能源行业的精准预测等应用场景先行先试，贯通研发、应用和孵化产业链各环节，前瞻布局发展气象装备、高端仪器的研发生产和孵化，培育发展商业气象服务、气象大数据服务、人工智能与信息技术、遥感与测绘、环境监测与治理服务等细分领域，推动气候科技应用，打造在全市具有标杆意义的集气象及气候监测设备的开发、制造、系统集成、系统解决方案和商业服务为一体的特色气候科技经济产业集聚区。

#### 四、优化产业空间布局

深入落实密云分区规划要求，立足重点功能区发展定位，充分发挥产业基础和资源优势，按照“产业集聚、布局集中、资源集约、功能集成”的原则，以土地集约高效利用和园区产业差异化发展为目标，以优化存量和引导增量为手段，在现行行政管理体制下，以怀柔科学城东区、密云经济开发区、密云生态商务区三大组团为承载主体，以打造特色“园中园”为抓手，以农民就业产业基地为支撑，构建形成“3+3+6”的高精尖产业空间布局，实现全区高精尖产业创新联动、协同发展。

##### （一）夯实三大高精尖产业承载组团

###### 1. 怀柔科学城东区组团——引领创新发展新高地

围绕地球系统科学、医药与健康两大方向，打造以顶尖科研机构和大学为带动，集聚高端创新要素、承载创新成果转化的综合发展功能区，高水平建设怀柔科学城东区。“十四五”期间，推进东区北部以地球系统科学为主的基础创新集聚区、东区南部以医药与健康为主的综合创新发展中区加快建设，同步打造位于东北侧的科学城产业孵化基地，保障“1+5”科学设施项目建成运行，加快推动北京大学怀密医学中心项目落地建设。以国家重大科技基础设施、研究型大学（学院）、科技研发平台等落地密云为契机，引进一批重点实验室、新型研发机构、企业研发平台等科研和创新服务机构。加强院区合作，集中力量，持续加大研发投入，围绕地球深部与资源科学、地球系统环境与灾害、大气污染与环境保护、智能医学服务、公共卫生应急等领域，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批制约产业发展的“卡脖子”关键技术。到“十四五”末，力争实现怀柔科学城东区城市框架基本形成，源头创新能力和科技综合实力显著增强，区域辐射带动力显著提升。

###### 2. 密云经济开发区组团——承载高精尖产业主战场

进一步加大一般制造业退出和低端低效企业腾退，严把入园企业准入门槛，对接“三城一区”和朝阳园等重点区域，积极吸引高精尖产业项目入驻，加速推进园区产业转型发展；以打造“园中园”为推进模式，以引导存量疏解置换和增量有序落地为手段，优化园区产业空间布局，按照集聚、集约原则，围绕医药健康、智能制造、节能环保等领域，打造若干集聚效应显著，产业链上下游企业之

间协同发展的专业化园区。围绕产业链协同、配套功能完善两个方面，强化与生态商务区、滨河农民就业产业基地等周边区域联动发展。

### 3. 密云生态商务区组团——业态融合新示范

充分利用北京建设国家服务业扩大开放综合示范区机遇，发挥土地空间承载优势，以长江商学院落户园区为带动，积极承担城市综合服务和高端产业集聚功能，重点发展科技服务业、软件信息服务业、绿色金融、医疗美容、医疗康养、专业服务业等细分领域；发挥生态环境条件优、区位交通条件好的优势，积极对接中心城区研发成果落地转化需求，建设若干个性化定制的孵化器、加速器以及小试、中试平台；丰富高端产业形态，围绕重点产业领域，打造一批专业的集“众创空间+孵化器+加速器”一体化的专业服务机构，形成一套完整的企业孵化育成体系，促进产学研深度融合，培育发展新业态、新模式，将生态商务区建设成为充满活力的业态融合发展功能示范区。

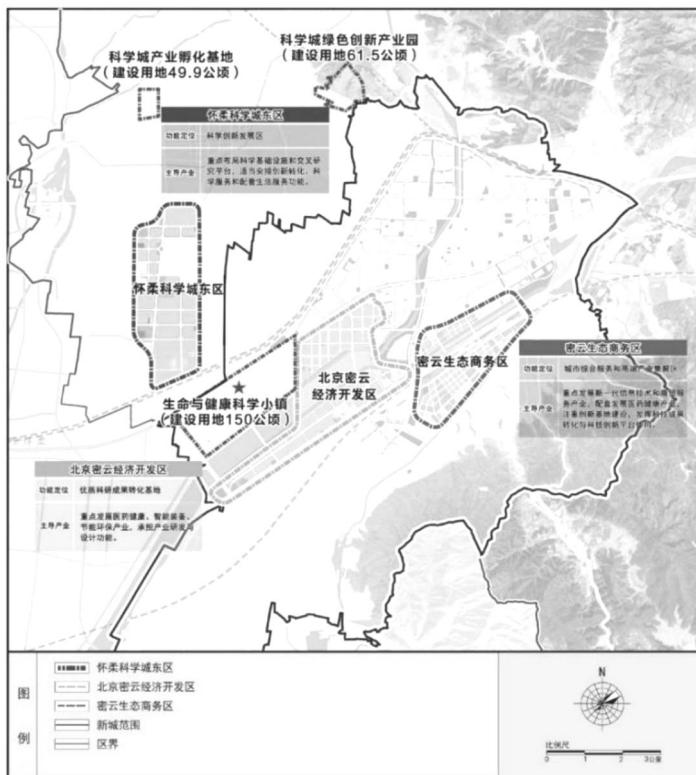


图 4-1 三大高精尖产业承载组团空间分布示意图

## (二) 打造三大高精尖产业“园中园”

立足密云经济开发区企业分布现状、土地空间承载潜力以及“十四五”期间的产业发展定位，积极推进不符合区域功能定位的存量企业疏解腾退，严把腾退空间的项目准入业态，以增量优存量，以培育打造若干百亿级特色产业集群为目标，围绕医药健康、智能制造、节能环保领域，建设三个高端化、专业化、集群化的特色“园中园”。

**1. 医药健康产业园。**以密云经济开发区 A 区潮白河以南、潮川三路以北区域为承载主体，依托康辰等龙头企业形成的集聚优势，挖掘食品饮料、汽车等传统产业腾退空间资源，重点发展生物医药及中高端医疗器械产业（含中成药生产）、医疗服务业。

**2. 智能制造产业园。**以密云经济开发区 A 区潮白河以南、潮川三路以南区域为承载主体，依托合纵、康为重工等龙头企业形成的集聚效应，重点围绕特色智能专用设备、工业软件及系统平台、制造过程智能化等 3 个方面，围绕强链补链，加大招商力度，形成园区全产业链集聚发展态势。

**3. 节能环保产业园。**以密云经济开发区 A 区水源西路以北区域为承载主体，依托中环膜、同方人环等节能环保企业形成的集聚优势，聚焦智慧能源、水科学以及土壤修复和大气治理，发展与之相关的设计、研发与服务产业，打造能源管理产业园中园以及以土壤修复、大气治理、水科学为主题的产业聚集区。

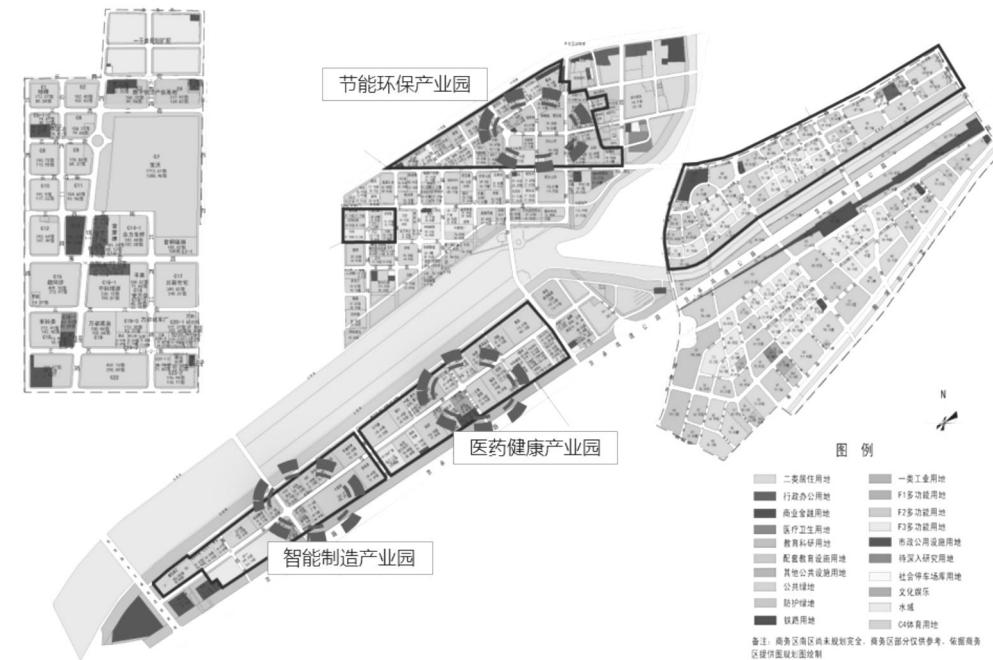


图 4-2 三大高精尖产业特色“园中园”空间分布示意图

### (三) 拓展六个高精尖产业承载支点

服务怀柔科学城东区建设，围绕密云经济开发区和生态商务区产业链配套和产业功能完善，进一步拓展全区高精尖产业承载空间，打造生命与健康科学小镇、科学城绿色创新产业园、河南寨镇农民就业产业基地、穆家峪镇农民就业产业基地、巨各庄镇农民就业产业基地和溪翁庄镇农民就业产业基地六个高精尖产业承载支点。

其中：生命与健康科学小镇聚焦“智慧健康”，发展精准医疗、智能医药研发、智能医疗设备三大领域，打造集总部、孵化加速、场景应用于一体的“科-产

-城”融合新区。

**科学城绿色创新产业园**聚焦节能环保技术和低碳技术，承载孵化培育任务，研发无害或低害的新工艺、新技术和新产品，形成绿色产业创新区。

**河南寨镇农民就业产业基地**积极承接密云经济开发区、生态商务区在医药健康、智能制造领域的产业链配套功能，吸引怀柔科学城东区科技成果落地转化。

**穆家峪镇农民就业产业基地**依托华彬天星（密云机场）打造低空航空产业园，积极推进低空航空产业发展；依托优质环境，打造服务高精尖产业发展的综合配套区。

**巨各庄镇农民就业产业基地**依托国家现代农业产业园，提升蔡家洼核心区农产品加工质量水平和品牌效应；深入推进园区印刷、机械加工等传统产业提质增效；以张裕爱斐堡等龙头企业为带动，推进一二三产融合发展。

**溪翁庄镇农民就业产业基地**伴随土地性质调整为多功能用地，加快一般制造业转移退出，积极与海淀区等中心城区对接，推进医疗美容、医疗康养、文化创意等产业融合发展。



图 4-3 六个高精尖产业承载支点空间分布示意图

## 五、重点任务

### (一) 完善创新创业生态体系建设

**建设产学研合作研发平台。**以医药健康、智能制造等领域的龙头企业为引领，以北大医学部、清华大学、北京工业大学等各大知名高校在密云开展的项目为纽带，通过校企合作建设一批联合实验室；依托园区存量楼宇和厂房资源，启动科技创新载体建设，建设一批双创平台等空间载体，吸引产学研、投融资等相关科

技服务机构参与，构建国际领先的以高精尖为主题的前沿技术创新生态和创新资源集聚平台。

**搭建研发成果转化平台。**紧密跟踪怀柔科学城东区科技创新成果，以在科学城东区、生态商务区建设一批孵化器、加速器，在密云经济开发区打造一批小试、中试空间为支撑，充分借鉴北京经济技术开发区承接“三城”科研成果转化的经验做法，以实现“密云的研发成果在密云落地转化”为核心目标，探索“政府主导、企业对接、平台嫁接、载体筑巢、基金锁定、活动链接”等成果转化路径和模式，以怀柔科学城东区为创新源头，以密云经济开发区、生态商务区等为产业化载体，构建形成“园区协同、产研互补”的发展格局，确保科学城东区研发成果在密云转化落地，为密云高精尖产业发展注入强大动力。

**为高精尖企业提供应用场景。**在数据开放、安全审查、加大奖励力度等方面，完善应用场景开放机制，针对医院、学校、企业等用户，提高业主单位的积极性和主动性；在智慧城市建设、智慧街区改造、智慧物流体系建设、智慧交通、“互联网+政务”、智慧园区等领域，针对本区企业研发的新技术和前沿技术加大开放力度，做到能开尽开，应开尽开，加速本区高精尖企业研发成果应用推广和产业化进程。

**提高区内企业产业链配套水平。**积极应对各种挑战，针对医药健康、智能制造、节能环保等重点领域，充分摸底区内企业产业链、供应链上下游配套需求，为企业产业链上下游采购提供对接服务，提高企业在区内采购和配套的比例；积极对接区外产业链配套企业资源，吸引供应链、采购链、生产链上的项目在密云落地，增强区内企业产业链韧性，为提高企业产业链、供应链的稳定性保驾护航；定期发布全区产业需求清单，促进各职能部门、园区共同发力，提高区内企业抵御各类风险能力。

## （二）集聚创新资源提升研发实力

**培育高精尖企业创新主体。**以密云园扩区为契机，围绕医药健康、智能制造、节能环保、科技服务等高精尖产业领域，积极挖掘区内存量瞪羚企业资源，建立常态化机制，为瞪羚企业提供全方位服务。针对全区高精尖企业名录，定制“一对一”扶持措施，选择成长快的创新型骨干企业进行重点支持，并给予个性化服务，助推独角兽企业诞生。

**创新高精尖人才培养方式。**依托北大医学部、清华大学、北京工业大学等合作高校，针对重点发展的高精尖产业领域，立足企业对高技术人才、高级管理人才的实际需求，创新培育方式，建立专业化人才培养基地；鼓励全区现有的行业龙头企业、社会资本联合创办职业院校和培训机构，培育一批具有本地根植性的高技能人才，满足高精尖产业发展需求；选拔培养技术创新人才、创新团队，大力发展众创空间，催生各类创新创业人才，补足密云高精尖人才短板。

**加大对人才的引进力度。**面向高精尖产业重点领域的领军人才，在人才落户、

随迁子女教育学位、公租房等方面加大政策统筹与支持力度；强化要素保障，坚持问题导向，瞄准产业技术需求，打造在全国范围内具有影响力的行业领军人才和团队；通过国家及市级重点人才项目、建立院士专家工作站等途径，引进一批高层次技术人才和创新团队。

### （三）夯实资本要素创新保障能力

**设立密云高精尖产业发展专项资金。**在医药健康、智能制造、节能环保等领域，设立密云区高精尖产业发展专项资金，在企业培育、应用场景供给、固定资产投资、知识产权创造与运用、创新创业载体建设等方面给予支持，重点扶持一批发展前景好、导向意义强、拥有自主知识产权的项目，在留住区内存量高精尖企业基础上，吸引区外高精尖企业入驻。

**设立绿色科技产业发展基金。**积极吸引全市天使基金和创业投资基金投资密云高精尖产业项目，特别引导更多风险资本投向原创技术和早期项目，撬动社会资源，助力全区高精尖产业发展。

**支持高精尖企业拓展融资渠道。**支持高精尖企业开展信用贷款、知识产权质押贷款、收益权质押贷款、信用保险和贸易融资、融资租赁等金融创新试点；鼓励区内保险机构开发相关产业的新型险种，完善针对企业的保险服务；通过政府增信，增强金融机构对高精尖产业项目的信贷支持。积极拓展直接融资渠道，加强相关企业的筛选、储备和培育，支持符合条件的企业上市融资；鼓励符合条件的运营机构和企业在全国银行间市场发行债务融资工具。

### （四）完善招商机制加大引进力度

**加大对贡献突出的新上项目落地奖励力度。**紧密跟踪医药健康、智能制造、节能环保等领域世界 500 强、福布斯 2000 强、中国企业 500 强、民营企业 500 强的投资布局动向，对具有重大带动作用的项目加大招商引资力度，对新引进产值规模高、税收贡献突出的企业，根据产业分类、实收资本等不同情况，给予具有较强竞争力和吸引力的差异化奖励和支持。

**探索多主体、多方式招商引资。**充分挖掘市场化力量提升全区招商引资的竞争力，调动社会各界人士资源，以企业高层、高校研究机构专家、产业联盟等为主体，通过互助合作、政府购买服务等方式，借助其力量发掘高端项目信息，为投资推广工作更好地建言献策，拓展招商渠道，加大招商激励，夯实招商力量、激活招商活力、增强招商动力。

### （五）提升公共配套服务供给水平

**强化对高精尖人才的住房保障。**针对全区高精尖人才的实际诉求，构建定向、分层次的住房体系，对于高级专业科研人才提供专家及人才公寓；对于高精尖企业的骨干人员提供共有产权住房、保障性住房、租赁住房等多类型房源；对于普通员工提供公租房。通过提供多类型房源，满足多层次人才对住房的需求，保障高精尖人才在密云留得住、住得好。

**满足高精尖人才的教育需要。**以建设怀柔科学城东区为带动，在北京第二实验学校建设基础上，进一步引进优质教育资源，确保高精尖企业职工子女在密云区享受高质量义务教育；强化与外区教育资源合作，与重点学校加强资源对接，以名校设立分校、一体化办学、集团学校、开展中外合作办学等多种形式，建立优质、国际化的教育体系。

**提升对高精尖人才的医疗保障水平。**打造以三级医院为核心的多层次、多点位的一流医疗卫生服务体系；科学统筹社区卫生服务中心、高品质社区卫生服务站和特色医疗工作站等基层医疗机构建设，全面打造 15 分钟基层医疗服务圈。

#### （六）提升高精尖产业的承载潜力

**优化提升存量产业用地利用效率。**针对密云经济开发区，制定存量土地腾退盘活计划，统筹推进低效产业用地“腾笼换鸟”工作，对“僵尸企业”和低效企业用地情况进行摸排和清理，通过政策激励、加强宣贯、组织推动、多部门联合执法等多种方式，推进疏解盘活退出工作。

**优化全区产业用地利用结构。**依据分区规划，结合高精尖产业发展需要，适度调整不同类型产业用地比例，增加工业用地面积，统筹建设用地指标区域配置，支持优势产业聚集，为引进高精尖项目储备产业发展空间。

**分类推进 7 个农民就业产业基地转型发展。**“十四五”期间，根据基地产业发展基础、区位交通情况、土地合规性以及纳入中关村密云园及科学城东区拓展区的可能性及可行性，通过“提质升级、转型调整、逐步退出”三种方式，分类推进 7 个农民就业产业基地转型发展。

#### ——提质升级 5 个农民就业产业基地

**1. 穆家峪镇华云农民就业产业基地：**立足毗邻密云机场优势，积极发展通航产业，打造航空产业园，推进航空维修和培训服务融合发展；深化通航产业与区域旅游资源的互相支撑和促进，延伸和打造通航产业链条；以通航产业为带动，发挥区位交通优势，促进现代物流产业集聚发展。

**2. 河南寨镇滨河农民就业产业基地：**伴随基地纳入密云经济开发区统一管理，积极吸引怀柔科学城东区科技成果转化落地，重点围绕智能制造、节能环保产业，提升基地对开发区产业链配套水平。

**3. 巨各庄镇巨隆农民就业产业基地：**发挥园区区位交通条件好、园区配套设施完善优势，依托国家现代农业产业园，提升蔡家洼核心区农产品加工质量水平和品牌效应；深入推进园区印刷、机械加工等传统产业提质增效；以张裕爱斐堡等龙头企业为带动，推进一二三产融合发展。

**4. 溪翁庄镇华都农民就业产业基地：**伴随土地性质调整为多功能用地，加快一般制造业转移退出，积极与海淀区等中心城区对接，推进医疗美容、医疗康养、文化创意等产业融合发展。

**5. 十里堡镇隆源农民就业产业基地：**加快传统产业转型升级，推进印刷行业

向绿色化、智能化转型，并向印刷设计等高端环节延伸，在全市打造印刷产业密云品牌；推进汽车服务向高端汽车、新能源智能汽车延伸；积极承接科学城东区产业资源溢出，聚焦医药销售等领域，打造若干电商平台，辐射带动现代物流产业发展。

#### ——转型调整 1 个农民就业产业基地

**6. 密云镇绿州农民就业产业基地：**落实分区规划要求，由于基地土地全部被规划为城镇建设用地，重点发展安全设施、文化创意、仓储物流等产业。

#### ——逐步退出 1 个农民就业产业基地

**7. 太师屯镇金湖农民就业产业基地：**根据基地所在镇域控制性详细规划要求，基地被规划为战略留白用地，基地将逐步退出。

**积极推进密云园扩区工作。**在密云园现有 19.44 平方公里范围基础上，借助中关村“一区十六园”调整契机，继续推进密云园扩区工作，为全区高精尖产业发展进一步拓展增量承载空间。

### （七）促进区域合作助推协同发展

**深化与朝阳区紧密合作。**坚持超前谋划、提前布局，完善朝密对口合作机制，紧密对接朝阳区产业溢出资源和优质公共服务资源，以京沈高铁为纽带，加快建设配套基础设施，创造更具吸引力的人才引进和人才发展环境，促进朝密之间高端要素资源更好流动；围绕产业链、创新链、供应链，按照优势互补、错位发展、合理分工、合作共赢的原则，探索建立企业总部在朝阳、研发和高端制造在密云的协同发展模式；加强科技创新合作，联合共建高科技研发双创中心、孵化基地，共同孵化培育一批高端、前沿、先进的技术创新成果。

**加强与重点功能区高效协作。**抓住中心城区功能疏解机遇，瞄准高精尖产业领域，发挥密云区的后发优势和土地空间承载的比较优势，加强与自贸区的三个片区、“三城一区”、城市副中心、中关村各分园等区域的深度合作，积极承接中心城区研发成果及产业项目的溢出，截留中心城区具有向外省市迁移意向的企业；服务全市“两区”建设，为企业提供便捷高效服务，提升密云区营商环境的吸引力；充分对接全市的科研机构、高新技术企业，支持科研成果、节能技术等在密云转化应用。

**助推京津冀协同发展。**对接河北承德、沈阳、天津等区域，以签订战略合作协议、共建合作园区等方式，搭建跨区域的产业链、园区链、资金链，聚焦医药健康、智能制造等领域，先期以增加注册型企业为突破，积极吸引区外优质项目落地，并鼓励其逐步在区内实体化经营。服务全区产业转型升级，探索组团搬迁方式，推进区域内食品饮料、服装纺织、印刷包装领域部分企业向津冀转移，实现跨区域产业链协同。聚焦医药健康、节能环保等产业领域，吸引津冀地区企业来密设立研发中心、共建跨区域产业技术创新平台、技术转移中心和创新创业服务平台等，共享大科学基础设施和重大创新平台资源，促进三地实现创新协同。

**构筑高精尖产业开放生态。**积极融入全市“两区”发展大格局，按照产业项目、基础设施项目、配套服务项目，分类梳理密云“两区”建设高精尖产业重大项目库，形成项目任务清单，分年度制定项目实施计划，保障项目落地实施；以项目为抓手，探索推动“产业开放”+“园区开放”模式；围绕“3+N”的高精尖产业体系，加大对内外资的招商引资力度，吸引国内外科研机构在密云设立分支机构，探索构建高水平的开放型经济。

## 六、保障措施

### （一）增强规划组织保障

强化密云区高精尖产业发展工作组职责，依托密云区高精尖产业发展工作组办公室，进一步健全高精尖产业推进和项目调度工作机制，做好项目落地全流程跟踪服务，确保重大项目能落地、早落地、快落地。加强重大项目区级统筹，探索建立项目引进“一盘棋”机制，指导怀柔科学城东区、密云经济开发区、生态商务区等产业载体围绕自身产业定位和布局要求，开展针对性招商引资和项目建设工作，实现有序错位发展。

### （二）完善高精尖统计监测体系

区经信局、区统计局、区科委、区税务局和区市场监管局等相关部门要强化统筹，定期发布密云区高精尖企业名录；参照全市高精尖产业目录，建立密云区高精尖产业统计指标体系以及年度发布制度，完善高精尖产业统计制度；按照全市统一部署和要求，研究建立涵盖产出效率、创新能力、质量效益、规模增速等方面高精尖产业发展评价指标体系；健全产业运行监测，加强部门数据信息共享，为产业部门宏观调控提供科学有效数据支撑。

### （三）加大土地空间保障力度

**加大用地保障力度。**加强对土地供应的统筹力度，优化标准型、定制型厂房的供给结构，优先保障符合本区高精尖产业目录和标准的项目用地，做到“房等项目，地等项目”。加大高精尖产业用地供地力度，积极探索高精尖产业用地使用模式，通过长期租赁、先租后让、优先供房等多种方式，满足高精尖企业用地多样化需求。加快存量低效及闲置土地再利用，探索建立老旧厂房转型发展项目评审机制，原则上优先用于保障高精尖产业项目空间需求。

**实施对高精尖产业项目的全生命周期管理。**严格执行北京市新增产业的禁止和限制目录，完善高精尖项目落地准入标准，全面探索企业投资项目承诺制；部门联动，对照用地合同履约监管协议定期组织对项目进行评估，对未达到要求的，按照协议采取缩短土地使用年限、提高政府共有土地使用权比例、降低退出补偿金等方式对土地使用权人实施监管，直到收回使用权；建立多部门协同机制，对规划调整、用途改变、资产转移、企业变更等行为进行联合管控。

### （四）提高新型基础设施建设水平

按照《北京市促进数字经济创新发展行动纲要(2020-2022年)》的要求，以满

足全区高精尖企业发展需求为导向，“十四五”期间，全区在补足传统基础设施建设短板基础上，加大新型基础设施建设力度，构建高带宽、广覆盖的空天地一体化网络体系，提升5G网络、千兆固网、卫星互联网、工业互联网等网络覆盖范围和服务质量；建设1-2个新一代超算中心、新型数据中心、云边端设施等数据智能基础设施，实现密云新型基础设施的赶超建设。

#### （五）强化对规划实施的跟踪评估

强化任务分解和责任落实，制定发展规划的重大任务分解计划，明确有关部门的职责和任务；细化年度工作计划，强化组织推进落实。建立健全跟踪检查机制，定期对人才引进、重大项目建设、合作计划的执行情况与成效进行跟踪检查。加强规划实施监督评估，实施重大任务、项目“月滚动、季督查、年评估”考核评估机制。

附件：1. 高精尖储备项目清单  
2. 重点任务分解清单

附件 1

## 高精尖储备项目清单

序号	项目名称	项目单位	建设地点	项目建设内容	开竣工时间	总投资(万元)		进展情况
						固投	建安投资	
一 在谈项目								
1	美和众邦机器人生产基地项目	美和众邦集团有限公司 上海甲佳智能科技有限公司	开发区东吉路6号(原国电四维地块)	激光无反导航全自动重载移动机器人(AGV)系列产品生产基地，主要客户为军工项目。		100000	5000	与企业洽谈沟通中
2	中航发航空材料产业园项目	中国航空材料研究院	开发区兴源街9号地块和强云路5号地块	中国航发北京航空材料研究院是中国航空发动机集团有限公司唯一的材料研究机构，是国内最大的材料工程研究中心之一。主要从事航空先进材料应用基础研究。该项目为高温母合金生产基地、航空透明件生产基地。		99000	20000	与企业洽谈沟通中
3	国环莱茵环保装备制造平台项目	北京国环莱茵环保科技股份有限公司	开发区科技路46号(17-18号厂房地块)	计划总投资约3.15亿元。计划在创业板上市，2019年12月23日北京市证监局已受理了该公司的初步规划，企业计划在密云区建设“环保装备集成中心及研发平台建设项目”。		31500	10000	与企业洽谈沟通中
4	博世因项目	博世因(北京)高压电气有限公司	开发区科技路55号(高校7地块)	建设输配电设备生产基地，生产一二二次融合柱上开关等设备。		10000	5000	与企业洽谈沟通中

序号	项目名称	项目单位	建设地点	项目建设内容	开竣工时间	总投资(万元)		进展情况
						固投	建安投资	
二 在建项目								
1	新一代互联网云计算产业基地项目	北京电信易通云计算技术有限公司	开发区科技路1号	租赁科技路1号院（新领国泰厂区）8号楼（1#厂房），建筑面积17678.87平方米。计划2021年12月投产，预计税收1600万元。	2020年6月至2021年12月	136000	18000	正在进行电力施工、数据中心内部改造
2	联东U谷-密云智慧科技产业园建设工程项目	北京享讯达科技有限公司	开发区水源路21号、东吉路1号	总占地面积49亩，建筑面积7.2万平方米，新建研发厂房及附属用房。	2019年4月至2021年6月	37700	20000	A区已竣备；B区完成总进度70%，二次结构砌筑，外墙保温正施工
3	北京康为工业产业园项目	康为同创集团有限公司	开发区科技路75号	总占地面积150亩，建筑面积6.2万平方米，主要为钢结构车间及办公楼。	2019年4月至2021年6月	20000	11350	正在准备竣工验收
4	康辰药业创新药口服固体制剂车间建设项目建设项目	北京康辰药业股份有限公司	开发区兴盛南路11号	建筑面积9000平方米，建设创新药口服固体制剂车间，搭建数字化生产线。	2020年11月至2021年12月	11262	4100	正在进行主体施工，已完成总工程量45%。
5	坤德财富科创中心项目4#科创车间及装修改造项目	坤德财富科技有限公司	开发区水源路27号	项目占地29亩，总面积28205平方米。对科创车间及装修改造升级。	2020年3月至2021年6月	8000	8000	正在准备竣工验收
6	北京美中双和医疗器械股份有限公司二期生产基地项目	北京美中双和医疗器械股份有限公司	开发区科技路48号	总占地面积24.88亩，建筑面积0.49万平方米，新建医疗器械研发厂房。	2020年10月至2021年12月	3500	3000	正在进行三层施工
7	今麦郎饮品股份有限公司北京工厂新建三期工程	今麦郎饮品股份有限公司	开发区科技路38号	总占地面积203亩，建筑面积2.8万平方米，建设内容为厂房。	2019年8月至2021年4月	3298	3298	正准备竣工验收

序号	项目名称	项目单位	建设地点	项目建设内容	开竣工时间	总投资(万元)	进展情况	
		正在推进开工项目				固投	建安投资	
1	方恒科技超算与金融云计算基地项目	北京方恒云海数据科技有限公司	开发区科技路31号	该项目拟利用经济开发区科技路31号（铜牛服装厂区）宗地进行建设，宗地规划用地面积67亩，可建设用地面积61亩，现状建筑面积32914.47平方米。建设机柜6000个。PUE值1.3以下，能耗30000吨标准煤/年。		100000	25000	正在修改完善项目设计方案
2	复星药业（北汽汽车）应急医学救援与危重诊疗技术工程中心项目	复星北铃（北京）医疗科技有限公司		规划面积75亩，可建设面积65亩，建筑面6万平方米，新建研发厂房及附属用房。		40000	15000	已取得成本审计报告、“多规合一”供地条件审查意见；确认土地成交。下一步企业缴纳土地款、税费；签订土地出让合同。
3	益民药业厂区建设项目	北京益民药业有限公司	开发区科技路26号	一期投资主要对原有厂房改造，以便从顺义厂区搬迁至密云区；二期厂房建设正在规划中，具体建设规模和内容待定。		25000	4000	已取得立项备案和“多规合一”初审意见。
4	友康生物科技公司生产基地项目	友康厚德生物科技股份(北京)有限公司	开发区科技路A6-1-1地块	规划面积42.6亩，可建设面积24.3亩，建筑面积4.2万平方米，新建研发厂房及附属用房。		25000	8000	已取得土地证和立项备案、“多规合一”综合会商意见函。
5	北陆药业生产线购置及改造	北京北陆药业股份有限公司	开发区水源西路3号	生产线购置及改造。		5000	0	正在完善项目设计方案
		合计				1055260	282848	

## 附件 2

# 重点任务分解清单

重点工作	序号	任务内容	责任部门
建设产学研合作研发平台 搭建研发成果转化平台	1	依托北大医学部、清华大学、北京工业大学等各大知名高校项目，通过校企合作建设一批联合实验室；依托园区存量楼宇和厂房资源，建设一批创业孵化加速载体	区科委、中关村密云园
	2	对接“三城一区”，特别是怀柔科学城及东区的研发成果，完善体制机制，促进研发成果在密云经济开发区、生态商务区及周边的配套承载区域完成成果转化	区科委、中关村密云园
	3	积极建设密云生命与健康科学小镇，拓展研发成果转化空间以及产业链配套空间	区科委、中关村密云园
为高精尖企业提供应用场景	4	在数据开放、安全审查、加大奖励力度等方面，完善应用场景开放机制，针对医院、学校、企事业单位建设、智慧交通、“互联网+政务”、智慧城市等建设，在智慧城市改造、智慧街区改造、智慧城市体系建设、智慧园区等领域，针对本区企业研发的新技术和前沿技术加大开放力度，做到能开尽开，应开尽开	区科委、区经信局
	5	摸底区内企业产业链上下游配套需求，为企业产业链上下游采购提供对接服务	区经信局、中关村密云园
	6	积极对接区外产业链配套企业资源，积极吸引供应链、采购链、生产链上的项目在密云落地	中关村密云园、区经信局
	7	定期发布全区高精尖产业需求清单，促进各职能部门、园区共同发力	区经信局、区科委、中关村密云园
提高区内企业产业链配套水平	8	挖掘区内的存量瞪羚企业资源，建立常态化服务体系，为瞪羚企业提供成长全链条服务	中关村密云园
	9	服务区内高精尖企业，定制“一对一”的扶持措施，选择成长快的创新型骨干企业进行扶持，给予高精尖企业个性化服务，助推独角兽企业诞生	区经信局、区科委、区发改委、区投促中心、中关村密云园
	10	立足企业对高技术人才、高级管理人才的实际需求，创新培育方式，建立专业化人才培养基地	区委组织部、区人力社保局
培育高精尖创新主体 创新高精尖人才培养方式	11	鼓励全区现有的行业龙头企业、社会资本联合举办职业院校和培训机构，提高从业人员素质，提升对高精尖产业发展的适用性	区人力社保局、区教委
	12	建设若干众创空间，催生各类创新创业人才	区科委、区经信局

重点任务序号	任务内容	责任部门
加大对人才的引进力度	面向高精尖产业重点领域领军人才，在人才落户、随迁子女教育学位、公租房等方面加大政策统筹与支持力度	中关村密云园、区教委、区住建委、区委组织部
	通过国家及市级重点人才项目、建立院士专家工作站等途径，引进高层次技术人才和创新团队	区委组织部、区科委、区人力社保局
设立全区高精尖产业发展专项资金	在医药健康、智能制造、节能环保等领域，设立密云区高精尖产业发展专项资金，在企业培育、应用场景供给、固定资产投资、知识产权创造与运用、创新创业载体建设等方面给予支持	区财政局、区委组织部、区经信局、区科委、区市场监督管理局、中关村密云园
设立绿色科技产业发展基金	设立绿色科技产业发展基金，并积极吸引全市天使基金和创业投资基金投资密云高精尖产业发展项目，特别引导更多风险资本投向原创技术和早期项目，助力全区高精尖产业发展	区金融办、区财政局、区经信局、区科委
支持高精尖企业拓展融资渠道	支持高精尖企业开展信用贷款、知识产权质押贷款、收益权质押贷款、信用保险和贸易融资、融资租赁等金融创新试点；鼓励区内保险机构开发相关产业的工险、损失险等新型险种，完善针对企业的保险服务；通过政府增信，加强对高精尖产业重大项目的信贷支持，支持符合条件的企业上市融资；支持符合条件的运营机构和企业在全国银行间市场发行债务融资工具	区金融办、区财政局、区经信局、区科委、区国资委
完善招商机制加大引进力度	加大对具有重大带动作用的项目招商引资力度，对于新引进的产值规模高、税收贡献突出的企业，根据产业分类、实收资本等不同情况，按照不同档次，给予具有较强竞争力和吸引力的奖励和支持	区投促中心、中关村密云园、各部门
强化对高精尖企业住房保障	充分挖掘市场化力量提升全区招商引资竞争力，调动社会各界人士资源，以企业高层、高校研究机构专家、产业联盟等为主体，通过互助合作、政府购买服务等方式，借助其力量发掘高端项目信息，并为投资推广工作建言献策，拓展招商渠道，加大招商激励，夯实招商力量、激活招商活力、增强招商动力	区投促中心、中关村密云园、各部门
满足高精尖人才的教育供给	针对全区高精尖企业的实际诉求，构建定向、分层次的住房体系，满足多层次人才对住房的需求，保障高精尖人才在密云留得住、住得好	区住建委、区发改委
	强化与外区教育合作，与重点学校加强资源对接，以名校设立分校，一体化办学、集团学校、开展中外合作办学等多种形式，确保高精尖企业职工子女在密云区接受高质量义务教育	区教委

重点任务序号	任务内容	责任部门
加快推进园区存量土地盘活利用 分类推进7个农民就业产业基地转型发展	针对密云经济开发区，制定存量土地腾退盘活计划，统筹推进低效产业用地“腾笼换鸟”工作，对“僵尸企业”和低效企业用地情况进行摸排和清理，通过租赁企业停租解约、签约企业履约考核、多部门联合执法等多种方式进行推进疏解盘活退出。	中关村密云园、区投促中心、区经信局
	根据高精尖产业发展需要，适度调整不同性质用地比例，增加工业用地面积，支持优势产业集聚，为引进高精尖项目储备产业发展空间	中关村密云园、区经信局、区科委、区规自分局
	根据基地的产业发展基础、区位交通情况、土地的合规性以及纳入密云园及科学城东区拓展区的可能性及可行性，按照提质升级、转型升级和逐步退出三种方式，进一步明确基地产业定位，分类推进全区农民就业产业基地转型发展	区经信局、相关镇
	推进通用航空复航，打造航空产业园，助推“两区”建设。	区交通局、区商务局、穆家峪镇
	在密云园现有19.44平方公里范围基础上，借助中关村“一区十六园”调整的契机，积极推进1300亩土地纳入密云园的扩区工作	区发改委、中关村密云园
	深化与朝阳区合作，尽快实现“双创中心”试运营。	中关村密云园、区科委、区经信局、区发改委
	加强与重点领域协作，具有向外省市迁移意向的企业	中关村密云园、区投促中心、区科委、区经信局
深化与朝阳区紧密合作 加强与重点领域协作 助推京津冀协同发展	抓住中心城区功能疏解机遇，积极承接中心城区的研发成果及产业项目的溢出，截留中心城区对接河北承德、沈阳、天津等区域，以签订战略合作协议、共建合作协议等方式，搭建跨区域的产业链、园区链、资金链，聚焦医药健康、智能制造等领域，积极吸引区外优质项目落地；服务全区的产业转型升级，推进低端环节向承德等区域转移；探索组团搬迁方式，推进区域的食品饮料、服装纺织、印刷包装领域部分企业向津冀转移，实现跨区域的产业链协同	区发改委，密云区京津冀协同发展领导小组成员单位
构筑高精尖产业开放生态	按照产业项目、基础设施项目、配套服务项目，分类梳理密云“两区”建设重大项目库，形成项目任务清单，分年度制定项目实施计划	区商务局、区经信局、区发改委、区卫健委、区教委、区文旅局、区金融办、中关村密云园
完善高精尖统计监测体系	强化部门统筹，参照全市高精尖产业统计指标体系以及年度发布制度，完善高精尖产业统计制度安排；探索建立涵盖产出效率、质量效益、创新能力、规模增速等方面高精尖产业发展评价指标体系；健全产业运行监测，加强各部门数据信息共享定期发布密云区高精尖重点企业名录	区经信局、区统计局、区科委、区税务局、区市场监管局、区水务局、人力社保局、中关村密云园

重点任务	序号	任务内容	责任部门
加大用地保障力度	33	探索高精尖产业多样化供地模式，通过长期租赁、先租后让、优先供房等多种方式，满足高精尖企业用地多样化需求；加快存量低效闲置土地再利用，探索建立老旧厂房转型发展项目评审机制，原则上优先用于保障高精尖产业项目空间需求	中关村密云园
	34	严格执行北京市新增产业的禁止和限制目录，完善高精尖项目落地准入标准，全面探索企业投资项目承诺制	区发改委、区经信局、中关村密云园
	35	对照用地合同履约监管协议定期组织对产业用地项目进行评估，对未达到要求的按照协议采取缩短土地使用年限、提高政府共有土地使用权比例、降低退出补偿金等方式对土地使用权人实施监管，直到收回使用权	中关村密云园、区规自分局、区市场监管局、区发改委、区经信局、区财政局
	36	建立联动机制，对规划调整、用途改变、资产转移、企业变更等行为联合管控	中关村密云园、区规自分局、区经信局、区市场监管局
提高新型基础设施建设水平	37	在补足传统基础设施短板基础上，加大新型基础设施建设力度，构建高带宽、广覆盖的空天地一体化网络体系，提升5G网络、千兆固网、卫星互联网、工业互联网等网络覆盖水平和服务质量；建设1-2个新一代超算中心、新型数据中心、云边端设施等数据智能基础设施	区经信局
	38	加强规划实施监督评估，按照年度计划任务、项目，实施重大任务、项目“月滚动、季督查、年评估”考核评估机制，强化对规划实施的监督	区发改委、区经信局

# 北京市密云区人民政府关于印发 《密云区“马上就办”工作方案》的通知

密政发〔2021〕38号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：  
经区政府研究同意，现将《密云区“马上就办”工作方案》予以印发，请结合实现，认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府  
2021年10月13日

## 密云区“马上就办”工作方案

为提升政府服务效能，优化营商环境，加快项目落地见效，深入推动生态优先、绿色发展，持续深化“我为群众办实事”，奋力打造践行习近平生态文明思想典范之区，按照中央和北京市有关精神，现就密云区实施“马上就办”工作制定本方案。

### 一、工作要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实中央、北京市“放管服”改革和优化营商环境工作要求，坚持简政放权、放管结合，坚持为民务实担当，审批服务坚决做到“减事项、减材料、减流程、减时限、减成本”，民生实事坚决做到“说办就办、马上就办、办就办好”，推动服务整合、资源共享、信息集成、效能提升，注重速度、质量和效益，全面优化我区投资发展环境，全面提升为民服务水平。

### 二、工作原则

(一) 坚持为民宗旨。把解决企业和群众的急难愁盼作为首要目标和重要内容，主动作为，热情服务，扎实办好每件事，认真解决好每个问题，着力解决企业和群众的操心事、揪心事、烦心事。

(二) 坚持依法办事。坚持依法审批、依法服务，依照法定权限和程序行使权力，提高工作规范化，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。

（三）坚持提质增效。将“马上就办”作为工作目标、衡量尺度、考核标准，倡导高标准、高效能、高水平的工作标准，促进民生改善，推动高质量发展。

（四）坚持真抓实干。把真抓实干作为工作作风、工作要求、历史责任，发扬“钉钉子”的精神，攻坚克难、持之以恒，倡导踏石留印、抓铁有痕的劲头抓工作落实。

（五）坚持担当作为。增强时不我待、争分夺秒的紧迫感，着力提振干事创业精气神，着力增强责任担当意识，着力提升行政服务效能，担当新使命、展现新作为，为高质量发展提供强大动力。

### 三、工作机构

成立以区长为组长，各位分管区领导为副组长，相关部门主要领导为成员的“马上就办”工作领导小组（以下简称“领导小组”），负责统筹、谋划、部署相关工作，协调解决重大问题。

领导小组下设办公室，办公室设在区发改委，办公室主任由区委常委、常务副区长王永浩同志兼任，办公室副主任由区政府办、区发改委、区政务服务局、区住建委主要领导兼任，各相关单位主要领导为成员。区发改委负责办公室日常工作，负责协调处理工作推进中的具体事务，督查落实领导小组议定事项。负责定期将“马上就办”工作机制运行和三个专班工作情况向领导小组汇报。

### 四、工作任务

#### （一）落实市级审批要求并探索区级新路径

落实北京市审批改革试点实施方案要求。严格落实北京市工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批改革试点及“区域评估+标准地+承诺制+政府配套”试点 工作要求，研究推进可实施案例。

探索区级审批新路径。积极争取社会投资低风险工程建设项目审批服务改革向生态旅游、精品民宿、森林康养、田园综合体等其他类型工程建设项目拓展；研究提出可改为承诺制审批的事项建议，向市级部门申请列入；研究增加我区执行“区域评估承诺制改革”的区域，探索扩大改革试点范围。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区发改委、区规自分局、区政务服务局

配合单位：区住建委、区城管委、区科委、区人防办、区公路分局、区经信局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区文旅局、区交通局、区农业农村局、区应急管理局、区地震局、中关村密云园等

#### （二）建立“三个一”服务新机制

建立工程建设项目“一表受理、一站服务、一窗办结”的“三个一”服务机制。进一步创新方法、优化流程、压缩时限，加快形成切实有效的“马上就办”工作路径。实现全流程审批时间在全市最短，创造“密云速度”。

##### 1. “一表受理”

### （1）制定规范的“一表式”表单及填报模板

依据项目申报流程，梳理申报过程中的共性、个性内容，形成“一表式”申报表单，并同步制定可供参考的表单填写模板。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局等

### （2）制作政务服务指引

全面梳理审批全流程，细化审批类目，梳理各类目政策文件、材料清单、实际案例等内容，并细化项目类别及各环节最优办理时限，形成政务服务指引。申请人可根据不同项目类别，深入了解各环节办理要求及实际案例。将政务服务指引打造成项目单位手续办理“说明书”、全区审批业务办理人员“教科书”。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局等

## 2.“一站服务”

### （1）打造一站服务新平台

一是通过“数据共享”技术，实现材料一次申报、批复文件一次获得。二是运用“无感监测”技术，全程跟踪抓取信息，自动分析事项办理时间，提出科学合理的办结时限建议。三是建立“线上会商”机制，即时发起会议、即时会商、即时调度、即时解决。四是建立服务效率评价体系，全程监督部门手续办理过程，就单个项目整体办理效率、部门办理效率、各部门月度、季度、年度办理效率进行评价，并形成服务效率评价报告。五是打造“沉浸式”的办理体验，申请人可通过网上平台、数据终端直接参与到审批过程中，通过系统全程跟踪项目办理进度，督促超时手续办理进展，及时提取已批复文件，及时发现问题，迅速解决问题。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局等

### （2）提升一站服务水平

一是加强综合窗口接件人员业务培训。窗口人员深入学习各部门职能、审批

事项办理要件等内容，对“一表”受理的审批材料，可熟练按部门需求分解材料，推送各部门办理。二是建立部门横向联动机制。部门接件后立即按照职责同步办理相关业务，根据申请人提供的完整材料于规定时限内出具审批结果并上传至平台，主动提供政策引导和技术指导服务，互为审批前置条件的部门根据上一事项办理结果立即开展本部门环节办理，加快部门外循环，实现审批事项在各部门间的无缝衔接、迅速流转。三是建立部门内部统筹机制。整合部门内部科室职权，成立专班或设立审批事项牵头科室，负责统筹协调内部各审批事项，畅通部门内循环。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局等

### 3.“一窗办结”

办理完成后，各部门正式出具的审批文件由政务服务综合窗口统一提供至申请人，申请人也可根据项目审批进展，通过一站式系统随时提取已批复文件。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局等

## （三）推行重大项目高效推进新服务

### 1. 建立重大项目联审服务机制

为切实加强项目规划谋划阶段服务水平，强化正面清单管理和政策落地，提高项目成熟度，提升项目落地质量，建立密云区重大项目联审服务机制，成立密云区重大项目联审服务专班，设在区发改委，由区发改委、区经信局、区规自分局、中关村密云园等相关部门抽调工作人员，实行弹性办公制度，负责重大项目联审服务推进工作。组织行业主管部门、审批部门就项目主体、产业准入、规划用地、建设方案、投资、效益等内容对工程建设项目进行联审服务，通过主动向前服务，确保联审通过的项目基本符合相关规划及政策要求。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区发改委

配合单位：区委政法委、区住建委、区城管委、区教委、区卫健委、区科委、区人防办、区经信局、区商务局、区规自分局、区公路分局、区财政局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区文旅局、区农业农村局、区交通局、区民政局、区体育局、区人力社保局、区税务局、中关村密云园、各镇街（地区）等

## 2. 建立重大投资项目代理服务机制

为加快项目落地，规范项目手续办理，着力提升审批服务效率和质量，建立密云区重大投资项目代理服务机制，成立密云区重大投资项目代理服务专班，设在区政务服务局，区发改委、区经信局、区规自分局、中关村密云园等相关部门抽调工作人员，实行弹性办公制度，负责重大投资项目手续代理工作。对通过联审服务的项目以及对区域发展有重大带动、示范作用的项目，对项目取得开工证前手续实行全流程免费代理，及时解决审批过程中出现的问题。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区政务服务局

配合单位：区委政法委、区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区地震局、中关村密云园等

## 3. 建立重大投资项目征拆服务机制

为提高重大投资项目征拆调控力度，强化征拆成本管控，确保按计划完成征拆工作，建立密云区重大投资项目征地拆迁服务机制，成立密云区重大投资项目征拆服务专班，设在区住建委，区城管委、区教委、区卫健委、区规自分局、区司法局、区财政局、区文旅局、区人力社保局等相关审批部门及行业主管部门抽调工作人员，实行弹性办公制度，负责重大投资项目征地拆迁工作。制定标准明确、全区统一的征地拆迁工作指导意见；专项负责重大投资项目征拆，确保项目开工前全面完成征拆工作，彻底解决项目落地受征拆制约的难题。

完成时限：2021年10月底

牵头单位：区住建委

配合单位：区发改委、区城管委、区教委、区卫健委、区规自分局、区司法局、区财政局、区文旅局、区人力社保局、区民政局、各镇街（地区）等

### （四）扎实开展民生实事“马上就办”

着力找准人民群众的操心事、烦心事、揪心事，以坐不住的责任感和等不得的紧迫感，推动民生实事“马上就办”。用好党和国家的惠民利民政策，让每一项好政策落到实处见到实效。推动全面乡村振兴，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。经常深入基层、深入群众，带着问题、带着感情、带着责任，解决群众所想所急所盼，提高快速响应率、解决率、满意率。

完成时限：贯穿全年

责任单位：全区各部门、各镇街（地区）

## 五、工作保障

### （一）提高认识，高位推动

“马上就办”是加快转变政府职能，优化营商环境，提高服务质量，深入推动“放管服”的重要突破和抓手，各部门要高度重视、强化责任、周密安排、协

调推进，形成区主要领导安排部署、分管区领导调度监督、部门协同落实的局面，扎实有效推进审批工作，着力解决审批难题。

#### （二）压实责任，强化监管

强化事中事后监管服务，定期对承诺制履行情况及建设过程进行监督管理。同时建立信用管理和黑名单制度，对于未履行承诺或未按规定建设的，撤销行政审批决定并追究相应法律责任；对于审批服务部门中未按时办结、违规审批造成严重后果的，进行严肃追责。

#### （三）资金保障，提升服务

将专班组建、平台研发、运营维护、仪器设备等专项经费纳入财政预算，为信息化建设提供资金保障，助力政务服务水平提升。

#### （四）深入学习，改革创新

加强对行政审批政策文件、政务服务指引的学习贯彻，提高审批队伍及综合窗口服务人员专业素养；加强对区级出台文件的研究学习，贯彻落实相关工作方案。借鉴上海、杭州等先进地区的思路和经验，进一步解放思想、抢抓机遇，深化服务，持续优化营商环境。

附件：1. 密云区“马上就办”工作领导小组成员名单

2. 《密云区“马上就办”工作方案》任务清单

附件 1

## 密云区“马上就办”工作领导小组成员名单

组 长：区长  
副 组 长：分管副区长  
成 员：区委政法委主持日常工作的副书记  
区政府办公室主任  
区发改委主任  
区住建委主任  
区城管委主任  
区科委主任  
区国资委主任  
区教委主任  
区卫健委主任  
区人防办主任  
区信访办主任  
区规自分局局长  
区政务服务局局长  
区经信局局长  
区文旅局局长  
区财政局局长  
区生态环境局局长  
区水务局局长  
区园林绿化局局长  
区公路分局局长  
区农业农村局局长  
区交通局局长  
区应急管理局局长  
区市场监督管理局局长  
区地震局局长  
区税务局局长  
区审计局局长  
区统计局局长  
区人力社保局局长  
区商务局局长

区城管执法局局长  
区公安分局主管局长  
区司法局局长  
区民政局局长  
区体育局局长  
区医保局局长  
区退役军人局局长  
区气象局局长  
区园林绿化服务中心主任  
区农业服务中心主任  
区城指中心主任  
区投资促进服务中心主任  
中关村密云园管理委员会主任  
各镇街（地区）行政主要领导

附件2

《密云区“马上就办”工作方案》任务清单

序号	工作任务	具体任务	牵头单位	牵头领导	任务分解	落实单位	分管领导	完成时限
1	一、落实市级审批要求并探索新路径	落实北京市审改试点实施方案要求	区发改委 规自分局	王永浩 于德泉	严格落实北京市工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批改革试点及“区域评估+标准地+承诺制+政府配套”试点工作要求，研究推进可实施案例。	区发改委 区规自分局	王永浩 于德泉	持续推进
2		探索区级审批新路径	规自分局	于德泉	探索扩大“社会投资低风险”新领域。积极争取社会资本投资低风险工程建设项目建设向生态旅游、精品民宿、森林康养、田园综合体等其他类型工程建设项目拓展。	区规自分局	于德泉	持续推进
3		探索区级审批新路径	区政府服务局	陈伟航	探索申请“告知承诺”新权限。研究提出可改为承诺制审批的事项建议，向市级部门申请列入。	区政府服务局	陈伟航	持续推进
4		探索区级审批新路径	区发改委	王永浩	探索拓展“区域评估承诺制改革”新区域。研究增加我区执行“区域评估承诺制改革”的区域，探索扩大改革试点范围。	区发改委	王永浩	持续推进
5	二、“三个一”服务机制	“一表受理”	区政府服务局	陈伟航	制定规范的“一表式”表单及填报模板。依据项目申报流程，梳理申报过程中的共性、个性内容，形成“一表式”申报表单，并同步制定可供参考的表单填写模板。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底
6					制作政务服务指引。全面梳理审批全流程，细化审批类目，梳理各类型政策文件、材料清单、实际案例等内容，并细化项目类别及各环节最优办理时限，形成政务服务指引。申请人可根据不同项目类别，深入了解各环节办理要求及实际案例。将政务服务指引打造成项目单位手续办理“说明书”、全区审批业务办理人员“教科书”。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底

序号	工作任务	具体任务	牵头单位	牵头领导	任务分解	落实单位	分管领导	完成时限
7					通过数据共享技术，实现材料一次申报、批复文件一次获得；运用“无感监测”技术，全程跟踪抓取信息，自动分析事项办理时间，提出科学合理的办结时限建议；建立线上会商机制，即时发起会议、即时会商、即时调度、即时解决；建立服务效率评价体系，全程监督部门手续办理过程，就单个项目整体办理效率、各部门月度、季度、年度办理效率进行评价，并形成服务效率评价报告。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底
8	二、“三 个一”服 务新机 制	“一站 式” 服务	区政 务服 务局	陈伟航	打造“沉浸式”的办理体验。申请人可通过网上平台、数据终端直接参与到审批过程中，通过系统全程跟踪项目办理进度，督促超时手续办理进展，及时提取已批复文件，及时发现问题，迅速解决问题。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底
9					提升一站式服务水平	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底
10					加强综合窗口接件人员业务培训。窗口人员深入学习各部 门职能、审批事项办理要件等内容，对“一表”受理的审批材 料，可熟练按部门需求分解材料，推送各部门办理。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底

序号	工作任务	具体任务	牵头单位	牵头领导	任务分解	落实单位	分管领导	完成时限
11	二、“三建一”服务新机制	“一站服务”	区政务服务局	陈伟航	建立部门内部统筹机制。整合部门内部科室职权，成立专班或设立审批事项牵头科室，负责统筹协调内部各审批事项，加强部门内循环。	区发改委、区住建委、区规自分局、区经信局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局、区政务服务局等	王永浩 朱锡才 于德泉 马春秀 季荣旺 陈伟航	2021年10月底
12	二、“三建一”服务新机制	“一窗办结”			办理完成后，各部门正式出具的审批文件由政务服务综合窗口统一提供至申请人，申请人也可根据项目审批进度，通过一站式系统随时提取已批复文件。	区政府服务局	陈伟航	持续推进
13	三、推行重大项目高效推进新服务	建立重大项目联审机制	区发改委	王永浩	建立密云区重大项目联审服务机制，成立密云区重大投资项目联审服务专班，设在区发改委，由区发改委、区经信局、规自分局、中关村密云园等相关部门抽调工作人员，实行弹性办公制度，负责重大项目联审服务推进工作。组织行业主管部门、审批部门就项目主体、产业准入、规划用地、建设方案、投资、效益等内容对工程建设项目进行联审服务，通过主动向前提前服务，确保联审通过的项目基本符合相关政策要求。	区发改委	王永浩	2021年10月底
14		建立重大项目代理服务体系	区政务服务局	陈伟航	建立密云区重大项目代理服务体系，成立密云区重大项目代理服务专班，设在区政务服务局，区发改委、区经信局、规自分局、中关村密云园等相关部门抽调工作人员，实行弹性办公制度，负责重大项目手续代理工作。对通过联审服务的项目以及对区域发展有重大带动、示范作用的项目，对项目取得开工证前手续实行全流程免费代理，及时解决审批过程中出现的问题。	区政府服务局	陈伟航	2021年10月底

序号	工作任务	具体任务	牵头单位	牵头领导	任务分解	落实单位	分管领导	完成时限
15	三、推行重大项目高效推进新服务	建立重大项目征收机制	区住建委 于德泉	于德泉	建立密云区重大项目征地拆迁服务专班，设在区住建委，成立密云区委、区教委、区卫健委、区人保局等相关部门抽调人员，实行弹性办公制度，负责重大投资项目征地拆迁工作。制定标准明确、全区统一的征地拆迁工作指导意见；专项负责重大投资项目征拆，确保项目开工前全面完成征拆工作，彻底解决项目落地受征拆制约的难题。	区住建委 于德泉	2021年10月底	
16	四、扎实开展民生实事“马上就办”	全区各部 门各镇街	王永浩	王永浩	着力找准人民群众的操心事、烦心事、揪心事，以坐不住的责任感和等不得的紧迫感，推动民生实事“马上就办”。用好党和国家的惠民利民政策，让每一项好政策落到实处见实效。推动全面乡村振兴，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。经常深入基层、深入群众，带着问题、带着感情、带着责任，解决群众所想所急所盼，提高快速响应率、解决率、满意率。	全区各部门、各镇街 (地区)	贾穿 全年	
17	五、高度重视高位推动	区发改 委	王永浩	王永浩	落实领导小组办公室要求。协调处理推进中的具体事 务，督查落实领导小组议定事项。	区发改委 王永浩	2021年10月底	
18	五、保障工作	压实责任，强化监管	区政 务服 务局 陈伟航	陈伟航	强化事中事后监管服务。定期对承诺制履行情况及建设过 程进行监督管理。	区发改委、区住建委、区人防办、区经信局、区规自分局、区公路分局、区水务局、区园林绿化局、区生态环境局、区交通局、区文旅局等 王永浩 朱锡才 于德泉 马春秀 季荣旺 陈伟航	持续推进	

序号	工作任务	具体任务	牵头单位	牵头领导	任务分解	落实单位	分管领导	完成时限
19		资金保障，提升服务	区财政局	王永浩	详细测算专班组建、平台研发、运营维护、仪器设备及外出考察等专项经费。	区发改委、区住建委、区政务服务局、区财政局	王永浩 于德泉 陈伟航	2021年10月底
20	五、工作保障				提供资金保障。将测算经费纳入财政预算，为马上就办工作推进提供资金保障。	区政府办	王永浩	2021年10月底
21		深入学习，改革创新	区政务服务局	陈伟航	组织相关政策学习。一是加强对行政审批政策文件、政务服务指引的学习贯彻，提高审批队伍及综合窗口服务人员专业素养。二是加强对区级出台文件的研究学习，贯彻落实相关工作方案。	区政务服务局	陈伟航	持续推进
22					制定外出考察方案。借鉴上海、杭州等先进地区的思路和经验，进一步解放思想、抢抓机遇，深化服务，持续优化营商环境。	区政务服务局	陈伟航	2021年10月底

# 北京市密云区人民政府关于印发 《密云区“十四五”时期城市管理规划》的通知

密政发〔2021〕39号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：  
经区政府研究同意，现将《密云区“十四五”时期城市管理规划》予以印发，请认真贯彻执行。

北京市密云区人民政府  
2021年10月19日

## 密云区“十四五”时期城市管理规划

现代化的城市管理是指以基础设施为重点对象，以发挥城市综合效益为目的的综合管理。加强现代城市管理理念的研究，能够促进城市管理体制和运行机制改革，推进城市发展形式由粗放型向精细型转化、由经验型管理向科学型管理转化，从而切实提高城市管理水平。

“十四五”时期（2021年—2025年），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期，是实施《密云分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》的承上启下阶段，是密云区全面打造习近平生态文明思想典范之区的关键时期，也是密云区城市管理发展的重要机遇期。

随着城市建设水平的提升，密云区对城市管理体制和运行机制提出了更高的要求。因此，“十四五”时期的城市管理规划，需要在系统地分析密云区城市管理工作的基础上，坚持问题导向、目标导向，以密云区城市管理领域未来五年发展需求为核心，进一步完善城市管理治理体系，全面提升城市管理行业运行保障水平和综合协调管理水平，为密云区可持续发展奠定基础。

本规划是密云区“十四五”规划体系的重要组成部分，是国民经济和社会发展的重点专项规划之一。规划以《北京城市总体规划（2016年—2035年）》、《北京市“十四五”时期城市管理发展规划》、《密云分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》、《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为依据，从交通设施、市政设施、环卫治理、环境整治、

运行管理、管理体系等方面，分析密云区现状存在的问题，并聚焦重点区域，提出“十四五”时期的规划目标和主要任务，为城市发展提供有力保障。

## 第一部分 规划基础

### 一、规划背景

从可持续发展的角度看，现代化城市是一个由经济系统、社会系统、环境系统组成的复合系统，它同时进行着经济、人口以及生态环境的再生产。编制城市管理规划对于整合城市资源、提升城市管理水平具有重要意义。

2019年1月9日，北京市人民政府发布了《北京市关于加强城市精细化管理工作的意见》，希望推进城市管理法治化、标准化、智能化、专业化、社会化，要求到2022年，城市精细化管理体系初步形成，城市精治共治法治保持在较高水平，城市管理领域突出问题得到有效解决，市民对城市管理的满意度明显提高。

密云区政府已经于2019年10月颁布了《密云区“十四五”规划编制工作方案》，明确了“十四五”规划编制的指导思想、编制原则、规划体系和编制程序等，其中《密云区“十四五”时期城市管理规划》是专项规划之一。

### 二、规划范围与期限

规划范围为密云新城和怀柔科学城东区，面积为127.9平方公里。

规划期限为2021—2025年。

## 第二部分 “十三五”期间城市管理工作回顾

“十三五”期间，密云区认真贯彻落实中央精神和市委、市政府各项要求，在相关部门、各行业系统的大力支持下，坚持科学发展、精细管理、服务民生，积极落实市政府重点工作和折子工程，扎实推进“十三五”规划的实施，基础设施建设水平、环境卫生治理持续提升，行业保障能力持续增强，城市管理能力和管理水平不断提高。

### 一、交通设施建设不断完善，道路通行条件显著提升

#### (一) 城区路网结构持续优化，交通拥堵情况有效缓解

“十三五”期间，密云区完成一批市政道路建设工程，打通一批断头路，城区路网结构持续优化。

##### 1. 新建城市道路

截至2020年底，密云区云西四路、白云街、新北路东延道路、檀营平改立、富帛路竣工通车，101国道绕城线全线通车，商务区配套项目水景街、南山路建成通车，极大地优化了城区道路网系统，基本建成“五横七纵”的路网结构。

##### 2. 交通综合整治

完成密沙路（新中街）、密关路、滨河路的交通综合整治，疏通新城南北交通动脉，对锥塔胡同、南更大街、富帛路、101 绕城线进行了整治改造，打通了果园南街、通城胡同和檀阳街道路等“断头路”，道路通行能力进一步提升，有效缓解了密云区的交通拥堵情况。

### 3. 道路环境整治

对城区内 33 条街道路面完成了环境提升改造，修复破损路面 2.84 万平方米，绿化道路长度 392.3 米，面积 3186 平方米，铺设透水砖 20812 平方米，铺设花岗岩步道 15124 平方米，铺设沥青混凝土路 39121 米，铺设路缘石 15164 米，砌筑树池 283 座，整治广告牌匾 2300 平方米，安装花箱护栏 1670 米，安装花箱 488 个，显著改善了密云区道路交通环境。

#### （二）多种方式并举，静态停车问题得到有效改善

积极推进停车场建设，开展路侧停车位施划工作，新增 11 条街道路侧停车；充分利用城区范围内空闲地块，建设 7 个空闲地块停车场；积极推进企事业单位停车泊位“错时共享”的停车模式，对城区 34 家企事业单位停车泊位开放错时共享停车。

截至“十三五”期末，密云区已施划停车泊位共有 6.15 万个，其中小区内共有停车位 4.5 万个，公共停车位 1.2 万个，路侧停车位 3020 个，机关企事业单位错时共享停车位 1490 个，基本满足城区现有机动车的停车需求，有效解决密云停车难问题。

## 二、市政设施建设有力推动，设施保障能力明显增强

### （一）供热、供气设施建设加快，供应能力显著提高

#### 1. 供热设施建设

大力实施“减煤换煤、清洁空气”行动计划，积极推进煤改清洁能源。完成城区四大供暖中心、十里堡镇、太师屯镇的“煤改气”改造工程，累计改造燃煤锅炉 2000 余吨；完成花园小区、石桥西区、宾阳西里等 10 个小区的老旧供热管网改造工作，涉及供热面积约 296 万平方米，供热管道长度约 11.4 万米，有效增强了密云区供热保障，提升供热质量。

截至 2019 年底，密云区供热单位共计 13 家，锅炉房 18 座，全区供热面积达 1501 万平方米，较 2015 年增长了 179 万平方米，密云区的供热能力显著提升。

#### 2. 供气设施建设

持续开展送气下乡工程。截至 2019 年底，密云区共销售燃气 353999 瓶（合 5133 吨）。建设配套设施一级集散中心 1 座，二级供应站 16 座，三级村级换瓶点 117 处，260 个销售铁柜，11 辆运输车，已惠及密云区居民 11.9 万余户。

提高管道天然气供应能力及使用效率。“十三五”期间，密云区加快燃气输气设施的建设与升级改造，提高管网覆盖率和输气能力；加快完成中、高压管线的铺设及高压调压站的建设，实现管道天然气覆盖全区平原乡镇的居住小区；加

强需求管理，鼓励用户节约用气、错峰用气，推广节能型燃气用具；加强安全使用燃气宣传，提高用户用气安全意识。重点建设市政管道天然气的管线及调压站项目，满足密云区平原地区及新城建成区用气需求。

截至 2019 年底，密云区现状管道天然气用户 10 万余户，用量 2 亿立方米；液化石油气全区用户约 12 万户，用量约 8000 吨；压缩天然气用户 180 余户，用量 40 余万立方米；液化天然气用户 4200 余户，用量 800 余万立方米。

## （二）管线管理工作稳步开展，管线运行安全得到保障

加强对各管线权属（管理）单位管理，按照“综合协调管理、行业和属地监管、权属主体履责”的地下管线消隐原则，对全区各管线权属（管理）单位的管线消隐工作进行了全面细致的检查，确保管线运行安全；完成密云区地下管线信息统计工作，截至 2020 年底，密云区城市地下管线总长度为 9587.15 公里，占全市城市地下管线总长的 4.64%；井盖类设施数量为 142270 套，占全市井盖类设施总数的 4.47%。管线密度为 4.30 公里/平方公里，井盖类设施密度为 63.81 套/平方公里，万人管线保有量为 193.68 公里/万人，万人井盖类设施保有量为 2874.14 套/万人。

## （三）雨污分流改造成效明显，防汛抢险体系基本形成

开展了雨污合流管线改造工程，改造雨污合流点 120 处，新建雨水管线 4116 米、污水管线 10305 米。通过雨污分流和污水管线建设，彻底截断了污水进入雨水管线及雨水进入污水管线的可能，排水效率得到显著提升，潮白两河水质也得到有效改善。

完成 4 项积水点改造工程，有效缓解路面积水问题；完成 275 座积水路段检查井井圈改造，更换 4600 余座雨、污水检查井防坠网，对 5500 余座雨水口彻底疏通清掏，对 120 公里雨水管道检查冲洗；增设 10 处城区积水路段雨水流量监测点，在鼓楼大街、新东路等重点积水路段利用地面雷达进行地下空洞检测；成立 120 人的防汛抢险大队，14 个抢险小组及时合理安排部署防汛应急力量，成功化解多次暴雨灾害雨水汛情，顺利保障城区在“十三五”期间安全度汛。

## 三、环卫管理精细开展，提升整体城市形象

### （一）环卫设施不断完善，垃圾分类工作积极推进

加强道路清扫保洁并加大机械作业力度。自 2017 年起“城区道路清扫保洁全覆盖”作业新模式已在城区范围内全面展开。同时加强了城区道路机械清扫保洁作业力度，特别是加强“冲、扫、洗、收”新工艺作业力度。新工艺作业覆盖率由 2016 年的 87.35%，提高至 2020 年的 92.01%。道路环境质量有了显著提升。

加强公厕整修、设备升级和维护管理。2016 年，对 34 座二类以上老旧破损公厕进行整体修缮，完成 55 座二类以上公廠除臭设备加装工作；2017 年，对城区内使用频率高、地理位置较重要的 14 座公厕进行了不同程度的提升改造；2020 年完成 5 座活动公厕的更新和 2 座固定公厕的提升改造工作。同时加强对公厕管护人

员管理，加大巡查检查力度，提高公厕管护水平。通过软硬兼修，密云新城的公厕环境及服务水平得到了显著提升。

积极探索垃圾优化处理方式，建设了密云区绿色循环经济产业园。该产业园是北京市首个一次性建设成为集生活垃圾焚烧发电、粪便及餐厨垃圾处理、园区污水处理、生活垃圾暂存及炉渣填埋的综合园区，每年可处理垃圾 20 万吨，焚烧发电 5600 万度。由此填补了密云区生活垃圾资源化处置的空白，同时也标志着运行了 17 年的宾阳垃圾卫生填埋场顺利完成历史使命，并正式退出历史舞台。

积极开展垃圾分类收运处理工作。自 2017 年起，在檀营地区率先试点“互联网+智能”分类模式。目前，通过党建引领和党员双报到等机制和一系列有效措施，居民的垃圾分类意识和参与度已经显著提高。截至目前，密云区已经实现垃圾分类全覆盖。

## （二）大气污染严格防控，空气质量全市最优

持续推进蓝天保卫战工作，并制定行动计划，实化细化大气污染防治各项举措。加强监督检查，落实在施工地的防尘措施；加大道路保洁力度，增加机扫面积和人工保洁频次，进行道路冲刷和洒水降尘，减少路面尘土残存量，严格按照垃圾密闭化标准开展生活垃圾收运工作；积极开展建筑垃圾消纳厂和运输车辆的督导检查。2019 年密云 PM2.5 全年平均值 34 微克/立方米，为北京有监测记录以来的最好数据，密云区成为北京第一个达到国家空气质量二级标准的城区。

## 四、环境建设成果显著，城市景观更加靓丽

### （一）加强市容环境治理，城市面貌整洁美观

#### 1. 背街小巷环境治理

大力加强背街小巷环境整治工作，共修复路面 5.88 万平方米，整治绿化 2.07 万平方米，粉刷墙体及灯杆 3.57 万平方米，整治广告牌匾 3000 平方米，整治开墙打洞 22 处，维修、新建污水井 32 座，新建雨污水管道 250 米，清理乱停车 166 起，清理占路游商 166 起。背街小巷环境面貌有了普遍提升。

#### 2. 规范户外广告设施

加大户外广告设施整治力度，严格规范户外广告设施。根据相关规划及管理规定，共规范牌匾标识 1978 块，拆除违规破损广告牌匾、小灯箱 799 余处，拆除违规户外电子显示屏 1245 块，清理玻璃贴字 2740 余处。同时还加强户外广告及牌匾标识安全管理工作，与各广告经营单位签订《户外广告设施安全运行责任承诺书》，并加大极端恶劣天气下户外广告设施巡查力度。密云区的户外广告规范整治工作取得了较好成效，有效改善了城市公共空间景观面貌。

#### 3. 城市景观亮化建设

大力提升景观照明品质，推进照明设施建设改造，城市夜间容貌更加多彩。主要进行了三项景观照明工程提升：一是对主要城市景观带白河景观带进行了亮化提升，对河道两岸及 10 座桥体进行景观亮化，重点打造了 8 个标志性节点景观，

形成了“一带十桥八景”的景观照明特点，塑造生态自然、绿色休闲的水岸夜景画卷，形成水光潋滟的景观形象。二是在城区原有 72 栋楼体照明基础上，对 101 绕城线、新北路以及 101 国道的行政事业单位和高大具有特色的 54 栋楼体进行亮化。三是对冶仙塔的夜晚灯光进行重新设计，用主灯光勾勒出建筑线条，凸显建筑形态，体现层次感和立体感。此外还对全区道路照明设施和景观照明设施进行了管理，共维修道路照明光源 5762 支、景观照明光源 8241 支，处理线路故障 4570 余起。完成 5 条“有路无灯”道路安装路灯任务，共涉及道路长度 6645 米，截至目前密云城区范围已消除“有路无灯”问题。

## （二）加强环境检查力度，促进城市环境长效保持

不断加强环境检查力度，狠抓环境治理品质提升，努力营造清新、整洁、靓丽的城市环境。建立常态化的巡查机制，加大环境巡查范围和力度，实现城区农村全覆盖，并完善巡查考核机制，做好市区两级环境月检查工作。利用网络和新媒体推动环境建设工作，建立了环境建设管理群，对日巡查中发现的环境问题第一时间告知主体责任单位，做到“早发现，点位清，快处理”。引入专业第三方服务机构，加强巡查能力，提升环境问题的发现能力，建立台账，督促各属地按时治理，并及时反馈治理结果，将反馈不及时或整改不到位的单位在区级环境月考核排名中进行相应扣分。以问题为导向，推进网格化管理，做到环境问题及时发现、无缝对接、责任到人，使检查落到实处。

## 五、城市管理更加规范，管理效能稳步增强

### （一）扩大管理职责范围，健全管理方式

“十三五”期间，密云区市政市容委更名为密云区城市管理委。城管委在原市政委的基础上，划入了煤、电、油等能源日常运行管理，煤炭、电力、电源点的行业管理等 6 项职责；新增了全区城市地下综合管廊规划、建设和运营的综合协调管理等 2 项职责；加强了城市环境建设管理综合协调和督查考核等 5 项职责；承担城市环境建设、城市管理的综合协调，市政基础设施、市政公用事业、市容环境卫生、能源日常运行管理等多项职能，城市管理体制更加健全。

密云区城管委树立了系统管理思想，实现了由“重建轻管”向“建管并重、重在管理”的转变。推动区、镇（街道）、社区三级联动，通过加强统一组织、协调、监督、指挥、服务的能力，整合了管理资源，变“部门分割”为“集团作战”，增强了管理合力。鼓励市民参与城市管理服务，新闻媒体开展舆论监督，通过一系列的新举措，形成“政府主导、企业化经营、市场式运作、社会力量参与”的和谐城市管理运行模式。

### （二）创新管理举措，管理服务水平明显提升

“十三五”期间，密云区城管委创新管理举措，优化工作流程、提升服务水平。出台城市精细化管理实施方案，完成区委区政府提出的胡同巷道畅起来，居民小区亮起来，市容市貌美起来“新三起来”要求；实行“网格化”城市管理新

模式、三级预警机制、“日巡查、周通报、月曝光”机制和门前三包管理机制；让公共服务审批事项进驻政务服务大厅，实现“一窗受理”和“一网通办”；成功接入96069供热服务热线，为市民提供报修、反馈问题等服务，群众反映事项办结率超过99.5%；完善突发性事件快速反应机制，畅通信访信息渠道，及时掌握信访动态，保证通讯工具24小时开通；全面实施街巷长制，143名街巷长上岗到位，精细化治理向背街小巷延伸。初步实现了城市管理的信息化、精细化、动态化，有效提高了城市管理水平和城市运行效率。

## 第三部分 “十四五”时期城市发展形势分析

### 一、现状问题

#### （一）道路交通条件有待进一步提升

密云城区道路网密度较低，城区东部新刘棚改片区的部分断头路尚未打通，与密云分区规划的道路网还存在一定差距；现状主、次、支路道路等级分配不合理，城市毛细血管少，支路建设较为滞后，微循环系统不畅；城南绿色发展的道路系统建设欠账较多，还不能充分满足过境交通快速通行的需求；现状停车供给结构不合理，社会公共停车场供给量不足，静态停车管理还需进一步推进。

#### （二）设施综合保障能力需进一步加强

受城市二元化现状、历史遗留等因素的影响，密云城区供电、供热、供气的设施供应能力还需进一步加强。新刘棚改片区、王各庄棚改片区等城市结合地带的供电、供热、供气等管网覆盖率还需进一步提升；老城区的部分管线使用时间长，老化程度高，存有管道爆裂、渗水，诱发地面塌陷等隐患，亟待更新改造。

#### （三）市容景观水平及城市特色风貌尚需提升

密云区市容景观建设缺乏特色，没有充分展现密云宜居宜业山水新城的城市风貌；生态空间分布不均匀且不成体系，主要集中在老城区潮白河沿岸，新东街以东及京密路以南的片区绿化空间较少，缺少城区层面的整体统筹考虑；部分地区景观品质不佳，与市民多元化需求尚存在一定差距。

#### （四）环卫设施建管水平有待提高

密云区的垃圾处理体系不健全，需进一步完善和优化；部分环卫设施老化，亟需进行配套更新，垃圾处理设施处理能力不足、配置不均，环境问题尚未得到彻底解决。

#### （五）城市管理体制有待进一步健全

密云区城市管理的系统性、前瞻性还不够强，一些工作存在协调难、综合难、推进难等问题，城市管理的体制还需要进一步创新完善，与国内外的一些先进的城市管理相比较，还存有不小的差距。行业管理体制还需进一步理顺，目前还存在多头管理与管理漏洞并存、职能交叉、权责不清等现象。城市运行管理的常效、

常态方面还需要加强，细节方面需要进一步落实。市政及绿化养护、生活垃圾处置、环卫作业缺乏有效的市场化运作机制。行业管理强制性技术标准尚有欠缺，城市管理事中事后监管手段不足，部分法规条款滞后于发展需要，管理与执法衔接不紧密。市容专项整治反复回潮现象长期存在，长效管理机制有待完善，细节方面需要进一步落实，精细化管理有待进一步加强。

## 二、使命与机遇

### （一）我国进入高质量发展阶段，赋予城市管理工作者新使命

当前我国已进入高质量发展阶段，同时也出现了人口聚集、设施老化、交通拥堵、环境污染等一系列城市问题，影响了人民的生活水平和城市的可持续发展。这就要求“十四五”时期的城市管理工作，要充分体现“以人民为中心”的思想，以“高质量发展、高品质生活、现代化建设”为准则，从五位一体出发，系统谋划，提升城市管理水平，满足人民对美好生活的需求。

### （二）北京全面建设“四大中心”，给密云城市管理带来新要求

北京进入全面建设“四大中心”的关键时期，这也是密云区城市管理建设对接全市总体战略、乘势而上的重要机遇期。这要求城市管理行业管理目标、方法和任务措施需进一步调整和完善，以城市管理目前存在问题和首都新时期发展需求为导向，适应未来城市发展需要。

### （三）习总书记重要回信，为密云城市管理发展带来新机遇

习总书记在密云水库建成60周年之际给水库建设者、守护者重要回信中强调：要深入贯彻生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山。密云作为首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区，将牢牢抓住这一回信机遇，坚定走生态文明发展之路，在城市管理承担的清洁能源保障、节能减排、环境综合整治等方面工作，严格落实生态文明建设的要求，不断提高城市管理水平，为建设美丽北京做出贡献。

### （四）重大项目的不断集聚，孕育密云城市管理发展新契机

随着怀柔科学城东区稳步推进，经济开发区和生态商务区两大经济引擎加快发展，京沈客运专线开通，通密线、怀密线市郊铁路的加快建设，首都优势资源将向密云转移聚集。密云城市管理工作可以此为契机，紧跟基础设施建设的步伐，高标准、高水平完善周边地区的配套设施、改善周边片区的环境品质，提升密云整体形象。

### （五）“五新”政策的提出，给密云城市管理指明新方向

北京市人民政府发布的《关于加快培育壮大新业态新模式促进北京经济高质量发展的若干意见》提出：加快“新基建、新场景、新消费、新开放、新服务”的建设。密云区城市管理工作可以此为契机，聚焦智慧社区、环境治理等应用场景，积极推进基础设施建设、持续推进环境质量改善、加快推进城市智慧化管理，

提升城市精细化管理水平。

## 第四部分 “十四五”时期城市管理发展思路与目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记关于保护好密云水库重要指示和重要回信精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足新时期的密云发展定位，把握新阶段城市治理的总体特征，全面提升城市治理水平，为北京率先基本实现社会主义现代化提供支撑保障。

牢牢把握“保水、护山、守规、兴城”要求，坚持以生态涵养和绿色发展为基础，以打造践行习近平生态文明思想典范之区为目标，扎实推进城市管理体系建设，打造现代化的城市治理体系，推动密云更高水平的绿色发展、创新发展、协调发展、减量发展、开放发展。坚持以人民为中心的发展理念，坚持城市管理建设发展与市民需求相匹配，为广大人民群众提供系统完善、保障有力的基础设施体系，打造干净优美、特色鲜明的市容环境，全面提升城市精治、共治、法治水平。

### 二、发展目标

全面落实习近平总书记的重要回信精神，深入贯彻生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展的理念，以创建全国文明城区为抓手，持续提升城市管理水平。到“十四五”末期，把密云打造成：生态环境优越、风貌特色鲜明、绿色精细发展的山水宜居之城。

**生态密云。**坚持“生态立区”的原则，优化能源结构，降低区域碳排放强度，助力经济社会向绿色化、低碳化转型；建立绿色高效的综合交通体系和节水节能的市政基础设施体系。

**美丽密云。**以保障发展、服务民生为宗旨，加强城市环境建设与整治力度，着力改善城市环境卫生，营造整洁优美的城市环境，塑造密云山清水秀的特色风貌。

**畅通密云。**全面实现“五横九纵一环”的城市路网结构，加快支路和微循环道路建设，持续推进停车场建设，保障居民停车难问题得到明显改善。

**安全密云。**科学强化安全风险管控、深化隐患排查治理，提升应急管理和救援能力，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局。

**韧性密云。**补齐供暖、供气、供水、雨污分流等市政设施中存在的短板，着力打造安全高效、智慧友好、供需平衡的市政设施体系；加快地下管网改造，提升防洪排涝能力，确保密云发生雨洪灾害时，有较强的抵御能力和恢复能力。

**智慧密云。**深入推行网格化管理，布局城市管理“神经元系统”，升级建设

“城市大脑”，综合运用大数据、云计算和人工智能技术，推动实现智能发现、自动指令、快速处置、实时反馈的全流程智慧化管理系统。

## 第五部分 “十四五”时期城市管理主要任务

### 一、持续推进交通设施建设，提高市民出行便利性

“十四五”时期，密云区以提高市民出行便利性为目标，针对性补全交通设施短板，全面提升道路通行能力，提高人民群众的获得感和幸福感。

#### （一）完善城市道路建设，构建便捷的城市道路网系统

加快推进新北路东延、密兴路、檀东路、中高路等城市主干路建设；计划实施云西四路南延、宜兴路，城后东街、城西路、金地路等城市次干路建设；新建实施新东路南延及北延，城后街西段、圣水泉路南延（南山路南延）、园林东路等道路微循环改造工程。全面推进密云新城南部片区及怀柔科学城周边的路网完善。

建立等级有主次、功能有区分的城市主干路、次干路、支路三级路网体系，确保与对外交通系统合理衔接，提高百姓出行效率。

#### （二）持续优化停车管理，着力改善静态交通环境

按照“应划尽划”原则，加大停车资源供给，改善密云区停车供需平衡问题，优化全区静态交通环境。到2025年，基本形成“以配建为主体、路外公共为必要补充、路侧停车为辅助调节手段”的静态交通格局，把密云打造成共享停车的先行示范区。

推进停车设施规划建设，保障停车需求。落实《密云分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》、《密云新城停车设施专项规划（2016-2035年）》的要求，统筹区内停车场布局，计划在康复西巷、区医院南侧新建2个公共停车场，改善密云停车供需平衡问题。

深度挖掘停车资源，改善停车环境。充分利用城市边角空闲土地、腾退土地等增建停车设施；在城市道路、广场、公园绿地等公共空间的地下空间挖掘停车潜力，布局建设停车设施；结合老旧小区改造计划，在小区内楼前楼后空地、边角地、拆违腾退土地增设停车位，改善密云区停车环境。

完善既有停车资源错时共享的模式，提高停车设施利用效率。对既有停车资源实施优化管理，持续完善居住区、企事业单位和大型公共建筑停车设施的开放性和共享性，实施“低价有偿，错时停车”管理模式，提高既有停车设施的利用效率。

加强既有停车设施管理，规范停车秩序。加强对公共备案停车场及路侧停车带的日常监管，保障交通标识、车位标线明晰，配套设施完善，无障碍停车位设置规范，场内工作人员持证上岗，统一服装，进一步规范密云区停车秩序。

### （三）加快推进慢行系统建设，保障居民绿色出行

以“低碳环保、惠城惠民”为基本原则，串联白河两岸打造绿色慢行网络，倡导以步行和自行车为主体的慢行出行方式，营造环境优美、尺度宜人、富有活力的慢行系统，提升居民出行品质。

充分挖掘密云陆、水、绿资源，推进城市路网、绿网、水网三网融合，串联白河两岸打造连续的步道系统和自行车路网，提升潮白河景观带沿线景观环境品质。引入共享自行车，完善城市步行和自行车交通体系，倡导以步行和自行车为主体的慢行出行方式，保障居民绿色出行。

## 二、加快补全市政设施短板，提升设施服务水平

“十四五”时期，密云区以提升居民生活舒适度为目标，高质量推动供热、燃气、电力等市政设施建设，全面提升设施服务水平，打造出智慧友好、供需平衡的市政设施运行保障体系。

### （一）加强供热设施建设，构建高效的城市供热体系

持续优化老城区供热管网布局，加快实施老旧小区供热管网改造计划，加强精细化、信息化供热系统管理，构建绿色低碳、智慧高效、安全舒适的城市多元供热体系。

#### 1. 完成城区老旧管网改造计划，完善城区供热体系

加快实施密云区云江苑、世纪家园、梧桐苑、行宫东区、行宫南区、季庄小区、檀城北区、东菜园小区、上营北区、密西花园1期、老水泥厂家属院共11个小区、总长度约5.89千米的管网改造任务，基本完成城区2006年以前建成小区的老旧管网改造工作。

拆除穆家峪镇70兆瓦燃煤热水锅炉及附属设施，在拆除的燃煤锅炉位置新建58兆瓦燃气热水炉及附属设施；在嘉宏锅炉房至新刘用地红线，敷设DN600供热管线1074米，在新刘用地红线内，敷设供热管网4135米，新建15座热力站，优化城区供热管网布局，进一步完善城区供热体系。

#### 2. 推进数字化、精细化供热管理

依托信息化手段，建设智慧化供热信息管理系统，将全区所有供热单位纳入统一管理平台，融合供热信息统计、供热投诉处置、补贴资金管理、工作任务下达、综合考核评价等多项功能，完善供热运行保障体系，提高管理效率，实现供热精细化管理。

### （二）加快燃气设施建设，构建多元的燃气供应保障体系

加强燃气气源供应，加快推进生态商务区、怀柔科学城以及新刘棚改片区的燃气管网输配管道建设，构建多源、多向、多点的燃气供应体系。

#### 1. 加强燃气气源供应

密云区管道天然气气源在原来陕京线的基础上，引入大唐煤制气管线，切实保障燃气气源供应。结合《北京市液化石油气发展建设规划》，新建一座天然气

门站，新建一座液化气充装站作为密云区供应气源（充装站储罐总容积不低于 400 立方米、自有产权钢瓶数量不少于 3 万只、危险品化学运输车辆不低于 8 辆）。

## 2. 加快燃气输配管道建设

建设顺潮街 DN300 中压燃气管线约 4 千米，满足密云区 CBD 商务区南区周边日后发展用气需求；建设河南寨镇工业园 DN300 中压燃气管线约 2.5 千米，满足河南寨工业园及河南寨镇政府及周边用气需求；配合科学城项目完成周边配套管线的建设，提升科学城片区燃气输送能力；配合密云区新刘棚改项目、十里堡棚改项目相关配套管线的实施，保障地区供气水平。

## 3. 优化燃气供应方式和规模

进一步优化燃气供应方式，扩大燃气供应规模。对城区及周边平原地区共 11.5 万户居民，以管道天然气为主，结合相关镇街拆迁、发展情况，建设配套燃气管网，提高天然气居民气化率。

### （三）推进电力设施建设，构建安全的供电保障体系

持续优化电力线网布局，加快电力线网建设，满足重点项目新增电力负荷需求，构建系统完备、集约高效、安全稳定的电力供应保障体系。

## 1. 加快电力线网建设

为了保障密云区经济社会发展，满足密云区重点项目新增电力负荷需求，保障各电压等级电网在“十四五”期间协调发展，密云区将统筹推进全区电力工程建设。包括：220 千伏输变电工程 2 项（其中 1 项为跨区项目，密云区境内为线路工程）；220 千伏线路工程 1 项；110 千伏输变电工程 5 项；220 千伏变电站 110 千伏送出工程 5 项；35 千伏输变电工程 1 项；110 千伏变电站 35 千伏送出工程 1 项；35 千伏线路改造工程 7 项；220 千伏变电站 10 千伏送出工程 2 项；110 千伏变电站 10 千伏送出工程 5 项；35 千伏变电站 10 千伏送出工程 1 项；2021-2025 年 10 千伏及以下解重载、网架结构优化、设备健康水平提升等配网工程。保证密云区电网安全稳定运行。

## 2. 加快新能源汽车能源补给设施布局

综合考虑新能源汽车的使用需求，改造盘活既有设施，科学布局充电设施，满足不同区域、不同阶段的充电需求。

## 3. 提升供电服务水平

进一步规范地区用电秩序，强化反窃查违，深化政企、警企联动的工作机制，每年开展查处、打击窃电和违约用电行为的专项行动，建立和谐供电环境。

## 三、精细开展环卫管理，增强环境卫生保障能力

“十四五”时期，密云区将以提升环境卫生保障能力为目标，全面升级垃圾处理设施、进一步完善垃圾收运体系、优化公厕建管水平、提升道路清扫保洁能力，全力打造出市民满意城市环境卫生服务水平。

### **(一) 完善垃圾收运处理体系，提高垃圾处理水平**

在实现城市生活垃圾分类全覆盖的基础上，推行专业化和机械化、智慧化的垃圾收运方式，加强垃圾运输规范化管理，全面实现垃圾分类收集、分类运输、分类处理的垃圾收运体系，提高全区垃圾处理水平。

创新垃圾收集模式，提高垃圾投放准确率。运用科技手段，加大资金投入，推行“定点定时”垃圾投放模式，对定点定时投放的居民予以物质奖励，以此引导居民行为习惯养成，在社区内营造自觉分、正确分、持久分的良好氛围。

规范垃圾收运流程，健全垃圾收运方式。对生活垃圾通过“居民自投、物业收集、企业运输、区级处理”的方式，运到绿色循环经济产业园进行统一处理，实现生活垃圾闭环式管理；建筑垃圾方面，推进专业化收运队伍建设并对垃圾收集设施及运输工具更新换代，采用机械化、高效率的垃圾箱和垃圾车，提高工作效率、避免二次污染，规范建筑垃圾收运监管体系，实现建筑垃圾运输规范管理常态化。

升级垃圾处理设施，提升垃圾处理能力。对现有垃圾收集站进行提升改造，改建密闭式垃圾压缩站和地下深埋桶式垃圾收集站，解决密云垃圾站工艺落后、垃圾堆冒等问题。配套建设建筑垃圾资源化处理厂，进一步提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。发展“互联网+”垃圾处理产业，逐步实现全区垃圾处理设施在线监测，提高垃圾处理设施的机械化、自动化和智能化水平。

### **(二) 优化公厕建管水平，提升便民服务能力**

按照公厕“建设市场化、设置景观化、功能集成化、运行科技化、管理人文化”的原则，继续推进公厕的提升改造。

结合密云区公厕三年升级改造计划，对城区公厕进行升级改造，完善配套基础设施、厕内照明、排污管道及冲水设施，打造出集保温调控、节能、环保、文明宣传等功能为一体的、具备完善服务设施及功能的精品公厕。

### **(三) 推进环卫作业机械化建设，提升道路清扫保洁水平**

继续加大机械化清扫保洁力度，对现有环卫作业高排放车进行更新淘汰，大力推行新能源、清洁能源环卫作业车辆，提高城市道路机械化清扫率。

## **四、持续开展景观环境整治，提升城市宜居性**

“十四五”时期，密云区将以改善群众生活环境质量为目标，持续推进密云特色景观建设，积极整治背街小巷，全面督导照明体系建设，统筹规划全区户外广告设施，全力解决好群众关心关切的热点、难点问题，打造出“宜居宜业宜游”的美丽密云。

### **(一) 建设密云特色景观，打造望山亲水的城市风貌**

以密云城区及城市结合部为核心，以密云水库水源保护地和干支流域、道路联络线周边环境整治提升为重点，打造“一核、两环、多线、N点”的城市环境新

格局，助力密云乡村振兴。<sup>1</sup>

结合怀柔科学城、中关村密云园等项目建设，积极开展沿线、周边景观提升工作，扎实抓好景观特色设计，强化文化内涵。

依托全国文明城区的创建，在城市道路和市郊铁路沿线、大型居住社区、怀柔科学城东区等片区持续开展城市景观环境整治提升工作，打造环境优越、特色鲜明的密云城市景观风貌。

在城区内重点老旧小区、大型居住社区、背街小巷、学校、医院、商圈、文体场馆周边，实施景观建设和特色提升，不断改善市民的日常生活环境。

## （二）精细化整治背街小巷，创造良好人居环境

根据北京市背街小巷提升三年行动计划，以密云区创建全国文明城区为契机，按照“十无一创建<sup>2</sup>”标准，对城区范围内旧密古路、行宫斜街、马莲厂胡同等28条街巷展开精细化环境整治。

从民生细节、百姓需求入手，深入开展背街小巷环境精细化更新提升整治工作，提升背街小巷环境品质，挖掘街巷文化特色，打造出景观环境优美、文化特色突出、居住环境休闲的背街小巷。

加大对背街小巷日常环境巡查力度，巩固治理成果，提升城市治理水平，创造良好的人居环境。

将背街小巷治理与彰显地域特色紧密结合。从提升背街小巷特色风貌着眼，挖掘特有的文化资源，打造具有密云特点的品牌街巷。

## （三）督导协调照明体系，展现夜间城市魅力

加强民生保障，督导照明单位保障城区道路照明水平。依照国家标准和居民诉求，加快改善部分道路亮度不足的问题，做好道路照明显亮灯率保障，确保亮灯率持续保持国家规定标准以上。

打造精品示范景观节点。在城市景观大道、步行街道、古建风貌街区、滨水景观道路等具有突出景观价值和风貌特征的重点区域，试点使用具备一定观赏性的道路照明灯具，探索具有北京特色的多功能道路照明灯杆，打造城市特色景观照明工程。

依靠科技，推动照明设施管理智能化。按照科学化、智能化、精细化的管理模式，引入人工智能，发挥大数据优势，引入照明设施“人”、“光”、“景”互动元素，提高景观照明设施科技含量。

强化活动保障，推动夜景照明效果新提升。做好2022年冬奥会等重大节日照明保障工作，做好背街小巷照明普查管理工作，督导协调白河森林公园、密云马

<sup>1</sup> 一核、两环、多线、N点：一核——主要为密云城区及城乡结合部范围；两环——环水库周边道路沿线及其联络线，包括内环线及外环线；多线——库北三线、库南六线、京承高速及京沈高铁联络线；潮河及白河流域及其沿线；N点——除核心城区外其他11个乡镇的主要通道及其联络线。

<sup>2</sup> 十无一创建：“十无”——无私搭乱建、无开墙打洞、无乱停车、无乱占道、无乱搭架空线、无外立面破损、无违规广告牌匾、无道路破损、无违规经营、无堆物堆料；“一创建”——创建文明街巷。

拉松赛道照明设施运行及维护工作。

加强协调管理，进一步规范管理制度。统筹农业农村局、住建委、城管委、供电公司等单位，积极研究推进照明管理、运维整合事项，提升景观照明管理水平。

#### （四）统筹全区户外广告设置，提高规划控制水平

“十四五”时期，密云区将积极推进《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》的实施，按照“减量、治违、提质”的工作思路，结合密云特色山水风貌，加大户外广告日常管理，提升户外广告品质，打造出高品精细的密云广告形象。

完善户外广告编制体系，编制街区尺度户外广告设施设置导则。结合《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》，修订完成《密云中心城区户外广告专业规划》，编制完成街区尺度户外广告设施设置导则，逐步完善全区的户外广告设施规划体系，实现建成区街区户外广告设施设置规划全覆盖。推进建成区 96 条主次干道、背街小巷进行街区户外广告整治，努力保障街区尺度广告设置合规、有序。

结合密云特色山水风貌，打造密云特色广告形象。遵循“一街一品”原则，加强户外广告分区分类管控，严控设施的容量和品质，优先规范建成区范围内的重要道路沿线、重要地区设计样式陈旧、与环境景观不协调的户外广告，积极在户外广告牌匾标识设施设计中融入密云山水特色及文化元素，确保户外广告设置与城市区域功能定位和城市景观相匹配，打造密云特色城市名片。

做好户外广告设施资源分配和总量控制工作。围绕密云分区规划，结合城市控制性详细规划，落实“七有五性”的要求，分区分级落实的户外广告设施位置、规格、数量、颜色等精细要求。

完善户外广告牌匾标识监管体系。将主动治理与接诉即办紧密结合，运用科技手段、巡查检查、网格化管理和“12345 市民热线”等多种发现渠道，核实确认违规，下达治理任务，力争主次干道、背街小巷、重点地区违规户外广告设施基本清零。

### 五、加强城市管理，保障城市运行安全

“十四五”时期，密云区将以保障城市运行安全为目标，全心全力做好城市运行与民生安全保障工作。积极开展地下管线检测维护，进一步强化供电、供气、供热设施等安全保障工作，提高安全服务质量，筑牢安全防线，全力打造市民满意、政府放心的城市安全保障新格局。

#### （一）推进地下管线检测维护，提高城市综合承载能力

“十四五”时期，密云区将以保障城市运行安全为前提，加强地下管线的维护与管理，积极推进建设区积水点的改造，消除城市安全隐患，建立安全高效、科学有序的地下管线运行保障体系，提高城市综合承载能力。

## **1. 加强地下管线检测维护，保障管线安全运行**

积极开展地下管线安全检测工作，定期对地下管线检测维修，强化监控预警。对于地下管线安全风险较大的区段和场所要进行重点监控，对于存在安全隐患的废弃管线及时处置，避免因管线安全问题造成的大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事故，保障城市运行安全。

## **2. 加快老旧管线改造，消除安全隐患**

加大老旧管网更新改造力度，消除因管网老旧造成的安全隐患。对密云区使用年限超过 50 年、材质落后和漏损严重的老旧供水管网进行改造；对存在管道老化、破裂、淤积堵塞等问题的雨污水老旧管线进行改造升级；对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造；对存在塌陷、火灾、水淹等重大安全隐患的电力电缆通道进行专项治理改造，推进城市电网、通信网架空线入地改造工程。

## **3. 完善城市排水防涝设施，助力海绵城市建设**

结合海绵城市的建设理念和要求，完善城市排水防涝设施，持续推进积水点改造工程，对城区十一处积水点进行更新改造，保障城区排水“毛细血管”畅通，切实解决城区路面积水问题。修复、整治中心城区雨污水合流现象，将密云打造成具有吸水、蓄水、净水和释水功能的海绵体，提高城市韧性，增强城市防洪排涝减灾能力。

## **4. 加强管线运行管理，健全管线综合管理协调机制**

按照“综合协调管理、行业和属地监管、权属主体履责”的管理体制和责任体系，进一步推进地下管线运行综合协调管理体制机制相关任务的落实；加强地下管线的综合管理，对各管线权属（管理）单位定期监督检查，保障管线安全平稳运行；落实地下管线检查井井盖管理体系，健全道路与井盖平整衔接的维修机制，不断提高井盖问题的发现和处置效率。加强管线的数字化、信息化建设，建立地下管线基础数据库，完善地下管线信息管理系统，对接城市综合管理平台。

## **（二）巩固安全生产和应急管理，保障设施供应安全**

进一步强化城市管理安全生产工作，积极组织开展市政公用设施安全检查，明确行业、专业检查标准，及时治理安全隐患。

### **1. 推进供热行业安全生产标准化建设**

从新时期首都城市战略定位出发，高度重视供热能源安全。积极推进供热行业安全生产标准化建设，在现有基础上制定密云区安全生产标准化评价标准，完善供热单位安全生产标准化考评、复核、抽查、复审等各环节管理制度和程序，并组织、指导、督促供热单位按照不同规模，分别开展二级或三级安全生产标准化创建工作，落实安全生产主体责任，促进供热单位不断提升安全生产管理水平。

### **2. 加强电力设施保护及隐患治理**

建立和完善电力设施保护工作机制，组织开展区域内各电压等级电力设施保

护工作，及时处理各种危及电力设施安全运行的行为制定相关规章制度，进行相关培训和业务指导，加强电力设施的巡查力度，确保供电安全。

开展电力运行环境隐患的治理工作，加快消除现存安全隐患，共同努力降低安全风险。推进安全隐患治理工作，提升电网健康运行水平。

### **3. 强化城市公共设施应急管理**

制定燃气、供热、电力等设施应急预案，建立并完善密云区液化天然气应急设施建设、运营及采购长效机制，确保采暖季供气安全；继续做好应急队伍、物资装备规范化建设；严格应急值守，高效、科学处置突发事故。

## **六、深化城市管理模式，建设精治共治法治的管理体系**

“十四五”时期，密云区将以满足“七有”“五性”的市民需求为目标，以创建全国文明城区为抓手，以精细化、智慧化管理为重点，持续推进管理体制机制精细化改革，高效率推进城市智慧化管理全覆盖，全面提升密云城市精治、共治、法治水平。

### **(一) 健全城市管理标准体系，推动城市系统化、制度化管理**

#### **1. 完善城市管理的政策制度体系**

编制、修订户外广告牌匾标识、地下管线安全运行、供热、道路公共服务设施、架空线入地、网格化管理等方面政策制度，力争实现城市管理领域政策制度全覆盖，形成完善的制度保障。

#### **2. 建立精细化管理的标准规范体系**

编制、修订地下管线、景观照明、燃气等运行管理标准，制定、实施背街小巷分类整治提升、街巷分级清扫保洁等细化标准，编制城市维护作业和管理定额，建立动态调整机制。强化标准规范执行力度，加强标准规范更新和维护，注重行业间有机衔接。制定管理清单、责任清单和网格清单，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖，促进城市管理要求标准化、作业规范化、管理常态化。按照城市一体化思路推行分级分类管理，明确管理标准，推动建立城市管理分级分类体系。

#### **3. 建立城市管理工作台账**

按照“建账—整改—复查—销账”的闭环流程，建立基础设施维护管理台账和环境秩序整治台账。以问题为导向，以台账为依托，对密云城区范围内的基础设施维护和环境整治的实地点位定期开展全覆盖检查，对检查中发现的问题，建立问题台账，督促限期整改，对整改不力，进度缓慢的部门、单位作为督查重点，跟踪督办。

### **(二) 健全城市管理综合协调机制，提升城市综合管理服务能级**

#### **1. 进一步理顺城市管理职责**

突出“大城管”的理念，按照全区“一盘棋”的思路，发挥城市大管家的组织指导、综合协调、监督考核作用，强化区城管委的统筹协调职能，充分发挥区城管委牵头作用，联合住建、公安、环保、规划与自然资源、工商、商务、药监

等部门开展综合管理针对城市管理领域存在的交叉管理、边界模糊、管理空白等问题，细化各环节的统筹协调事项。

## 2. 推动规建管一体化无缝衔接

落实全周期管理要求，推动城市规划、建设、管理一体化，形成闭环管理机制。定期实施城市体检，将管理环节发现的问题及时反馈到规划建设环节。深入落实城市设计理念，在城市公共空间治理、街区市政公共服务修复等方面加强规建管统筹，形成合力。

## 3. 完善地下管线综合管理机制

加强道路、水、电、气、热等行业主管部门、企业的统筹协调，建立地下管线运行管理检查考核制度。深化消隐工程项目审批改革，加快构建适应地下管线消隐特点的审批制度。完善道路大修与地下管线消隐“管路互随”机制，研究建立新建市政管线随新建道路同步实施机制，防范“马路拉链”现象。建立小区市政管线长效管理机制，明晰市政管线管理权责，推行市政管线管理服务进楼入户，解决小区市政管线“最后一公里”失管问题。

### （三）充分发挥网格化管理的作用，推动城市精细化管理

#### 1. 构建综合治理网格化管理体系

改变粗放型管理方式，精心、精细、细节为王，完善社会共治模式，发挥基层党组织的引领作用和街道、社区的基础性作用，总结推广多元共治模式在垃圾分类、物业管理等“关键小事”中的实践经验，广泛调动社会力量参与城市管理，采用单元网格管理办法，构建综合治理网格化管理体系，完善“区—街道（镇）—网格（社区）”三级联动的运行机制。广泛调动社会力量参与城市管理，形成市民群众、市政和物业公司、驻社区单位、街巷长等主体共同参与的基层治理体系。

#### 2. 实施全过程、全方位的动态化管理模式

从注重市容环境卫生管理向注重城市平面、立面、空间、水体、地下设施等综合管理转变，实施全过程、全方位的动态化管理模式，实现管理标准化、规范化、常态化，以“精致密云”为目标，坚持规划引领，不断提高城市管理的专业化、精细化水平。

### （四）加强信息技术应用，推动城市智慧化管理

以数字赋能城市治理为目标，紧密对接我区智慧化发展方向，按照城市运行“一网统管”要求，全面整合城市管理领域信息资源，一体化打造纵横贯通的智慧城市业务应用体系和城市综合管理服务平台，加快构建适应城市治理的“数治+智治+共治”智慧城管工作模式。

#### 1. 加快城市管理领域的技术创新

结合密云区“十四五”时期城市信息化发展规划，大力推广城市管理领域新技术。推广应用全自愈配电网、柔性输电、精准电网末端感知等智能电网新技术。推广应用充电设施快速充换电、高能量密度电池、智能有序充电、光储充一体化

充电站等技术。推广应用智能保温管道、锅炉烟气余热回收热泵等供热新技术。推广用户内燃气安全防护装置、燃气泄漏高精准检测、智能巡检设备、燃气场站三维可视化和智能燃气表具等技术。推广应用新能源环卫车、垃圾现场计量上传运输车等环卫新技术，提升城市精细化管理能力。

## 2. 升级城市感知终端建设

结合北京市“十四五”时期城市管理发展规划的要求，建立全区感知终端“一套台账”，强化感知终端统筹管理。大力推动物联网、北斗、5G等新技术在城市管理领域应用，统筹传感设备、无线通信设备、摄像头等图像采集终端和感知终端的布局和应用，将城市部件加快建设成为城市的感知器官，支撑智慧城市建设。建设地下热力管网智能监测系统，在热力管网检查井和管线附近安装温度胶囊，实现实时在线远程监控热网状况。加快建设输电网智能监测，新建改造电缆线路在线监测终端，提高火灾、接地环流、入侵等状态感知率。加强智慧燃气管网建设，整合部件多类感知终端，推进中低压调压站（箱）监控设备普及，在主要场站安装视频监控浓度扫描监控。

依托“雪亮工程”等城市视频监测体系建设，提高地下管线运行视频监控覆盖率及智能巡检能力。推广具有“一杆多用”功能的城市智慧灯杆，探索城市部件智能化改造提升为城市感知终端的模式。新建路政管理系统，实现对全区城市道路附属设施信息化管理、占道挖掘行为的有效监管。建设智慧环卫管理系统，构建生活垃圾全流程管理平台。建设智慧公厕系统，推进全区智慧化公厕改造。使城市管理工作更加科学化、规范化和智能化。

## 3. 建立城市管理数据融合共享机制

落实北京市大数据行动计划，结合新技术应用，开展基础数据的标准化治理，逐步探索“数据不搬家、算法多跑路”的数据共享服务新模式。融合规划与自然资源空间数据库、城市感知数据，建立全市时空立体一张图，提供统一的地理空间信息服务，支撑各领域“一张图”的业务应用。结合统一底图数据信息，积极探索建设虚实无缝融合交互的城市数字孪生体。

## 4. 构建“一网统管”的智慧管理模式

以城市事件为牵引，统筹管理网格，构建“横到边、纵到底”的城市运行“一网统管”应用体系，推动城市管理领域的“一网统管”，提高城市公共资源配置优化能力，促进城市治理体系创新，提高城市治理现代化水平。

以密云区大数据基础支撑平台的建设为基础（一基），搭建互联网+城市管理与服务信息化数据库，建立基于城市运行、环境卫生、市政市容、网格管理等综合业务应用平台（即多平台），并在此基础上构建城市应急管理舱（即一舱），实现对日常调度及融雪防冻等突发事件等应急场景下的有效指挥、敏捷调度和高效处置。形成“一基一舱多平台”的城市管理大数据应用体系，推动城市运行管理“一网统管”

## 第六部分 “十四五”时期城市管理规划实施保障

为保障城市管理各项目标、各项任务圆满完成，密云区城市管理工作需进一步健全城市管理跨部门协调工作机制，加强城市管理经费管理、完善城市管理政策法规、加强城市管理人才队伍建设、探索多元参与机制，全力保障城市管理规划实施。

### 一、加强组织领导，强化统筹协调

坚持党建引领，推进“党建+城市管理”深度融合。坚持和加强党对城市管理工作的领导，坚持和加强党组织在社会管理中的领导核心作用和党员在小区管理中骨干带头作用。建立全面从严治党主体责任清单和党组班子成员履行全面从严治党责任清单，切实压实主体责任。持续放大“党建+”效应，形成“动态化”党建工作使“执法清单”实时完善、“主动化”党建工作使“轻违免罚”深入人心、“制度化”党建工作使“执法清单”有效运作的“清单式”服务机制。

进一步完善城管、发改、财政、规划和自然资源、环境保护、农业农村等相关部门间的沟通协调机制，落实城市各项发展要素，科学配置空间资源，逐步推进国民经济和社会发展、产业、住房、交通、市政、环境保护、公共服务、公共空间等规划相融合；建立城市管理大数据系统与信息共享机制，实现跨区域、跨部门、跨层级的互联互通；形成政府与企业联动的城市应急管理体制，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的城市管理应急工作机制。保障城市管理工作有序、高效、文明地推进，城市管理质量稳步提升。

### 二、健全督查考评，推动责任落实

健全以区为主、街为基础的城市管理机制，实现层级考核，突出区对街的综合考核，完善对权属单位的考核，完善考核监督服务平台（逐步实现人工检查与科技手段相结合），严格落实考评机制，确保考核公开、透明、有效。不断优化考核评价巡查频次和范围，优化考评考评内容，聚焦群众关注热点和城市管理短板，增强考核的导向性、多面性和针对性。强化考核结果运用，将考核成绩与绩效目标挂钩，实现部门考核结果互通互用，提高考核权威性。

将城市管理工作纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系。推广绩效管理和服务承诺制度，加快建立城市管理行政问责制度，健全社会公众满意度评价及第三方考评机制，形成公开、公平、公正的城市管理考核奖惩制度体系，严格落实城市管理和服务责任清单，对失责行为按规定对相关责任单位和责任人进行问责。

### 三、保障资金投入，推进项目实施

对于规划项目库的建设项目及重点任务，要加大引进社会资本力度，推广政府与社会资本合作(PPP)模式建设，保障财政资金对非经营性项目投入力度，包括供气、环卫保洁、公厕建设等。切实加强预算执行力度，保障资金支出进度；严

格做好审计工作，规范财政资金使用。

#### **四、优化人才队伍，提高专业水平**

紧紧把握新时期首都城市管理需求，采用内部挖潜、外部引进综合开发利用的方式，建设一支高素质、专业化的城市管理队伍。加强各级城市管理干部队伍建设，与知名高校和专业机构加强城市管理课题研究和人才培养合作，通过学习培训、人才引进等方式，提升干部精细化管理能力。加强市政作业人员队伍建设，提高一线作业人员综合素质，加强基层职工权益保障，改善职工作业条件，完善激励机制。充分发挥城市管理研究联盟、科研机构的“思想库”和“智囊团”作用，深入开展城市管理理论研究，探索出城市管理实践、人才培养与理论研究有机结合的新路子。

#### **五、加大社会动员，强化公众参与**

扩大社会公众参与度，围绕城市管理领域改革重点工作和群众关心的热点问题，畅通沟通言路和参与渠道，提升各方参与城市管理的热情，营造全社会关心、支持、参与城市管理的良好氛围。加强与现有媒体的沟通合作，借助自媒体等新兴媒体的传播力量，进一步加大宣传深度和广度，加强市民群众与城市管理者的互联互通。完善“公众参与、社会监督”机制，加强常态沟通，使公众直接监督城市管理各项工作，培育主人翁意识，构建“大众城管”格局，实现社会共治共享的局面。

## 第七部分 “十四五”时期城市管理规划项目汇总

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
1	新建城市道路	新东路南延	密云新城南部。道路长约 0.93 公里	17800	2021	资金已落实
2		圣水泉路南延	密云新城南部。全长约 1.39 公里	10100	2022	资金已落实
3		雁密路东延	怀柔科学城、密云西部。全长 3.8 公里	26600	2025	资金待落实
4		雁密路西延	怀柔科学城、密云西部。全长 3.2 公里	22400	2025	资金待落实
5		中高路	怀柔科学城、密云西部。全长 3.7 公里	29600	2024	资金待落实
6		云西四路南延	怀柔科学城、密云西部。全长 1.6 公里	9000	2022	资金已落实
7		宜兴路	密云新城。全长约 1.26 公里	3900	2022	资金已落实
8		新北路东延	密云新城。全长 1.1 公里	9000	2022	资金已落实
9		密兴路	密云新城。全长约 0.66 公里	9450	2022	资金已落实
10		檀东路	密云新城。全长约 1.09 公里	8500	2023	资金已落实
11		城后东街	密云新城。全长约 1.03 公里	7500	2023	资金已落实
12		城后街西段	密云新城。全长约 0.57 公里	3500	2024	资金待落实
13		车站路、新东路北段	密云新城。全长约 0.906 公里	6500	2024	资金待落实
14		恒通路、园林东路	密云新城。全长约 1.3 公里	9000	2024	资金待落实
15		城西路	怀柔科学城、密云西部。全长 17 公里	63400	2024	资金待落实
16	综合交通枢纽	京沈客专密云站基础设施配套工程	密云新城，密云站	3300	2020	资金已落实
17	新建城市公共停车场	地面公共停车场	康复西巷停车场工程（占地 0.39 公顷，拟建 630 个停车位）	4200	2025	资金待落实
18			区医院南侧停车场及公园工程（占地 3.64 公顷，拟建 319 个停车位）	2300	2025	资金待落实
19	供热	老旧小区通气改造	兴云小区（共 8 栋楼，622 户）	304	2021-2025	资金待落实
20		老旧小区通气改造	富帛家属楼（共 4 栋楼，212 户）	187	2021-2025	资金待落实

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
21	供热	老旧小区通气改造	管理处家属楼(共2栋楼,232户)	238	2021-2025	资金待落实
22		老旧小区通气改造	机床所家属楼(共26栋楼,639户)	651	2021-2025	资金待落实
23		老旧小区通气改造	溪水花园八区(共6栋楼,276户)	215	2021-2025	资金待落实
24		老旧小区通气改造	溪水花园八区西侧别墅(共5栋楼,34户)	135	2021-2025	资金待落实
25		老旧小区通气改造	碧水花园(共5栋楼,324户)	865	2021-2025	资金待落实
26		老旧小区通气改造	碧水花园(共5栋楼,324户)	564	2021-2025	资金待落实
27		供热管网改造	季庄小区,管网6100米	1539	2023	资金已落实
28		供热管网改造	东菜园小区,管网9250米	2129	2023	资金已落实
29		供热管网改造	上营北区,管网2960米	768	2024	资金待落实
30		供热管网改造	密西花园1期,管网6840米	1623	2024	资金待落实
31		供热管网改造	老水泥厂家属院,管网823米	145	2023	资金待落实
32	电力	老旧小区配电网改造	车站路小区	16513	2022	资金已落实
33		老旧小区配电网改造	白檀小区		2022	资金已落实
34		老旧小区配电网改造	果园新里中区		2022	资金已落实
35		老旧小区配电网改造	果园新里南区		2022	资金已落实
36		老旧小区配电网改造	果园西里甲区	16513	2022	资金已落实
37		老旧小区配电网改造	果园新里北区		2022	资金已落实
38		老旧小区配电网改造	行宫南区		2022	资金已落实
39		老旧小区配电网改造	行宫小区		2022	资金已落实
40		老旧小区配电网改造	康居北区		2022	资金已落实
41		老旧小区配电网改造	康居南区		2022	资金已落实
42		老旧小区配电网改造	檀城家园		2022	资金已落实

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
43	电力	老旧小区配电网改造	石桥小区		2022	资金已落实
44		老旧小区配电网改造	果园西里		2022	资金已落实
45		老旧小区配电网改造	季庄小区		2022	资金已落实
46		老旧小区配电网改造	东菜园小区		2022	资金已落实
47		老旧小区配电网改造	石桥西区		2022	资金已落实
48		西田各庄 220 千伏输变电工程	西田各庄镇、溪翁庄镇 穆家峪镇、巨各庄镇	159642	2021-2025	资金待落实
49		怀柔北-西田各庄 220 千伏线路工程	西田各庄镇			
50		罗山 220 千伏输变电工程 (罗山站双破密云-塘峪 220 千伏线路工程)	河南寨镇、开发区			
51		河南寨 110 千伏输变电工程	河南寨镇			
52		西田各庄 220 千伏变电站 110 千伏送出工程(双破水塘一、二 110 千伏系统)	西田各庄镇	159642	2021-2025	资金待落实
53		西田各庄 220 千伏变电站 110 千伏送出工程(双破怀密一、二 110 千伏线路)	西田各庄镇			
54		塘峪 220 千伏变电站 110 千伏送出工程(二期)	巨各庄镇、穆家峪镇、密云新城			
55		燕落寨(十中) 110 千伏输变电工程	西田各庄镇、十里堡镇、密云新城			
56		西恒河 110 千伏输变电工程	西田各庄镇			

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
57	电力	大辛庄 110 千伏输变电工程	西田各庄镇	159642	2021-2025	资金待落实
58		商务区南 110 千伏输变电工程	商务区南区、河南寨镇			
59		西田各庄 220 千伏变电站 110 千伏送出工程(双破云北一、二 110 千伏线路)	西田各庄镇			
60		塘峪 220 千伏变电站 110 千伏送出工程(三期)	巨各庄镇、太师屯镇、高岭镇			
61		河南寨 110 千伏变电站 35 千伏配套送出工程	河南寨镇			
62		冯不 35 千伏线路改造工程	冯家峪镇、不老屯镇			
63		高不 35 千伏线路改造工程	高岭镇、不老屯镇			
64		古北口 35 千伏输变电工程	高岭镇、古北口镇			
65		清水河-北庄 35 千伏线路工程	太师屯镇、北庄镇			
66		大明 35 千伏线路改造工程	穆家峪镇、溪翁庄镇			
67		唐石 35 千伏线路改造工程	溪翁庄镇、石城镇			
68		冯石 35 千伏线路改造工程	冯家峪镇、石城镇			
69		大铸/大城 35 千伏线路改造工程	穆家峪镇			
70		西田各庄 220 千伏变电站 10 千伏送出工程	西田各庄镇			
71		塘峪 220 千伏变电站 10 千伏送出工程	巨各庄镇			

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
72	电力	河南寨 110 千伏变电站 10 千伏送出工程	河南寨镇	159642	2021-2025	资金待落实
73		燕落寨（十中）110 千伏变电站 10 千伏送出工程	十里堡镇			
74		西恒河 110 千伏变电站 10 千伏送出工程	西田各庄镇			
75		大辛庄 110 千伏变电站 10 千伏送出工程	西田各庄镇			
76		商务区南 110 千伏变电站 10 千伏送出工程	商务区南区、河南寨镇			
77		古北口 35 千伏变电站 10 千伏送出工程	古北口镇			
78		2021-2025 年 10 千伏及以下解重载、网架结构优化、设备健康水平提升等配网工程	密云区全区			
79	地下管线	雨污水老旧管线改造	南更大街，雨水管长度 675m、污水管长度 697m	279	2024	资金待落实
80		雨污水老旧管线改造	鼓楼南北大街，雨水管长度 2688m、污水管长度 639m	256	2022	资金已落实
81		雨污水老旧管线改造	鼓楼西大街，雨水管长度 1072m、污水管长度 401m	160	2022	资金已落实
82		雨污水老旧管线改造	鼓楼东大街，雨水管长度 980m、污水管长度 636m	254	2022	资金已落实
83		雨污水老旧管线改造	新西路，雨水管长度 3225m、污水管长度 2225m	890	2022	资金已落实
84		雨污水老旧管线改造	城后街，雨水管长度 2021m、污水管长度 1697m	679	2023	资金已落实
85		雨污水老旧管线改造	通城胡同，雨水管长度 600m、污水管长度 526m	360	2023	资金已落实
86		雨污水老旧管线改造	长安街，雨水管长度 403m、污水管长度 413m	165	2023	资金已落实
87		雨污水老旧管线改造	新东路，雨水管长度 1776m、污水管长度 1395m	558	2023	资金已落实

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
88	地下管线	雨污水老旧管线改造	康复路,雨水管长度 425m、污水管长度 409m。	255	2023	资金已落实
89		雨污水老旧管线改造	东鱼市口胡同,雨水管长度 400m、污水管长度 417m	240	2024	资金待落实
90		雨污水老旧管线改造	西门外大街,雨水管长度 1663m、污水管长度 1394m	558	2024	资金待落实
91		雨污水老旧管线改造	东源路,雨水管长度 627m、污水管长度 488m	376	2024	资金待落实
92		雨污水老旧管线改造	育才路,雨水管长度 1040m、污水管长度 784m	624	2024	资金待落实
93	积水点改造	对城区 11 处积水点进行改造	密云城区	40636	2021-2023	资金已落实
94	环卫整治	城区生活垃圾转运站	升级改造 13 座城区垃圾转运站	3450	2021-2025	资金待落实
95		环卫车辆	增加 28 台环卫车辆	6000	2021-2025	资金待落实
96		公厕提升改造	继续推进公厕的提升改造	2558	2021-2023	资金已落实
97	背街小巷提升	旧密古路环境整治提升	密沙路至新东路北延,道路长约 190m, 红线宽 8m	45	2020	资金已落实
98		行宫斜街环境整治提升	101 绕城线至密沙路,道路长约 600m, 红线宽 9m	45	2020	资金已落实
99		马莲厂胡同环境整治提升	宾阳里 45 号楼至鼓楼东大街,道路长约 85m, 红线宽 7m	45	2020	资金已落实
00		沙河三角地南侧路环境整治提升	鼓楼东大街至富民街,道路长 180m, 红线宽 5.8m	45	2021	资金已落实
01		建工路环境整治提升	鼓楼东大街至马道胡同,道路长约 190m, 红线宽 5m	45	2021	资金已落实
02		国税东墙外胡同环境整治提升	新中街至花园小区,道路长约 215m, 红线宽 9.7m	45	2020	资金已落实
03		马道胡同环境整治提升	通城胡同至鼓楼南大街,道路长约 180m, 红线宽 8m	45	2020	资金已落实
04		鑫海韵通东侧胡同环境整治提升	檀州家园牌楼至待拆迁空地,道路长约 264m, 红线宽 9.7m	45	2021	资金已落实
05		东斜街东沿环境整治提升	绕城线至密古路,道路长约 920m, 红线宽 9m	45	2021	资金已落实
06		光明街东段环境整治提升	新北路至城后街,道路长约 560m, 红线宽 12m	45	2021	资金已落实

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
07	背街小巷提升	檀州家园牌楼南侧路环境整治提升	101国道至双燕街，道路长约379m，红线宽7m	45	2021	资金已落实
08		檀支三路环境整治提升	果园西路至果园路，道路长约359m，红线宽9m	45	2022	资金已落实
09		党校路环境整治提升	果园北街至西大桥路，道路长约734m，红线宽9m	45	2020	资金已落实
10		富帛路环境整治提升	西大桥路至园林路，道路长约751m，红线宽7m	45	2020	资金已落实
11		果园中街环境整治提升	小唐庄至铁西路，道路长约700m，红线宽9m	45	2020	资金已落实
12		果园路环境整治提升	城后街至西门外大街，道路长约815m，红线宽8m	45	2020	资金已落实
13		白河西路环境整治提升	新西路至兴云路，道路长约1100m，红线宽13m	45	2020	资金已落实
14		白云街环境整治提升	新西路至城后街，道路长约300m，红线宽8m	45	2020	资金已落实
15		康居路环境整治提升	新西路至城后街，道路长约320m，红线宽8m	45	2020	资金已落实
16		果园北街环境整治提升	白云街至101绕城线，道路长约2000m，红线宽15m	45	2020	资金已落实
17		绿地南环路环境整治提升	城后街至新西路，道路长约630m，红线宽10m	45	2021	资金已落实
18		绿地北环路环境整治提升	新西路至城后街，道路长约380m，红线宽5m	45	2021	资金已落实
19		李各庄路环境整治提升	兴云路至西大桥路，道路长约320m，红线宽8m	45	2021	资金已落实
20		水保胡同	水土保持工作站至东源路，道路长度约140m，红线宽度8m	45	2021	资金已落实
21		白云北街	铁西路至白河西路，道路长度约510m，红线宽度10m	45	2021-2025	资金待落实
22		农机路环境整治提升	密沙路至新东路北延，道路长约190m，红线宽8m	45	2022	资金已落实
23		农园路环境整治提升	101绕城线至密沙路，道路长约600m，红线宽9m	45	2022	资金已落实
24		双燕街环境整治提升	宾阳里45号楼至鼓楼东大街，道路长约85m，红线宽7m	45	2022	资金已落实

序号	项目类型	项目名称	项目区位及规模	项目计划投资(万元)	项目计划实施年份	资金落实情况
25	城市智慧化管理	城市智慧化综合应急管理舱	以密云区大数据基础支撑平台的建设为基础，搭建涵盖城市运行、环境卫生、环境整治、网格管理等领域综合应急管理舱，与大数据基础支撑平台对接，实现城市管理领域的统一调度和管理	500	2021-2025	资金待落实
26		城市运行保障智慧管理平台	升级城市供电、供气、供热、路侧停车等行业智慧感知体系，推广全自愈配电网、智能保温管道、智能巡检设备等新技术，建设城市运行保障智慧管理平台	400	2021-2025	资金待落实
27		城市环境卫生智慧管理平台	推进垃圾分类、清扫保洁、等行业监测设备升级，建设城市环境卫生智慧管理平台	400	2021-2025	资金待落实
28		城市环境整治智慧管理平台	依托城市“雪亮工程”，升级城市环境整治监控设备，建设城市环境整治智慧管理平台	400	2021-2025	资金待落实
	合计			492826		

# 北京市密云区人民政府关于印发 《北京市密云区“十四五”时期水务发展规划》的通知

密政发〔2021〕41号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府研究同意，现将《北京市密云区“十四五”时期水务发展规划》予以印发，请认真贯彻执行。

北京市密云区人民政府  
2021年10月26日

## 北京市密云区“十四五”时期水务发展规划

“十四五”时期是北京落实首都城市战略定位，建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期，是深入实施《北京城市总体规划（2016年-2035年）》、《密云分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》、《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的重要时期。按照北京市水务局和密云区委、区政府工作部署，密云区水务局牵头组织编制了《北京市密云区“十四五”时期水务发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》是在对北京总体规划、密云分区规划确定的目标、定位基础上，进一步明确任务的落实，是指导密云区水务发展、建设和管理的重要依据。

《规划》于2020年4月启动，按照北京市水务局关于印发《北京市“十四五”时期水务发展规划编制工作方案》的通知要求，结合区委、区政府《关于开展密云区“十四五”国民经济和社会发展规划研究编制工作方案》的要求，北京市密云区水务局对《规划》编制工作进行了全面部署，成立了以水务局局长和相关单位领导组成的规划编制领导小组，下设办公室，并成立了课题组。

《规划》立足区内水务发展现状，突出城市总规功能定位特色，以习近平总书记关于保护好密云水库重要指示和重要回信精神为根本遵循，以“打造践行习近平生态文明思想典范之区”为发展目标，以大型水源地水源保障和生态涵养为重点，提出了密云区“十四五”时期水务发展的指导思想、基本原则、规划目标、重点任务和保障措施等。对今后五年加快密云区水务基础设施建设、全面提升水务管理现代化水平、支撑全区社会经济高质量发展具有重要意义。

## 一、基本情况

### (一) 自然地理

密云区位于北京市东北部( $116^{\circ} 37' - 117^{\circ} 34' E$ ,  $40^{\circ} 14' - 40^{\circ} 47.5' N$ ), 距北京65km, 为北京市的东北大门, 素有“京师锁钥”之称。东与河北省的承德市、兴隆县毗邻, 北隔长城与河北省滦平县相接, 南与顺义区及平谷区接壤, 西与怀柔区相邻, 区域总面积为 $2229.45\text{km}^2$ 。山区面积为 $1771.75\text{km}^2$ , 占辖域面积的79.5%; 水域面积为 $197.3\text{km}^2$ , 占8.8%; 平原面积为 $263.4\text{km}^2$ , 仅占辖域面积的11.8%。

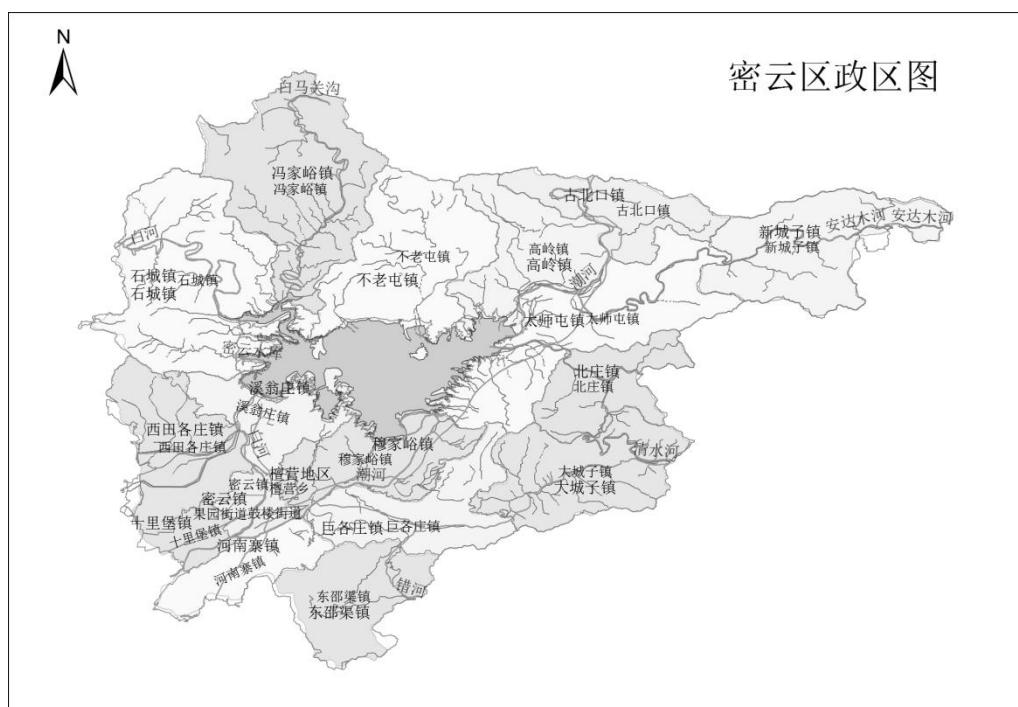


图1 密云区地理位置及行政区图

### (二) 社会经济

密云区所辖17个建制镇、2个街道办事处和1个乡(地区办事处), 即密云镇、穆家峪镇、河南寨镇、溪翁庄镇、西田各庄镇、十里堡镇、巨各庄镇、太师屯镇、大城子镇、东邵渠镇、北庄镇、新城子镇、高岭镇、古北口镇、不老屯镇、冯家峪镇、石城镇17个镇; 果园街道办事处、鼓楼街道办事处2个办事处和檀营满族蒙古族乡(檀营地区办事处)。

根据《北京市密云区第七次全国人口普查公报》, 以2020年11月1日零时为标准时点, 全区常住人口52.8万人, 近几年常住人口呈增长趋势, 2016—2020年均人口增长率约2%。

2020年全年实现地区生产总值338.6亿元, 按可比价计算, 比上年下降1.6%。其中, 第一产业增加值12.6亿元, 下降10.5%; 第二产业增加值85.2亿元, 下降

18.5%；第三产业增加值 240.7 亿元，增长 6.8%。三次产业构成比例为 3.7:25.2:71.1。

表 1 密云区 2016-2020 年主要社经指标统计表

年份	人口(万人)				经济结构(亿元)			
	常住人口	城镇人口	户籍人口	常住人口增长率	地区生产总值 GDP	工业增加值	其中：三产	三产比例
2016	48.3	27.6	43.6	0.83%	243.6	82.7	120.6	49.50%
2017	49	28.5	43.67	1.41%	278.2	80.2	151.8	54.60%
2018	49.5	29.4	43.8	0.26%	300.2	80.2	169.6	56.50%
2019	50.3	30.5	44.06	1.59%	340.9	79.3	225.4	66.10%
2020	52.8	35.0	41.6	4.97%	338.6	61.5	240.7	71.10%

### (三) 河流水系

密云境内共有河道 63 条，河流总长度 841.7km，流域面积 50km<sup>2</sup>以上河流共 13 条，分属潮白河水系和蓟运河水系。潮白河水系有潮河、白河两大主要支流，潮河有小汤河、安达木河、清水河、牤牛河、红门川河 5 条支流；白河有白马关河、蛇鱼川、九道湾河、对家河 4 条支流，潮河与白河在密云区城西南汇合后称潮白河。西沙河从密云区过境，先汇入怀河，最终汇入潮白河。汇入蓟运河水系的仅有发源于东邵渠镇的洳河右支（错河）。

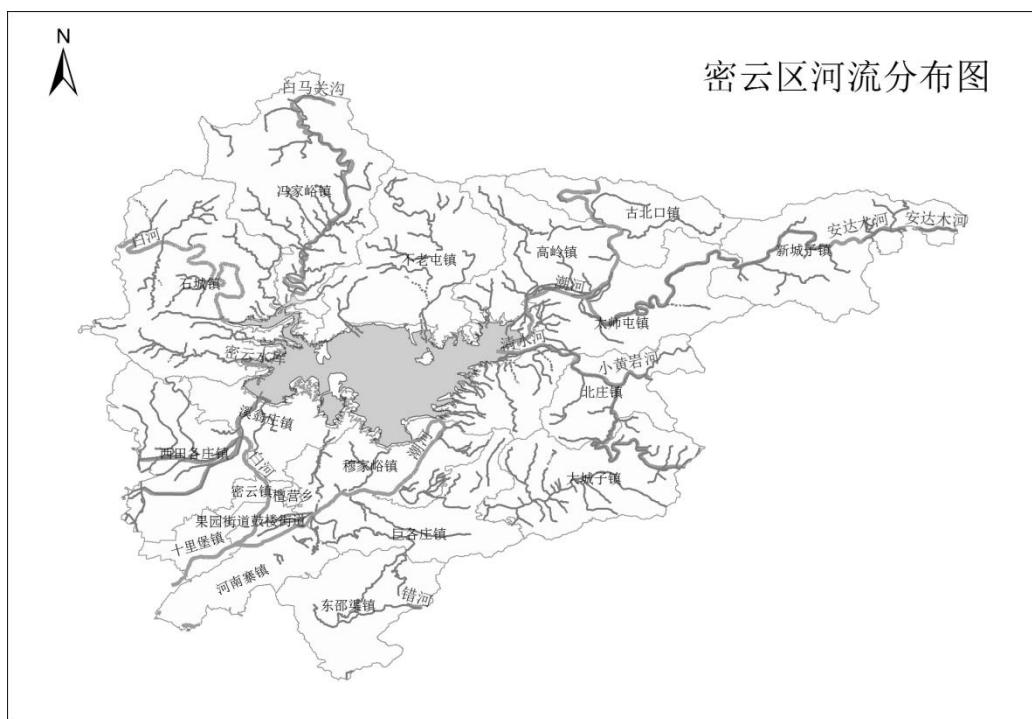


图 2 密云区河流分布图

## (四) 水资源及开发利用现状

### 1. 水资源状况

根据《密云区水资源调查评价》(2014年)成果,密云区1956~2013年多年平均地表水资源量为23469.4万 $m^3$ ,多年平均可利用地表水资源量为10427万 $m^3$ ,其中,密云水库供密云区5700万 $m^3$ ,本地地表水可利用量为4727万 $m^3$ 。密云区(1980~2013年)多年平均地下水可开采量为0.64亿 $m^3$ 。

### 2. 供水现状

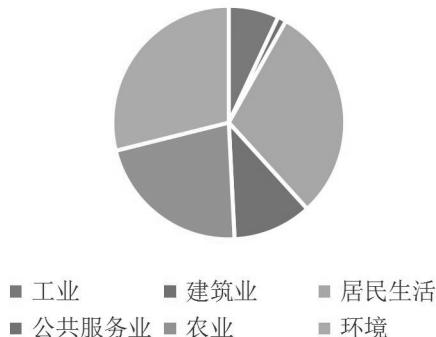
#### (1) 2020年供水现状

2020年,密云区总用水量6898.2万 $m^3$ 。按行业划分,居民生活用水2073万 $m^3$ ,占总用水的30%;工业用水781.9万 $m^3$ ,占总用水的7%;建筑业用水82.5万 $m^3$ ,占总用水的1%;公共服务业用水756.8万 $m^3$ ,占总用水的11%;农业用水1512.1万 $m^3$ ,占总用水的22%;环境用水1991.4万 $m^3$ ,占总用水的29%。

表2 密云区2020年供水情况 单位:万 $m^3$

水源类型	居民生活、工业、建筑业、 公共服务业用水					农业	环境		合计	
	小计	工业	建筑业	居民生活	公共服务业		小计	其中园林绿化、环卫		
总用水	3394.6	481.9	82.5	2073.4	756.8	1512.1	1991.4	380.0	6898.2	
其中:新水	3394.6	481.9	82.5	2073.4	756.8	1512.1	327.3	127.5	5234.0	
供水	地表水	79.6	-	15.6	0	634.0	-	204.6	4.9	284.3
	自备井	1827.8	375.7	22.2	1188.6	241.3	1512.1	51.6	51.6	3391.5
	自来水	1487.2	106.2	44.6	884.8	451.6	-	71.1	71.1	1558.3
	再生水	-	-	-	-	-	1664.2	252.5	1664.2	

2020年密云区用水构成



2020年密云区供水构成

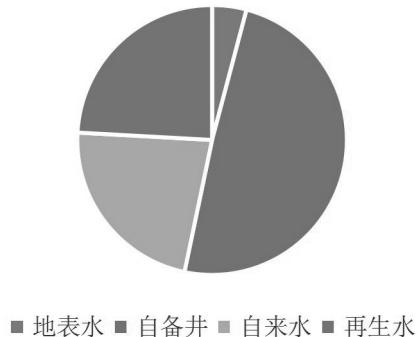


图3 密云区2020年用水构成

图4 密云区2020年供水构成

按供水类型划分,本地地表水供水284.3万 $m^3$ ,占总供水的4%;自备井供水

3391.5 万  $\text{m}^3$ ，占总供水的 49%，自来水供水 1558.3 万  $\text{m}^3$ ，占总供水的 23%；再生水供水 1664.2 万  $\text{m}^3$ ，占总供水的 24%。

## (2) “十三五”时期用水动态分析

### 1. 供水量变化分析

2016-2020 年全区供水量总体呈下降趋势，自来水和再生水呈增加趋势，地表水和自备井用水呈减少趋势。全区地表水供水量从 2016 年的 516.8 万  $\text{m}^3$  减少到 2020 的 284.3 万  $\text{m}^3$ ；自备井供水量从 2016 年的 4563.9 万  $\text{m}^3$  减少 2020 年的 3391.5 万  $\text{m}^3$ ；自来水供水量从 2016 年的 1340.6 万  $\text{m}^3$  增加到 2020 年的 1558.3 万  $\text{m}^3$ ；再生水供水量从 2016 年的 1599.8 万  $\text{m}^3$  增加到 2020 年的 1664.2 万  $\text{m}^3$ 。



图 5 密云区 2016-2020 年供水量变化

表 3 密云区 2016-2020 供水量对比 单位: 万  $\text{m}^3$

年份	2016	2017	2018	2019	2020
合计	8021.1	8200.5	7831.6	7271.8	6898.5
地表水	516.8	786.1	500.3	453.9	284.5
自备井供水量	4563.9	4345.6	3955.6	3490.9	3391.5
自来水供水量	1340.6	1419.8	1490.1	1601.7	1558.3
再生水供水量	1599.8	1649.0	1885.6	1725.3	1664.2

### 2. 用水量变化分析

密云区 2016-2020 年全区总用水量变化不大，略有减少，呈现“四升两降”趋势。其中，居民生活、公共服务、工业服务和环境用水量逐年增加，农业、建筑业用水量逐年减少，全区居民生活用水量由 2016 年 2022.2 万  $\text{m}^3$  上升到 2020 年的 2073.4 万  $\text{m}^3$ ，增加了 2.53%，工业用水量和公共服务业用水量、环境用水量分别增加了 55.5 万  $\text{m}^3$ 、23.4 万  $\text{m}^3$  和 9.5 万  $\text{m}^3$ ，增幅分别为 13.03%、3.19% 和 0.48%。农业和建筑业分别减少了 1247.5 万  $\text{m}^3$  和 15.1 万  $\text{m}^3$ ，降幅分别为 45.2% 和 15.5%。



图 6 密云区用水量变化 2016-2020 年

表 4 密云区 2016、2020 年用水量对比 单位: 万 m³

年份	总用水量	用水量					环境	农业
		小计	居民生活用水	工业用水	建筑业	公共服务业		
2016	8021.2	3279.7	2022.2	426.4	97.6	733.4	1981.9	2759.7
2020	6898.2	3394.6	2073.4	481.9	82.5	756.8	1991.4	1512.1
增量 (2020-2016)	-1123.0	114.9	51.2	55.5	-15.1	23.4	9.6	-1247.5

### 3. 用水水平分析

2016-2020 年，密云区人均用水量和万元 GDP 用水量基本呈逐年减少趋势；万元工业增加值用水量逐渐增加，从 2016 年的 5.16m³ 增加到 2020 年的 9.5m³，主要由于密云区承担首都核心功能疏解而导致工业用水量增加，另一方面该指标满足市级制定的 10m³ 以下的规划目标，全区工业用水已实现高效高产能；人均生活用水量、人均公共服务用水量和人均居民家庭生活用水量变化规律一致，呈波动下降趋势。

2020 年，密云区人均用水量 130.7m³/（人·年），低于全市 188.6m³/（人·年）的平均水平；万元 GDP 用水量 20.4m³，万元工业增加值用水量 9.5m³；2020 年人均居民家庭用水量、人均公共服务用水量均低于全市平均值。

表 5 密云区用水水平对比分析

区域	年份	人均用水量 (m³/人·年)	万元 GDP 用水量 (m³/万元)	万元工业增加值用水量 (m³/万元)	人均居民家庭生活用水 (L/人·d)	人均公共服务用水量 (L/人·d)
密云区	2016	166.1	32.9	5.2	114.7	41.6
	2017	167.4	29.5	5.4	119.6	37.5
	2018	158.2	26.1	5.8	117.0	42.1

区域	年份	人均用水量 (m <sup>3</sup> /人·年)	万元 GDP 用水量 (m <sup>3</sup> /万元)	万元工业增加值用水量 (m <sup>3</sup> /万元)	人均居民家庭生活用水 (L/人·d)	人均公共服务用水量 (L/人·d)
	2019	144.6	21.3	8.6	115.5	42.2
	2020	130.7	20.4	9.5	107.6	39.3
全市	2020	188.6	11.2	5.2	123.5	66.3

## 二、“十三五”时期水务发展成效

### (一) 总体评价

“十三五”时期，密云区始终将“保水”作为首要政治责任，像保护眼睛一样保护密云水库。紧密结合城市功能发展定位以及水务发展需求，始终坚持“发展是第一要务、保水是第一责任、生态是第一资源”的理念，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，结合“两个推进<sup>3</sup>、两个提升<sup>4</sup>，三个安全<sup>5</sup>”的水务发展目标，重点落实了城乡供水、污水处理及再生水利用、水资源保护、水生态环境、防洪排涝、节水型社会、水务信息化、水务管理等重点任务，各项规划指标按照预期均得到较大幅度的提升，构建了“一库、一环、二区、六线、八带”的水生态保护修复格局，2017年通过水利部组织的水生态文明城市试点建设验收，2018年完成节水型区创建任务。通过各项重点任务建设，密云区水资源配置格局不断优化，水资源保护体系不断完善，供水安全保障能力不断加强，区域水环境质量不断改善，防洪排涝体系不断健全，水务管理水平不断提升，水务改革进一步深化。

### (二) 规划指标实现情况

“十三五”时期密云区水务发展规划指标共16项，其中约束性指标10项，预期性指标6项。经测算，截至2020年年底，用水总量等8项约束性指标和新城自来水供水占有率等6项预期性指标均已完成规划目标。

其中，万元工业增加值用水量为9.5m<sup>3</sup>，低于市级制定的10m<sup>3</sup>以下的规划目标，全区工业用水已实现高效高产能。密云水库一、二级保护区污水处理能力建设上，

“十三五”期间已经实施了密云水库一级区污水设施提质改造工程和高岭镇放马峪等村污水治理等多项工程，为进一步深化密云水库保护工作，2020年密云区发布了《密云区农村污水（供水）治理工作三年行动实施方案》（密政发[2020]10号）。截至2020年底，密云水库一级保护区41个村污水处理设施覆盖率达到100%，密云水库二级保护区36个村污水处理设施覆盖率达到58%，密云水库一、二级保护区将逐步实现污水处理村基本全覆盖。

3.两个推进：推进水生态文明城市建设、推进节水型区创建。

4.两个提升：提升污水处理及再生水利用水平、提升管理水平

5.三个安全：保障供水安全、保障水源安全、保障防洪排涝安全

表 6 密云区“十三五”时期水务规划指标完成情况

类别	序号	指 标	十三 五目 标值	完成情况 (2020 年)	属性	完成 情况
水资源与 节水	1	用水总量 (亿 m <sup>3</sup> ) *	1.17	0.69	约束性	√
	2	万元地区生产总值用水量 (m <sup>3</sup> ) *	33	20.38	约束性	√
	3	万元工业增加值用水量 (m <sup>3</sup> )	8	9.5 (工业)	约束性	-
	4	农业用水计量率 (%)	100	100%	预期性	√
	5	农业灌溉水有效利用系数	0.75	0.751	约束性	√
城乡供水	6	新城自来水供水占有率 (%)	90	90	预期性	√
	7	城区供水漏损率 (%)	10	9.3	约束性	√
	8	村镇供水水质合格率 (%)	90	90	预期性	√
污水处理 及再生水 利用	9	新城污水处理率 (%) *	98	98	约束性	√
	10	村镇污水处理率 (%) *	70	70	约束性	√
	11	再生水利用量 (亿 m <sup>3</sup> )	0.12	0.17	预期性	√
	12	城镇污泥无害化处理率 (%)	100	100	约束性	√
水生态水 环境	13	地表水水功能区水质达标率 (%) *	100	100	约束性	√
	14	密云水库一、二级保护区污水处理村覆盖率、处理率 (%) *	100	78 (村覆盖 率), 80 (处 理率)	约束性	-
		密云水库一、二级保护区再生水 回用率 (%) *	100	51	约束性	-
	15	生态清洁小流域建设面积 (km <sup>2</sup> )	>400	416	预期性	√
防洪排涝	16	城市防洪达标率 (%)	90	100%	预期性	√

注：\*标识的指标为《北京市密云区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指标。

### (三) 重点任务完成情况

“十三五”时期，密云区结合“京津冀协同发展”国家战略，立足首都饮用水源地的功能定位，以水源保护和生态涵养为中心，全面推进全国水生态文明城市试点建设，实施用水总量和强度双控制，全面完成节水型区创建，逐步建成多水源互联互通、分质供水、安全可靠的水源保障体系，供排水等水务基础设施建设更加完善，防洪排涝等运行服务能力显著提高。

#### 1. 推进水生态文明建设，全区生态环境质量明显改善

“十三五”期间，密云区初步构建了“一库、一环、二区、六线、八带”水生态保护修复的总体格局。实施了“一库-密云水库”生态修复工程、“一环-密云水库库滨带”一期工程、“二区-密云水库一二级水源保护区”污水治理工程、“六线-水系连通工程”、“八带-生态河道治理工程”，全区生态环境质量得到明显改善。2017年，顺利通过了全国水生态文明城市试点建设验收。2020年，新城污水处理率提高到98%，农村污水处理率逐步提高，生态清洁小流域达标率提高

到 65%，地表水水功能区水质达标率达到 100%，治理河道生态护岸比例达到 86%。

## **2. 严控“三条红线”，最严格水资源管理制度全面落实**

严格控制用水总量，提高用水效率，加强水功能区监督管理，并将水资源管理纳入党政绩效考核项目，全面完成了各项任务；全面建设用水户监督网络平台，利用平台信息化管理技术，2019年底实现了对年取水量 2000m<sup>3</sup>以上的 404 家用水单位、11 个村镇水厂的全部监控，提升了用水大户的用水管理水平；深化取水许可管理工作，非农业用水户取水许可证发放率由 95% 提高到 100%，农村地区取水许可证核发工作全部完成，实现了农村生产、生活用水统一管理。

大力推进水质水量监测。建立 8 个密云水库常规水质监测点，15 个河流常规水质监测点，60 眼地下水位观测井实现自动监测，基本建成了地表水、地下水监测网络；探索编制了境内河湖水生态空间管控规划以及密云水库上下游潮河、白河的水生态空间管控规划。

全面建立河长制。建立区、镇、村三级河长制体系，区内 63 条河道全部确定了河长，认真贯彻落实市委书记、市总河长蔡奇和市长、市总河长陈吉宁共同签署的 2019 年第 1 号市总河长令，开展“清河行动”及小微水体专项整治行动，完成小微水体整治 16 条，完成 73 处河湖保护突出问题的专项清理整治行动。

## **3. 落实节水优先战略，节水型区创建全面完成**

加强用水计划管理，实现用水总量逐年降低至 0.69 亿 m<sup>3</sup>。积极落实水价改革，执行超定额累进加价政策，限制全区高耗水工业项目建设和高耗水服务业发展，有序退出 12 家企业，引导高耗水企业循环用水和鼓励使用再生水，全区万元地区生产总值用水量为 20.38m<sup>3</sup>，万元工业增加值用水量为 9.5m<sup>3</sup>，全区工业用水实现高效高产能。

积极推进节水载体创建，“十三五”时期，共完成节水型企业（单位）创建 93 个，节水型社区（村庄）创建 130 个，已完成小区（村庄）节水器具换装累计 6.73 万余套件，新建小区推广节水器具累计 3.09 万余套件。发展高效节水灌溉 4.68 万亩，农田灌溉水有效利用系数由 2015 年的 0.710 提高到 2020 年的 0.751，节水灌溉面积率达到 100%。

## **4. 强化综合施策，多水源、多维度水资源配置新格局基本形成**

新建密云新城地表水厂，建设密怀顺地下水回补工程，实施沙厂水库南干渠修复工程，利用现有的沙厂、遥桥峪、半城子三座中型水库向红门川、安达木、牤牛河进行生态补水，回补地下水，实现了河库连通。建设密云新城再生水厂及云西地区再生水厂，配套管网 35km，建设小城镇再生水回用工程，乡镇污水处理厂回用管线配套 22km，建成 5 座镇级污水处理厂，新增日处理能力 0.431 万 m<sup>3</sup>/d，建成水库一级区中水回用工程和污泥无害化处理厂。

按照“饮水安全、用水计量、节水高效、雨洪管理、中水回用”的设计理念，新建成循环水务村 30 个，累计达到 42 个，全区水循环利用工程网络布局进一步

优化。全面推进废弃机井封填，“十三五”期间，封填废弃机井 717 眼，其中填埋 337 眼，封存 380 眼，大大减少了地下水污染风险，有效涵养了地下水水源。全区进一步实现地表地下水系连通，水网相连、河库相通的多水源、多维度水资源配置新格局基本形成。

### 5. 开展中小河道治理，雨洪利用及防洪排涝保障能力不断提升

完成红门川河治理工程，实施河道疏挖、新建护村堤、拆除重建漫水桥和滚水坝、植被修复等措施，治理河道 43.5km；完成沙河治理工程（西沙河），实施河道疏挖、岸坡整治、新建堤顶巡河路及蓄滞洪区等措施，治理总长度 10.55km；完成蔡家洼生态清洁小流域治理工程，实施封禁治理、梯田整修、节水灌溉、防护坝、村庄美化和沟（河）道垃圾清理等措施，总治理面积 26km<sup>2</sup>；实施雨洪利用工程 51 处，新增雨水蓄积能力 19.23 万 m<sup>3</sup>。

### 6. 创新体制机制，水务服务水平不断提升

着眼流域生态环境共保、生态文明共建，签订了《密云水库上游流域“两市三区”生态环境联建联防联治合作协议》，组建京冀“两市三区（承德市、张家口市、怀柔区、延庆区、密云区）”保水共同体，形成了更加强大的保水合力；积极与相邻行政区水务局（怀柔区、承德市、兴隆县、滦平县）沟通联系，建立共同推进水环境水生态水资源保护工作机制，对水环境保护工作进行共商共治。

## 三、“十四五”时期密云区水务发展面临的形势与挑战

“十四五”时期，密云水务发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的形势与挑战有了新变化。

1. 总书记给密云水库建设和守护者的重要回信，对密云区保护水资源“守护好密云水库”赋予了更大的政治责任。习近平总书记重要回信充分肯定了密云人民为首都生态环境改善作出的重要贡献和密云水库作为北京重要的地表饮用水源地和水资源战略储备基地的重大意义，密云水库已成为无价之宝。习近平总书记回信强调：“各级党委和政府要深入贯彻生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山”。习近平总书记的重要指示为新时代密云水库保护、密云生态文明建设绘就了蓝图，指明了方向。

2. 北京城市总体规划确定的“最重要的水源保护地及区域生态治理协作区”功能定位，明确了密云区水务发展的重点方向。《北京市城市总体规划（2016 年—2035 年）》确定密云区“首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区；国家生态文明先行示范区；特色文化旅游休闲及创新发展示范区”的功能定位。密云区将长期保持生态涵养战略定位，积极推进区域生态协作，重点支持水资源保护、水污染治理、供排水等基础设施提升，建立生态保护补偿机制，实现水资源可持续利用。

3. 贯彻新发展理念，对密云区水务为民解决治水管水不平衡不充分问题提出

**了新要求。**贯彻新发展理念，用系统的思想方法，把握解决人民对美好生活的期盼及水务发展面临的结构性难题，特别是城乡结合部和农村供排水设施保障及规范化运行、雨污合流管线溢流污染防治等还存在短板弱项，水灾害重特大风险防御还有薄弱环节，流域水生态系统功能和稳定性仍较脆弱、保护压力仍然巨大、修复任务依然繁重，水务科技创新和智能化管控能力明显不足，水资源“取供用排”统筹协同监管机制还未有效建立，水资源供需仍处于紧平衡状态等。

#### **四、指导思想及目标**

##### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记给建设和守护密云水库乡亲们的重要回信精神，紧密围绕密云区“首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区、特色文化旅游休闲及创新发展示范区”的功能定位，全面落实《北京城市总体规划（2016年-2035年）》要求，着眼京津冀协同发展，按照《密云分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》，牢牢把握“保水、护山、守规、兴城”要求，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》，以“打造践行习近平生态文明思想典范之区”为发展目标，以大型水源地水源保障和生态涵养为重点，进一步优化配置本地及外调水资源，为密云区经济社会高质量可持续发展提供坚实的水务保障。

##### **(二) 基本原则**

###### **1. 坚持保水护水、稳定发展**

牢牢把握密云水库作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地的定位，全面把握“上游保水、护林保水、库区保水、依法保水、政策保水”、“保水、护山、守规、兴城”的要求，把继续守护好密云水库作为根本立足点，创新完善保水机制举措，实现密云水库水质保持稳定达到饮用水源要求。

###### **2. 坚持生态优先、绿色发展**

深入贯彻落实习近平总书记给建设和守护密云水库乡亲们的回信精神，努力打造习近平生态文明思想典范之区，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，强化水生态空间管控，全方位加强水生态环境建设，提升水生态涵养功能，将生态优势转化成发展优势。

###### **3. 坚持因地制宜、统筹发展**

统筹城乡水务协调发展，统筹当前长远，统筹自然生态各要素，因地制宜，系统推进水资源管理、水污染防治、水生态保护、水环境治理、水旱灾害防御各项任务，解决水资源、水环境、水生态、防洪排涝安全等方面的重大问题。

###### **4. 坚持科技驱动、创新发展**

坚持问题导向与目标导向相结合，推进水务重点领域和关键环节改革攻坚，破解制约水务发展的体制机制障碍。强化产学研的紧密结合，充分发挥水务科技

引领和保障作用，着力提升水务信息化水平；充分发挥市场和政府的作用，推进制度创新和科技创新，鼓励引导全社会参与。

### （三）规划水平年

现状水平年：2020 年（或 2019 年）。

规划水平年：2025 年。

### （四）规划目标

#### 1. 总体目标

立足密云水务发展实际，突出总规功能定位特色，紧密围绕密云区首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区的功能定位，按照建设国际一流和谐宜居之都的标准，以水源地保护和生态涵养为核心，高标准履行保水首要政治职责，全力推进由“保住水”向“保好水”转变，统筹水安全保障、水资源管控、水污染防治、水生态保护、水旱灾害防御协同治理，努力打造首都北部“保水、节水、治水、管水”样板，实现密云“打造践行习近平生态文明思想典范之区”的发展目标。到 2025 年，实现水源地保护能力全面提升，节水型社会建设创建水平进一步提升，供排水等水务基础设施网络布局更为科学完备，水旱灾害防御体系更加完善，水务管理现代化水平全面提升，支撑全区社会经济的高质量发展。

#### 2. 规划指标

“十四五”时期密云区水务发展主要规划指标共 14 项，详见下表。

表 7 密云区“十四五”时期水务发展规划指标

一级指标	二级指标	2020 年	2025 年目标	指标类型	指标设置依据及说明
用水总量	地区生产生活用水总量		满足市级用水管控方案	约束性	市用水管控方案要求
节水效能水平	万元 GDP 生产生活用水量下降率（较 2020 年）	-	5%	约束性	市节水专项规划
供水保障水平	城镇供水安全系数	1.3	大于等于 1.3	预期性	市供水专项规划
	农村供水水质合格率	90%	大于等于 90%	预期性	市供水专项规划
污水处理水平	农村污水处理设施覆盖率	50%	大于等于 60%	约束性	市排水与再生水专项规划
	全区污水处理率	88.7%	91%	约束性	市排水与再生水专项规划
	密云水库一保护区污水处理村覆盖率（%）	基本覆盖	全覆盖	约束性	居住相对集中的村庄污水设施由水务局负责；居住分散的村庄（不足 100 户的行政村或自然村）由农业农村局负责。
	密云水库二级保护区污水处理村覆盖率（%）	58%	基本覆盖	预期性	
	密云水库一、二级保护区污水收集、处理	80%	全收集全处理	约束性	

一级指标	二级指标	2020年	2025年目标	指标类型	指标设置依据及说明
海绵城市建设水平	建成区海绵城市达标面积比例	22.8%	大于40%	约束性	市水务规划
河湖水生态健康水平	地表水考核断面水质综合达标率	100%	100%	约束性	市水生态监测及健康评价报告结果。
	生态清洁小流域达标率	65%	大于75%	约束性	市水务规划
防洪安全水平	城市防洪达标率	100%	100%	约束性	市水务规划
	乡镇防洪达标率	100%	100%	约束性	市水务规划

## 五、需水预测与水资源配置

按照《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》以及《北京城市总体规划（2016年～2035年）》，密云区功能定位为“一核一主一副、两轴多点一区”中“一区”的重要组成部分，是首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区、特色文化旅游休闲及创新发展示范区。依据密云区发展目标及社会经济发展需求，本次规划以现状供水情况为基础，规划水平年的社会经济指标及用水指标主要采用趋势法，对2025年水资源供需情况进行预测分析，提出一套水资源配置方案，为“十四五”期间密云区水资源的优化配置提供支撑，更好地保障区内及全市的供水安全。

### （一）需水预测

根据密云区功能定位、规划人口及工业规模调整，2025年需水量采用适宜的用水指标预测，包括生活、工业、农业、环境需水四部分。

#### 1. 生活需水量

人口：按照《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，密云区2025年全区常住人口规模控制在55万人以内。

用水定额：根据北京市节水相关要求及节水型区创建考核指标，人均生活用水量采用220L/（人·d）。

根据2025年规划常住人口及人均生活用水量，预测2025年全区生活需水量为4416.5万m<sup>3</sup>。

#### 2. 工业需水量

2020年受疫情影响，工业用水总量相对偏低，考虑密云区承担承接首都核心功能疏解功能，预计工业用水量将略有增加，工业需水量采用现状下达的计划用水指标1246万m<sup>3</sup>。

#### 3. 农业需水量

农业需水量根据现状用水，并结合《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，打造“1+5”都市型现代农业示范区，预测2025年全区农业总需水量较现状有所增加，同样采用现状下达的农业

计划用水指标，为 2837 万  $m^3$ 。

#### 4. 生态需水量

密云区 2020 年生态用水量为 1991.4 万  $m^3$ ，其中城市绿化及环境用水 380.0  $m^3$ ，河湖补水 1611.4  $m^3$ 。

按照新城及城镇修复和美化生态环境的要求进行生态需水预测，包括城市绿化需水和河湖环境补水两部分。预测 2025 年密云区城镇化率可达到 70%，计算密云区城镇人口为 38.5 万，2025 年城市绿地面积按城镇人口每人拥有 35 $m^2$  绿地计算，绿地灌溉定额取 2L/ $m^2 \cdot d$ ，则 2025 年城市绿化需水量为 397.6 万  $m^3$ 。

根据《密云区水资源承载力研究报告》的成果，按照新城及城镇修复和美化生态环境的要求进行生态需水预测，基于不同生态修复目标，提出了河湖补水的高、中、低三个需水预测方案，分别为 8561.2 万  $m^3$ 、4637.3 万  $m^3$ 、1977.6 万  $m^3$ 。考虑到 2025 年全区用水总量控制要求，2025 年生态需水量为 2700 万  $m^3$ ，维持地下水位不下降。

综合以上分析，2025 年生态需水量为 3097.6 万  $m^3$ 。其中绿化环境用水 397.6 万  $m^3$ ，河湖补水 2700 万  $m^3$ 。

#### 5. 总需水量

到 2025 年，全区需水总量为 11597.1 万  $m^3$ ，其中生产、生活需水量为 8499.5 万  $m^3$ （河湖补水量除外）。

#### （二）可供水量预测

##### 1. 自来水供水设施及规模

截止 2020 年，密云区共有 1 个城镇公共供水厂、11 个乡镇集中供水厂及 571 个村级供水站，总供水能力 26.3 万  $m^3/d$ ，其中城镇公共供水厂设计供水能力为 5.5 万  $m^3/d$ ，乡镇集中供水厂设计供水能力 3.4 万  $m^3/d$ ，村级供水站设计供水能力 17.4 万  $m^3/d$ 。

“十四五”期间，将进一步结合密云区规划布局与水源条件，实现供水与经济社会协调发展，统筹城乡供水，形成以地下水、地表水（密云水库）多水源供水格局，建设布局合理、安全高效的供水系统，2025 年公共供水占有率大于 90%。规划新建镇级供水厂 3 处，设计供水能力 0.65 万  $m^3/d$ 。到 2025 年全区供水能力为 26.95 万  $m^3/d$ 。

##### 2. 再生水供水设施及规模

根据再生水厂规划建设任务，启动密云新城再生水厂二期工程，以及高岭镇污水处理厂及溪翁庄污水处理厂改扩建工程，实现城镇污水处理率大于 96%。根据《北京市“十四五”时期排水与再生水规划》，2025 年全区污水处理率为 91%，污水处理量为 5.7 万  $m^3/d$ ，再生水可供水量按污水处理量的 95% 计算，得到 2025 年密云区再生水可供水量为 1976.5 万  $m^3$ 。

### 3. 水资源可利用量

根据《密云区水资源调查评价》，密云区多年平均水资源可利用量为 1.63 亿  $m^3$ ，其中地表水可利用量为 1.04 亿  $m^3$ （包括密云水库供密云区的指标水量 0.57 亿  $m^3$ ，本地地表水可利用量 0.47 亿  $m^3$ ），地下水可利用量 0.64 亿  $m^3$ ，地表和地下重复量为 0.05 亿  $m^3$ 。

#### （三）水源配水策略

1. 优先利用密云水库指标水，用于城镇生活和生产，兼顾景观环境；
2. 合理开发地表水，用于乡镇生活、生态环境以及部分农业；
3. 严格控制地下水，在其他水源不能满足的情况下使用地下水；
4. 充分利用再生水，深度处理再生水主要用于工业、市政杂用和生态；
5. 优先保障经济社会和基本生态用水，生态环境景观相应配水。

#### （四）水资源配置方案

在供水侧，2025 年全区可供水总量为 18303.5 万  $m^3$ ，其中，再生水供水 1976.5 万  $m^3$ ，主要用于河湖补水和城市市政杂用；密云水库供水指标 5700.0 万  $m^3$ ，主要用于生活；地表水供水 4727.0 万  $m^3$ ，主要用于城镇生活、农业和生态；地下水供水 5900.0 万  $m^3$ ，主要供生活和农业。

在需水侧，2025 年全区需水总量 11597.1 万  $m^3$ ，其中，生活需水为 4416.5 万  $m^3$ ，工业需水 1246 万  $m^3$ ，农业生产需水 2837 万  $m^3$ ；生态需水 3097.6 万  $m^3$ 。

全区可供水量能够满足用水需求。

表 8 密云区 2025 年水资源配置

水源	密云水库	地表水	地下水	再生水	合计
供水量（万 $m^3$ ）	5700.0	4727.0	5900.0	1976.5	18303.5
用水类型	生活	工业	农业	生态	合计
需水量（万 $m^3$ ）	4416.5	1246	2837	3097.6	11597.1

## 六、“十四五”时期重点任务

立足密云水务发展实际，紧密结合密云分区规划和密云功能定位，以“打造践行习近平生态文明思想典范之区”为目标，统筹推进“保水、节水、治水、管水”等多项重点任务。打造“四个样板”，即打造水源地保护最系统的保水样板、创建绿色低碳最生态的节水样板、树立风险防控最安全的治水样板、建设新时期现代化最精准的管水样板。

#### （一）完善水源安全保障体系，打造水源地保水样板

##### 1. 持续推进密云水库流域水环境保护

加强区域协作共治。积极落实“两市三区”协同保水机制要求，进一步落实《潮河流域生态环境保护综合规划（2019—2025）》、《密云水库上游流域“两市

三区”生态环境联建联防联治合作协议》，建立共同推进生态环境联建联防联治，努力改善上游水环境质量，有效降低上游水体总氮浓度，构建良性互动、合作共赢的流域生态空间协同合作管控新格局。协调推进京冀密云水库水源保护共同行动方案，实施密云水库等重要水源地封闭管理，强化水源地源头管控。

## 2. 加强水生态管控及系统治理

强化水生态空间管控。配合落实密云水库一级区水生态空间用途管控，大力推进密云区水生态空间管控规划的编制工作，开展区或乡镇管理的河道或镇中心区重要的排水沟道、水库、区或乡镇管理的河道河流、蓄滞洪（涝）区、水工程设施等水生态空间划定。强化空间分级、分类用途管制，防止不合理开发建设对水生态空间的侵害，加强制度建设、落实监管责任，确保划定的水生态空间划得实、守得住。

加强以小流域为单元的山水林田湖草系统治理。建设 15 条生态清洁小流域，涉及北栅子、田庄、三岔口、西字牌、白马关、转山子、芹菜岭、曹家路、石匣、东智北、古北口、石城、康各庄、河下、太师屯小流域，治理总面积为 160km<sup>2</sup>，基本实现密云水库上游全部建成生态清洁小流域。“十四五”末，实现生态清洁小流域达标率大于 75%。

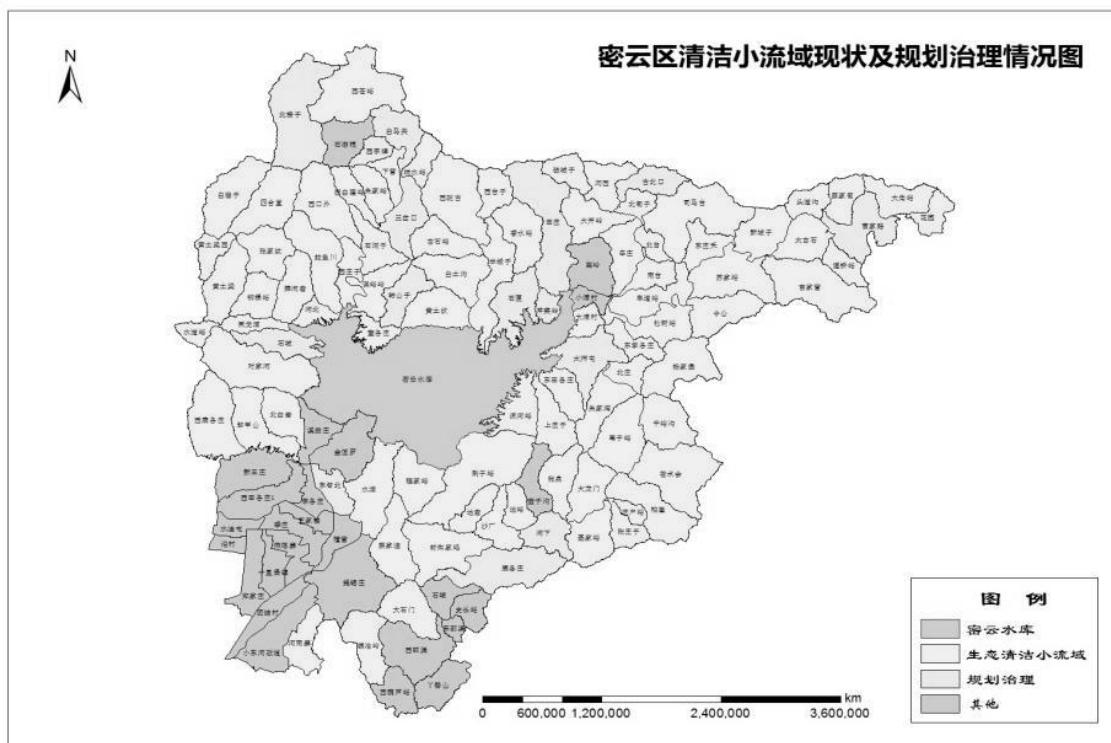


图 7 密云区生态清洁小流域现状及规划建设情况分布图

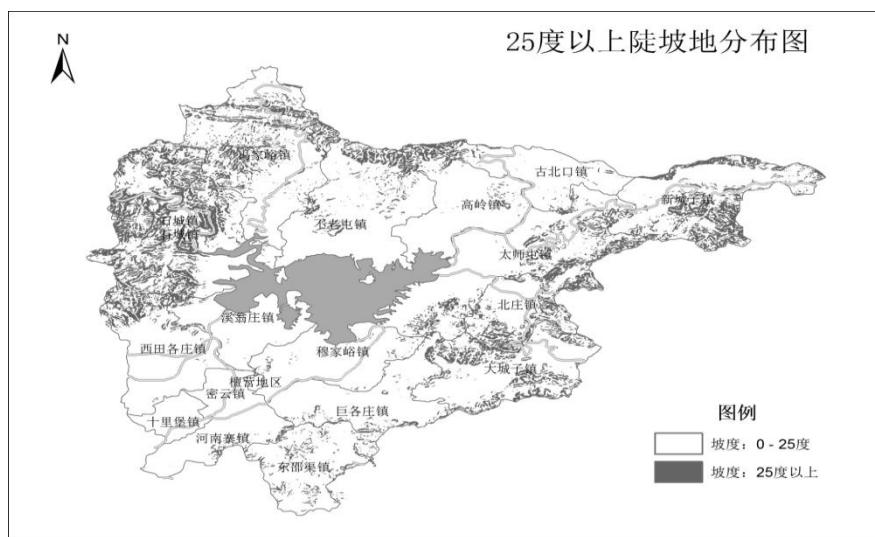


图 8 25 度以上陡坡地分布图

加强水土保持监督。严格按照《中华人民共和国水土保持法》、《北京市水土保持条例》等法律法规的要求，开展水影响评价报告审查、水土保持设施验收备案等工作。加大对 25 度以上陡坡地开垦、非法取土挖砂采石活动及破坏水土保持设施行为执法检查力度。联合区内各相关委办局和部门开展生产建设项目水土保持执法检查，依法征收水土保持补偿费。

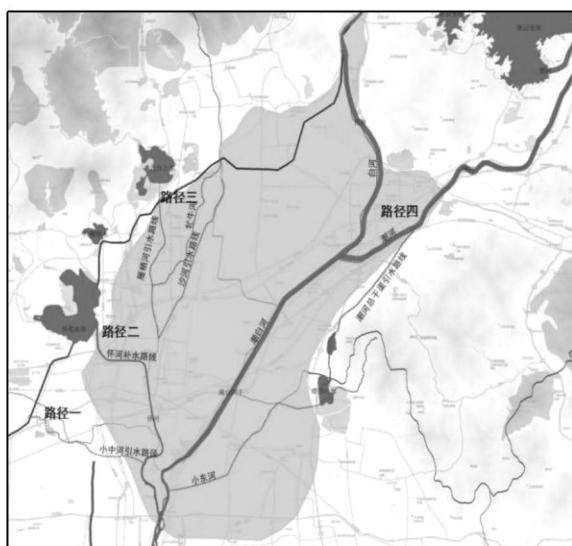


图 9 密怀顺蓄水区范围图

### 3. 全面推进落实地下水涵养及精细化管控

持续落实地下水回补。紧密结合南水北调进京反向输水工程，支撑全市建设密怀顺地下水战略蓄水区，提高地下水资源存蓄和应急保障能力。

完善地下水监测。建立集中式饮用水水源信息台账，加强取水量和水质等监

测分析，推进村镇水源地规范化管理。对置换后机井进行分类处置，没有后续用途的全部予以标准化封填。

加强地下水水资源管控。定期对机井的数据库进行动态更新及维护，实现水位水量双控；强化地下水取水用途管控、对地下水资源实行精细化管理。

表 9 区级及乡镇水源地名单

区内 序号	水源 级别	水源名称	水源 类型	水源 状态	行政区	受水水厂	
						对应水厂	水厂类别
1	区级	西田各庄水源地	地下水	在用	密云区	檀州水厂	
2	乡镇	沙厂水库水源	地表水		密云区		
3	乡镇	东邵渠水厂水源	地下水	在用	密云区	东邵渠水厂	千吨万人
4	乡镇	北京新景供水有限公司水源	地下水	在用	密云区	北京新景供水有限公司	千吨万人
5	乡镇	巨各庄政府水厂水源	地下水	在用	密云区	巨各庄政府水厂	千吨万人
6	乡镇	北京高岭兴源供水服务中心水源	地下水	在用	密云区	北京高岭兴源供水服务中心	千吨万人
7	乡镇	古北口镇集中供水厂水源	地下水	在用	密云区	古北口镇集中供水厂	千吨万人
8	乡镇	穆家峪水厂水源	地下水	在用	密云区	穆家峪水厂	千吨万人
9	乡镇	北京圣兴源水厂水源	地下水	在用	密云区	北京圣兴源水厂	千吨万人
10	乡镇	石城集中供水厂水源	地下水	在用	密云区	石城集中供水厂	千吨万人
11	乡镇	北京沣泉水厂水源	地下水	在用	密云区	北京沣泉水厂	千吨万人
12	乡镇	北京万家水务有限公司水源	地下水	在用	密云区	北京万家水务有限公司	千吨万人
13	乡镇	丰各庄水厂水源	地下水	在用	密云区	丰各庄水厂	规模以下

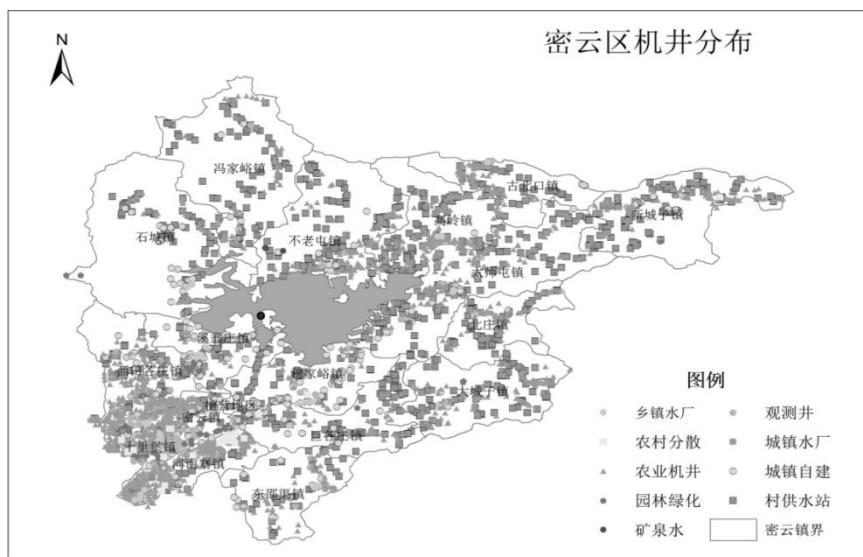


图 10 密云区各类型机井分布图

#### 4. 进一步提升城乡供水安全保障水平

加快集中供水厂建设。推进新城子、古北口、巨各庄镇（新建）集中供水厂项目建设，力争建设完成；启动高岭镇（改建）、冯家峪镇（新建）、大城子镇（新建）供水厂项目建设。6座集中供水厂全部建成后新增供水设施能力1.3万 $m^3$ /日，通过镇带村的模式将部分村纳入镇级集中供水厂供水范围。推进怀柔科学城东区水厂建设，规划新建规模4万 $m^3$ /日，配套新建供水干线两条，规划新建相应供水管道，与现状供水管道相互连通。“十四五”末实现城镇供水安全系数大于等于1.3。

推进村级集中供水工程建设。新建改造、完善48个村级集中供水工程，主要包括新建水源井、新建或改造泵房、配置水泵、消毒设备、配套管线、安装智能计量设施等。

提升农村供水安全保障能力。采取水源置换、深度处理、推进专业化管理等措施逐步解决部分山区水质不稳定问题，持续保障农村水质卫生检测达标率大于等于90%。

推进农村供水分户计量。进一步加强农村供水规范化管理，实施“一户一表”、分户计量，农村地区实现“供水全计量、用水全收费”。

#### 5. 着力补齐污水处理设施不平衡的短板

完善城镇污水处理设施。启动密云新城再生水厂二期工程，启动高岭镇污水处理厂及溪翁庄污水处理厂改扩建工程，新增污水处理能力0.34万 $m^3/d$ 。推进云西再生水厂污水处理能力提升至1.3万 $m^3/d$ ，保障怀柔科学城东区污水处理。推动巨各庄镇污水处理厂2期工程建设。推进实施密云区十里堡镇王各庄棚户区改造项目污水和再生水工程，包括建设污水提升泵站1座、分别在西统路、潮白河西滨西路等新建污水管线、再生水管线，扩大再生水利用管线覆盖范围，再生水管网覆盖范围内的新建住宅居民冲厕、景观环境等推广使用再生水。“十四五”末全区污水处理率达到91%。



图 11 “十四五”末污水处理村庄覆盖图

推进农村生活污水治理及水环境改善。采取城带村、镇带村、联村、单村等模式，开展村庄污水收集处理；对人口规模较小的村庄，鼓励采用建设化粪池或一体化等方式处理污水；优先实现重要水源地、民俗旅游村、城乡结合部、人口密集村庄和密云水库上游重要河道两侧村庄污水收集处理设施基本全覆盖；严格落实《密云区农村污水（供水）治理工作三年行动实施方案》（密政发[2020]10号），对居住相对集中的197个村庄实施污水治理（管网收集方式），采用建设化粪池或一体化设备等方式对居住分散的村庄（不足100户的行政村或自然村）实施污水治理，实现密云水库一级保护区污水处理村全覆盖，密云水库二级保护区污水处理村基本覆盖、密云水库一、二级保护区污水实现全收集、全处理。加强村级水污染防治，强化农村污水收集处理、小微水体整治、面源污染治理等监管，持续改善水环境质量。

## （二）加快推进节水型社会建设，打造绿色低碳节水样板

### 1. 强化监督管理，提升节水型区建设水平

加强用水总量控制。健全分区域、分行业用水总量、用水强度控制指标体系，明确节水主体责任，强化用水管控，“十四五”期间，全区地区用水量及再生水资源利用量满足市级用水管控要求。

强化节水监督考核。严格落实节水目标责任制，将用水计划和用水效率的主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，落实最严格水资源管理制度考核。将用水总量作为约束性指标纳入政府绩效考核。建立水资源督察和责任追究制度。

加强水资源利用管控。全力推进取水许可和计划用水双轮驱动的水资源开发利用管控机制，科学制定年度用水计划，并逐级下达到街道（乡镇）、村庄及用水户，严格落实“单月预警、双月考核”及非居民用水超计划累进加价制度。

落实量水发展制度。严格实行水影响评价审查制度、节水“三同时”制度、取水许可审批制度，科学开展节水评价。

全面深化水价改革。全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度；制定再生水利用激励机制，扩大再生水使用范围。

### 2. 加强行业节水，持续推进重点领域用水效率提升

提升农业节水效能，推进“两田一园”高效节水灌溉工程建设，创建节水型农业示范园区，深化农业水价综合改革，实现农业用水计量收费全覆盖。

优化工业产业结构，持续实施疏解整治促提升专项行动，大力推行工业节水改造，完善取用水计量体系和在线监测系统，加大工业废水深度处理回用；对重点工业企业定期开展水平衡测试，超过取水定额标准的企业限期实施节水改造。

提升服务业节水水平，开展水平衡测试等节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，每年升级改造居民及服务业节水器具3000套。严控高耗水服务业用水，加强对洗车、高尔夫球场、人工滑雪场等行业用水的监管力度，优先利用再生水、雨水等非常规水源。

大力推进园林绿化节水，园林绿化应优先选用耐旱、节水、环境适应能力强的树木、花草新品种；建立园林绿化详细名录，推广喷灌、微灌等高效节水灌溉设施；落实用水计划指标，提高园林绿化用水计量率；加大再生水、雨洪水、河湖水利用推广力度，加强集雨型绿地建设，园林绿化用水逐步减少自来水、城市水源地地下水及深层地下水灌溉比重。

“十四五”末实现万元 GDP 生产生活用水量（较 2020 年）下降率不低于 5% 的目标。

### 3. 树立节水典型，实现区域社会节水示范引领

提升节水载体建设水平。加强城乡统筹建设，提升节水型村庄创建水平，大力推广使用节水器具，推动用水计量收费，加大节水型企业（单位）创建力度；到 2025 年，节水型村庄（社区）覆盖率达到 40% 以上，节水型企业（单位）覆盖率达到 50% 以上。

树立区域节水典型示范。以教育、生态旅游等行业为重点，以圣水头村、蔡家洼村为代表，树立一批节水典型；以点面结合，集中连片为原则，形成良好的节水示范带动作用，提高公众节水参与度，提高全区公众节水意识。

通过节水型区复验。系统梳理和总结节水型区创建工作建设成效，定量评估考核指标，提炼节水创建工作的亮点和特色，通过节水型区复验。

### 4. 强化水要素规划管控

在《北京城市总体规划（2016 年-2035 年）》和《密云分区规划（国土空间规划）（2017 年-2035 年）》的基础上，结合新城、街区、镇村控制性详细规划，编制水要素规划，将涉水指标和要求细化分解到新城、街区；划定河湖、蓄滞洪区等水域空间的管理和保护范围，明确水利工程、供排水等水务基础设施的空间布局和用地。通过“分指标、落空间”实现水务规划与城乡规划的“多规合一”。

## （三）强化水旱灾害防御能力，打造风险防控治水样板

### 1. 水库消险及除险加固

“十四五”期间，重点对栗臻寨、肖河峪、遥桥峪等 5 座水库进行消险及除险加固。主要建设内容包括：输水洞及闸门改造、上下游坝顶维护、溢洪道加固、闸门、启闭设备等进行除险加固，消除水库病险隐患，确保水库安全和正常使用。

实施白河沙河橡胶坝、滨河橡胶坝、开发区橡胶坝消险工程。主要工作包括：对原有坝袋、坝袋锚固结构、充泄水井相关电气设备进行更新；对现状消力池进行清淤；对橡胶坝下游陡坡段钢筋裸露处进行修复和增设橡胶坝观测设施等措施，消除安全隐患。

实施密云水库潮河泄洪河道应急综合治理工程，通过河道疏挖防护、堤防加固、两岸交通改善、河道生态修复等措施，提升河道过流能力，保障密云水库下游潮河泄洪通道通畅，保证河道达到 20 年一遇洪水行洪能力。

结合密云区各流域的经济发展情况、沿岸村庄、耕地的分布情况等综合因素，

确定各河流的防洪标准，靠近河道的镇区局部河段防洪标准提高到 20 年一遇，“十四五”期间维持城市及乡镇防洪达标率 100%。

## 2. 山洪灾害防治

表 10 密云区河道防洪标准一览表

序号	防洪标准	相关河道
1	20 年一遇	白河上游
2	10/20 一遇	牤牛河
3	10 年一遇	潮河上游、清水河、安达木河、红门川河、白马关河、蛇鱼川河、龙潭沟河、汤河、沙河、错河

开展沿河村镇山洪灾害调查评价，完成山洪沟道动态预警指标复核，建立动态管理清单，明确监测站点、预警指标、山洪灾害防御对象、责任人等内容，为及时准确预警和灾害防御提供基础支撑。

加快推进密云区山洪灾害气象（风险）预报预警服务提质升级。加强对现有自动雨量站、自动水位站、卫星通讯等设施的运行维护、更新改造，开展密云区山洪灾害气象（风险）预报预警服务提质升级，实现山洪沟道基础底数调用和展示（重点山洪沟道、村镇的避险转移路线、沿河村防御对象信息等）、山洪调查数据应用、监测和预警发布、对接市区气象局数据等功能，提升监测预警预报能力。

完善群测群防体系建设。重点加强和完善责任制落实、预案修订、宣传培训、防御演练、简易预警设施等方面建设。

推进重点山洪沟道综合治理。实施重点山洪沟道红门川河支流洪沟综合治理，按照守点固线、防冲不防淹、主流不进村的原则，实施河道清淤疏浚、护村坝加固、新建桥梁等措施，结合消能措施，增强防洪安全保障能力。

## 3. 城区内涝治理

完善雨水管网建设。为支撑怀柔科学城东区、棚户区改造等重点项目（片区）建设，结合雨水排除系统完善、雨污水分流改造、下凹桥雨水泵站提标、积水点治理等系列工程，规划檀东路、新北路、城后东街、宜兴路、新农村街、密兴路、新东路南延等路段等道路建设雨水干线，总长度约 8.7 公里。

积水点及风险点治理。针对城市内涝积水问题，按照“一点一策”的原则，采取提高雨水收集能力、完善雨水管网系统、新建改造泵站等措施，系统化开展现存积水点治理工作。治理任务见下表。

表 11 积水点风险点治理任务清单

序号	积水点名称	类型	完工时间
1	新东路（行政服务大厅前）	平面积水点	2023
2	新东路（沙河早市前）	平面积水点	2023
3	西门外大街（档案局前）	平面积水点	2023

序号	积水点名称	类型	完工时间
4	果园西路（38号院前）	平面积水点	2023
5	水源路（水源路与园林路交叉口）	平面积水点	2023
6	檀西路（超市发前）	平面积水点	2025
7	行宫前街（行宫东区北侧）	平面积水点	2025
8	新南路（教委门前）	平面积水点	2025
9	双燕街（兴云路路口西侧）	平面积水点	2025
10	城后街（啤酒厂南门）	平面积水点	2025
11	水源路（三驾校门口、南河路路口）积水点	平面积水点	2025

#### 4. 重点建设区海绵城市建设

积极挖潜区内潮河、白河等天然河道对雨水的消纳作用，同时通过分散的、小规模的生态化措施及部分工程设施，控制降雨所产生的径流和污染，使开发地区尽量接近于自然的水文循环。依托城市更新和新建建设项目，开展海绵型建筑与小区、老旧小区海绵化改造、海绵道路建设工程；依托道路建设和改造，大力推广透水铺装；依托公园建设、小微绿地等项目，提升公园绿地、郊野林地等生态空间消纳自身及周边雨水的能力，达到较大区域内雨水的综合调控效果。实现海绵城市建成区面积比例提升到40%以上。



图 12 密云区海绵城市重点建设区分布图

#### （四）创新水务体制机制，打造新时期现代化管水样板

##### 1. 完善密云水库水源保护体制机制

紧密把握水务精细化管理的方向和需求，配套制定完善各项体制机制，统筹城乡水务规划步调，建立区级统筹、属地负责、部门联动的保水体系；健全联合执法体制，建立“专项执法+综合协调+督导检查”联合执法模式；完善监督考核，将水源保护重点工作纳入区委区政府重点工程、折子工程及各镇街考核；建立起主体清晰、权责明确、上下联动、执法到位、运转高效的水资源保护体制机制。

##### 2. 全面实施河长制

持续开展清河行动，按照河长制工作“清四乱”（乱占、乱堆、乱采、乱建）专项行动要求，发现一处、清理一处、消耗一处，进一步健全相应治理和管控措施，打造干净整洁、管理有序的河湖环境，确保流域污染物排放总量不增加、水质不恶化、生态功能不退化；发挥“河长+警长+检察长”联动机制作用，加强部门联动、属地协同，建立工作台账，加大整改整治力度。

##### 3. 持续推进水务投融资体制改革

创新水务投融资模式，通过多种形式吸引社会资金参与水务建设，引导和鼓励金融机构增加水务建设投资；积极探索水务行业社会资本化道路，稳步推进水务行业向社会资本放开，采取政府购买服务的方式，通过市场竞争手段确定水务工程建设和运营主体，推动向社会购买维修养护服务，推进水务工程管养分离；加强工程养护第三方监管，并将水务工程运行养护经费纳入财政预算解决。

##### 4. 探索构建水生态产品价值实现机制

开展水生态产品基础信息调查，摸清水生态产品数量、质量等底数，形成水生态产品目录清单。推进水生态产品产业化开发，探索水生态产品的价值增值途径，构建水源涵养、固碳释氧、水土保持、水质净化、洪水调蓄、气候调节等水生态非实物产品的价值实现模式，努力把绿水青山蕴含的水生态产品价值转化为金山银山。

##### 5. 开展密云智慧水务建设

初步构建水资源管理台账。建立“五口、四管、三点、两户、一河”（取水口、供水口、排水口、机井口、雨水口；供水管网、排水管网、雨污水管网、再生水管网；雨量点、水质/水压点、积水点；用水户、排水户、一河）等关键要素管理台账，加强水资源管理台账动态更新及监管。

开展智慧水务数据采集物联网建设。按照北京市智慧水务总体设计方案要求，重点开展社会循环和自然循环物联网建设项目，补齐社会循环和自然循环监测感知能力，推进社会循环和自然循环监管能力和城市防洪排涝能力提升。按照市智慧水务建设任务清单要求，开展全区智慧水务物联网建设工作。取水环节，建设城镇、乡镇供水厂水源取水计量设施、采集设备、自建供水设施已建站点升级改造

造等，逐步实现取水量自动计量。供水环节，补充建设进、出厂水量自动流量计、远传水表等，逐步实现供水量自动计量。用水环节，补充建设用水户远传水表等，逐步实现用水自动计量。排水环节，补充完善管网、水厂的溢流量、跨越量等水量计量设施，实现乡镇级以上污水处理厂水量、水质自动监测。补充完善水文、水质、城市积水、水工程安全等水的自然循环要素感知监测能力。

**表 12 水务数据采集感知网建设任务清单**

序号	设备名称	数量(个)
1	镇级供水厂水源取水计量	32
2	村级供水站	748
3	镇级供水厂进厂水量计量	20
4	镇级水厂用水户计量	429
5	乡镇水厂及农村供水用户表	85000
6	农村供水工程出厂水计量	571
7	进水水量计量	9
8	出水水量计量	9
9	出水水质监测	9
10	退水口、跨越口视频	1
11	污泥处置	1
12	视频平台整合	1

## 6. 加强“取供用排”协同智能管理

全面整合密云区取水台账、机井台账与用水台账等多源信息，构建一套全量覆盖、统一规范、关联匹配、动态更新的“取供用排”基础台账，为全市“取供用排”协同台账构建提供技术路径参考。开展密云区“取供用排”业务协同管控研究，探索实现全链条动态分析、协同监管和红线预警等功能。完整社会水循环的数据链和业务链条，支撑区级水务管理业务流程再造，实现密云区水源、取水、供水、用水户业务协同和关联分析。

## 七、环境影响评价

### (一) 规划协调性

规划与《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》、《北京城市总体规划（2016年-2035年）》、《密云分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》、《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《京津冀协同发展规划纲要》、《北京市水污染防治工作方案》、《北京市人民政府关于实行最严格水资源管理制度的意见》、《北京市人民政府关于加快推进河湖水系连通及水资源循环利用工作的意见》、《北京市地表水功能区划》、《北京市人民政府关于印发〈北京市进一步加快推进城乡水环境治理工作三年行动方案（2019年-2022年）〉的通知》、《关于印发〈北京市地下水超采综合治理

行动方案>的通知》、《北京市政府办公厅关于推进海绵城市建设的实施意见》、《中共北京市密云区委 北京市密云区人民政府 关于严格履行保水首要政治责任 奋力打造践行习近平生态文明思想典范之区的实施意见》、《北京市水务局关于印发<贯彻落实习近平总书记回信精神进一步加强密云水库水源保护三年行动方案（2020—2022年）>的通知》等关于水资源管理、饮用水水源地保护、水环境质量改善、水污染治理相关要求是协调一致的。

本规划安排的主要建设任务包括“保水、节水、治水、管水”等各项重点任务。规划理念、治理思路先进，是对现有水务基础设施的进一步完善，对环境破坏的影响较小。规划实施后全区水源地保护能力全面提升，节水型社会建设水平进一步加强，供排水等水务基础设施网络布局更为科学完备，防洪排涝保障能力显著提高，海绵城市建设体系不断完善，水务管理水平全面提升，支撑全区社会经济的高质量发展。

## （二）主要环境效益

本规划安排的“保水”工程，可实现生态清洁小流域达标率大于75%。城镇供水安全系数大于等于1.3，农村供水水质合格率大于等于90%；农村污水处理设施覆盖率大于等于60%，全区污水处理率达到91%，密云水库一级保护区污水处理村全覆盖、密云水库二级保护区污水处理村基本覆盖、密云水库一、二级保护区污水全收集全处理。

本规划安排的“节水”工程，可实现全区地区用水总量、再生水资源利用量满足市级管控要求。万元GDP生产生活用水量较2020年下降率不低于5%。

本规划安排的“治水”工程，可实现建成区海绵城市达标面积比例大于40%，城市防洪达标率及乡镇防洪达标率均到达100%。

本规划安排的“管水”工程，可实现密云水库水源保护体制机制不断完善，水生态保护补偿机制初步构建，水务感知网络全面建成，水务智能化信息化水平不断提升。

## （三）不利影响

### 1. 防洪排涝工程及水系治理工程产生的生态环境影响

防洪排涝工程及山洪灾害防治工程对河道的土方开挖、疏浚、回填及水工建筑（构）筑物（包括泵站、闸坝等）建设，将改变河流原有的自然特性和天然水流状态，在改善生态环境的同时，对原有地貌及自然景观也将产生一定的影响。

### 2. 规划实施过程中施工期产生的不利影响

（1）规划防洪排涝工程和污水处理及再生水利用厂站施工过程中，将涉及永久和临时占地，并需拆迁各类建筑物。

（2）建设项目施工期将产生“三废”及噪声的污染，将对当地的交通、居民生活、工厂企业的生产和农作物等带来不同程度的干扰和暂时影响。

（3）施工期间由于施工人员相对集中，若对传染病缺乏足够的认识和防护，

易爆发流行疾病，对施工人员和当地人民群众的生活产生较严重的危害。

(4) 施工建设过程中对原地貌进行扰动和破坏，可能产生水土流失。若建设过程中生活垃圾随处丢弃，也会对工程周边环境带来不利影响。

#### (四) 环境保护对策

为更好地发挥环境社会效益，在规划实施过程中，应采取措施进一步减缓规划实施后和实施过程的不利影响。

### 1. 规划实施后生态环境影响的减缓措施

#### (1) 加快城镇污水处理设施及农村生活污水处理设施建设

到“十四五”期末，实现全区污水处理率达到91%，农村污水处理设施覆盖率不小于60%。现有和新建、扩建再生水厂对恶臭气体采取全封闭收集处理排放，并结合厂区公园化改造和绿化隔离屏障建设等措施，减少恶臭排放对周边环境影响。新建与扩建再生水厂应采用节能工艺技术。加快污泥无害化处置与资源化利用设施建设，其处置规模与污水处理厂规模相匹配，实现无害化污泥的资源化利用。

#### (2) 防洪排涝工程产生的不利影响的防治对策

防洪排涝工程、山洪灾害防治工程影响存在的不确定因素较多，需在项目立项阶段进行深入研究和论证，经多部门共同协调，不断优化各项方案，以减免各种可能产生的不利影响。

#### (3) 工程占地影响的减缓措施

工程占地及拆迁对当地社会和经济带来的影响，应该按照国家和北京市相关的法律法规，给予合理补偿，并调整土地资源和种植结构，增加土地利用方式，使不利影响尽量降到最小。

### 2. 工程施工期产生影响的减缓措施

项目建设部门应对施工期间的新增水土流失采取工程、植物和临时相结合的水土保持措施，以减免或消除新增水土流失产生的不利影响。水土保持方案编制应符合国家对水土保持、环境保护的总体要求，并遵循“谁开发谁保护，谁造成水土流失谁负责治理”的原则，水土保持设施建设必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。施工期间，应通过合理的施工安排和环境保护措施减轻或消除对当地交通、居民、工厂企业及农作物等的干扰和影响。针对施工期间生活设施简易，卫生条件较差的状况可能对施工人员产生的不利影响，除加强施工人员的劳动保护工作外，应对施工人员进行定期体检，保护好饮用水源，保证饮水安全；对生活垃圾要及时清运，集中堆放、处置。工程料场选址应进行充分论证，尽量少占用耕地、林地，避开环境敏感点。同时对于开采工艺和运输调度进行不断优化，使对环境的影响降到最低。施工完建后做好水土保持和复耕。对于施工弃土尽可能运至商业渣土消纳场。对于工程施工中产生的建筑渣土尽可能结合再生骨料等无害化资源利用。

## (五) 主要结论和建议

### 1. 结论

(1) 本规划各项工程实施后，可进一步提高水资源利用率和水生态环境质量，保障全区防洪排涝能力，推动社会经济可持续发展，维护生态平衡，社会、经济、生态效益巨大。

(2) 规划项目可能产生主要不利影响包括防洪排涝工程河道疏浚开挖施工过程对生态环境的不利影响，工程占地产生的不利影响、水土流失等，以及施工期产生的不利环境影响。

以上不利影响在采取了相应的环境保护、水土保持及管理等手段后，经各有关部门、行业及地方政府相互配合协调，可使不利影响得以减轻或避免。

经综合评价认为，规划的实施从环境角度是可行的。

### 2. 建议

本规划影响范围广，对水环境、生态环境和社会环境等均有一定影响，建议在项目立项阶段完善环境影响评价，并开展环境监测与跟踪评价。

## 八、投资匡算

北京市密云区“十四五”时期水务发展规划在保水、节水、治水、管水等方面安排重点工程 37 项，初步估算工程投资约 63.07 亿元，详见附表。其中：保水工程 13 项，投资 50.843 亿元；节水工程 6 项，投资 0.037 亿元；治水工程 17 项，投资 10.768 亿元；管水工程 2 项，投资 1.42 亿元。

## 九、保障措施

### (一) 加强组织领导，严格监督考核

充分发挥区委区政府的统筹协调能力，加强组织领导，建立部门联动机制，落实各级责任，协调解决重大问题，抓好重点工程建设。建立并落实监督考核机制和方案。

### (二) 加大科技投入，强化能力建设

厘清密云区水务发展重要抓手，充分利用先进科技手段，强化水务科技创新，加强水务数据管理、水务云管理等技术水平的应用范围和力度，进一步完善全区水务管理监测站网，提高水资源自动监测能力和管理平台建设水平。持续加强多水源水资源优化配置能力建设，进一步置换地下水水源，提高水资源可持续利用管理水平。大力培育水务科技人才，建设一支稳定、高水平的水务管理队伍。

### (三) 拓宽融资渠道，加大水务投入

积极建立多渠道的水务建设投融资制度，进一步完善以市区两级财政投资为主，社会资本积极参与的多元化水务筹资机制，积极推进大型央企与密云本地国有企业联动发展模式，提升国有企业参与和承担村镇级水务设施管理和运维的积极性，积极争取中央财政支持，大力落实市级和区级财政资金，充分发挥市场的融资作用，出台优惠政策鼓励企业参与水务建设。

附表

**密云区“十四五”时期重大基础设施建设项目建设项目表**

任务分类	项目名称	建设规模及内容	估算总投资(万元)	计划建设时间
保水	2021 年密云区京津风沙源小流域综合治理工程	治理芹菜岭、曹家峪、石匣、东智北、古北口、石城、康各庄、河下、太师屯 9 条小流域，治理面积 80 平方公里。	5200	2021-2022
	2021 年密云区小流域综合治理工程	治理北栅子、田庄、三岔口、西字牌、白马关、转山子 6 条小流域，治理面积 80 平方公里。	5200	2021-2022
供水	生态清洁小流域建设	按照市系统筹安排及要求，持续推进生态清洁建设。	1950	2022-2025
	镇级集中供水工程	建设镇级集中供水厂 3 座。	35567.5	2022-2025
供水	村级集中供水工程	新建改造、完善 48 个村的集中供水工程，主要包括新建水源井、新建或改造泵房、配置水泵、消毒设备、配套管线、安装智能计量设施等。	42000	2021-2025
	密云新城再生水厂二期工程	在现有 6.5 万吨/天处理能力的基础上，再增加处理能力 3.5 万吨/天，解决密云新城及周边地区污水排放问题。	22000	2023-2025
供水	溪翁庄污水处理厂改扩建	溪翁庄污水处理厂改扩建，解决溪翁庄镇污水处理能力不足问题	5000	2022-2025
	密云新城西部片区（含生命与健康科学小镇）污水和再生水管线工程	解决生命与健康科学小镇、王各庄棚改项目的污水处理问题，并为周边规划区域先期建设污水、再生水管线配套设施	24000	2023-2025
供水	高岭镇放马峪村等 15 个村污水治理及供水设施改造	敷设污水管线 300 公里，新建污水检查井 8000 座，32 座污水处理站，完善户内污水收集系统。改建供水管线 364 公里，水表井 2078 座，智能水表 8814 个。	50000	2021-2022
	密云区美丽乡村 90 个村污水骨干管网工程	为 90 个村新建污水骨干管网、检查井。	100000	2021-2023
供水	密云区美丽乡村 132 个村污水处理设施及支管网建设工程（PPP 项目）	采用 PPP 模式为 132 个村新建或改造污水支管网和污水处理站、中水回用池等	137000	2021-2023

任务分类	项目名称	建设规模及内容	估算总投资(万元)	计划建设时间
保水	密云区美丽乡村132个村供水及污水前端收集系统建设工程	为132个村改建供水管线，安装智能水表，完善户内污水收集系统等。	80000	2021-2023
	水生态空间管控规划编制	开展重点区域河道、沟渠、排水沟道、水库、塘坝、湖泊、蓄滞洪（涝）区、水利工程设施等水生态空间划定	211.5	2020-2022
	农田灌溉水有效利用系数测算	2021-2025年农田灌溉水有效利用系数测算以及监测设施运行维护	175	2021-2025
	水要素规划编制	结合街区、村镇控制性详细规划，编制水要素规划。	127.95	2020-2025
	节水载体创建	按市级要求完成节水型村庄（社区）创建、节水型企业（单位）创建。	250	2021-2025
	节水典型示范建设	以圣水头村、蔡家洼为代表创建节水型村庄等	20	2021-2025
	节水型区复验	2021年及2024年节水型区复验	100	2021、2024
治水	密云区檀刘新河建设项目	新开挖河道	58299.99	2022-2023
	栗臻寨水库除险加固工程	输水洞及闸门改造、上下游坝顶维护等	900	2020-2021
	转山子水库除险加固工程	上下游坝坡维护，右岸溢洪道加固等	1300	2022-2025
	肖河峪水库除险加固工程	非溢流坝段加高	600	2021
	密云区白龙潭水库除险加固工程	开设新的溢洪道，对渗漏点进行维护、更新坝下管道闸阀	1000	2022-2025
	密云区遥桥峪水库除险加固工程	更换溢洪道闸门、启闭机、拆除现有桥梁并新建	10000	2022-2023
	白河沙河、滨河、开发区橡胶坝消隐工程	对橡胶坝大修，对原有坝袋、坝袋锚固结构、充泄水井相关电气设备进行更新；对现状消力池进行清淤；对橡胶坝下游陡坡段钢筋裸露处进行修复和增设橡胶坝观测设施等措施，消除安全隐患。	1230.68	2021-2025

任务分类	项目名称	建设规模及内容	估算总投资 (万元)	计划建 设时间
治水	密云水库泄洪河道应急综合治理工程	河道疏挖防护 1.3km、堤防加固 1.74km、新建巡河路 2.83km、新建雨水口 3 座、河道生态修复 6.4 万 km <sup>2</sup> 等。	2397.44	2022-2025
	8.09 水毁河道修复工程	修复岸墙 4412m，新建跨河桥 4 座，改建及加固漫水路 2 处，修复巡河路 1320 米，修建河底防冲防抛砌 12725 平方米及相关防洪刷附属设施。	5261	2020-2021
	白河所属桥梁重建及维修加固工程	涉及西智桥拆除重建、观塘西智桥、阳光中桥、滨河中桥维修加固。	738.2485	2022-2023
	沿河村镇山洪灾害调查评价	开展沿河村镇山洪灾害调查评价，完成山洪沟道动态预警指标复核，建立动态管理清单	200	2021-2025
	密云区山洪灾害气象（风险）预报预警服务提质升级	监测设施维护更新、山洪灾害气象（风险）预报预警服务提质升级	100	2021-2025
	红门川河支流山洪沟治理项目	包括护村坝、河道清理、建桥等。	500	2021
	雨水管网建设	檀东路、新北路、城后东街、宣兴路、新农村街、密兴路、新东路南延等路段等道路建设雨水干线，总长度约 8.7 公里。	8861	2022-2025
管水	积水点及风险点治理	新东路（行政服务大厅前）、新东路（沙河早市前）、西门外大街（档案局前）、果园西路（38 号院前）、水源路（水源路与园林路交叉口）、檀西路（超市发前）、行宫前街（行宫东区北侧）、新南路（教委门前）、双燕街（兴云路口西侧）、城后街（啤酒厂南门）、水源路（三驾校门口、南河路口）等 11 处积水点风险点治理	41494	2021-2025
	重点建设区海绵城市建设工程	密云区重点建设区，建设透水铺装、下凹式绿地建设工程等	4495	2021-2025
	密云智慧水务建设	按照全市智慧水务建设要求，开展密云区“取供用排”全链条的智慧水务物联网建设工作。	14000	2021-2025
“取供用排”台账构建	构建“取供用排”基础台账，开展密云区“取供用排”业务协同管控模块示范建设。	200	2022-2025	
	合计	660379.3085		

# 北京市密云区人民政府关于印发 《京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部 供电工程腾退补偿方案》的通知

密政发〔2021〕42 号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府研究同意，现将《京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程腾退补偿方案》予以印发，请认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府  
2021 年 11 月 25 日

## 京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部 供电工程腾退补偿方案

### 第一章 总 则

为保障京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程（以下简称本项目）集体土地腾退工作的顺利进行，依据《中华人民共和国土地管理法》（2019 年第三次修正）、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令第 743 号）、《北京市集体土地房屋拆迁管理办法》（北京市人民政府令第 124 号）、《北京市征收农用地区片综合地价标准》（京政发〔2021〕9 号）、《北京房地产估价师和土地估价师与不动产登记代理人协会关于发布北京市房屋重置成新价评估技术标准的通知》（北估秘〔2016〕001 号）等有关法律、法规和规范性文件规定，结合北京市、密云区现行政策以及本项目实际情况，制定本补偿方案。

#### 第一条 基本情况

项目名称：京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程

用地范围：京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程电塔基座永久用地，以及临时施工、道路用地等，具体以建设单位提供的用地需求为准。

腾退范围：上述用地范围内的各类房屋、构筑物、附属物及附着物。

#### 第二条 腾退人与被腾退人

本项目的腾退人为属地镇人民政府，被腾退人按照土地使用类型，分为如下几种情况：

已取得《农村土地承包经营权证》的土地被腾退人为证载承包方代表；自留地、菜地的被腾退人为所在村土地台账登记确认的村民；平原造林的被腾退人为土地所有权人；开荒地等未被确权给村民的土地被腾退人为土地所有权人。

不涉及用地，仅需对地上物进行补偿（如树枝压线情况），其被腾退人为地上物的所有权人。

永久用地的土地补偿对象为土地所有权人。

如被腾退人无法提供上述权属证明资料或存在争议的，以认定组认定并公示的结果为准。

### **第三条 认定和清登工作**

入户清登评估时，被腾退人不到场或不配合的，由建设单位、属地镇人民政府、村委会、评估机构现场签字认可，留存详细影像资料，不影响评估清登工作进行。

属地镇人民政府指导各属地村成立认定组。认定组由所属村村民代表大会选举产生，人数为不少于 5 人的奇数，认定组对无法提供权属证明资料或存在争议的土地权属情况进行认定。涉及村集体资产或者公示后仍存在争议的，由村民代表大会表决确定。认定结果及地上物清登结果要公示，公示时间为 5 个自然日，并留存影像资料。

### **第四条 严厉打击违法犯罪行为**

违法建设、种植、养殖的地上物，一律不予补偿。坚决依法严厉打击以骗取高额补偿为目的，团伙化、公司化、规模化运作的“四抢”违法行为和涉嫌诈骗、敲诈勒索等犯罪行为。

## **第二章 “抢栽、抢种、抢养、抢建”地上物的判定和处理**

### **第五条 判定“四抢”地上物的标准**

“四抢”地上物是指在本项目设计红线、临时用地、施工便道内的耕地、园地、林地或其他土地上，违反合同约定、工程设计标准和操作规范，反季节、超密度、违背生长规律抢栽抢种的植物、抢养的养植物，以及抢建的违法建筑物、构筑物等，包括但不限于以下几种类型：

1. 项目属地镇政府用地腾退预公告发布后新增的各类地上物。
2. 退耕还林地、平原造林地、农田林网工程、道路两侧绿化带等地块内，存在违反合同约定和工程设计标准种植、养殖的地上物，但经过政府相关部门审批通过的除外。
3. 农业设施：超出合理建设密度的部分以及不符合农业设施建设规范的部分；

种植物：超出适宜栽植密度的部分、不符合混交林栽植方式的部分，以及与周边地上物密度存在明显差异的部分；养植物：超过饲养密度的部分。

4. 种植物及养植物应具备完整必要的生长环境条件，采取必要的管护措施。未进行管护、根系不完整、无树冠、树埯掩埋不规范的种植物属于“四抢”地上物。没有合理的养殖管理措施、不具备必要的饲养条件、被证明为临时借调养殖的养植物属于“四抢”地上物。

5. 苗圃需取得林业主管部门核发的林木种子生产经营许可证，但存在以下情况的属于“四抢”地上物：

（1）已取得林业主管部门核发的林木种子生产经营许可证，但核发的生产地点与实际育苗地不符的地上物属于“四抢”地上物；

（2）超过《关于遏止本市基础设施建设征地拆迁过程中抢栽抢种树木苗木行为的意见》（京政办发〔2007〕20号）中苗圃苗木规定的栽植密度的，超出部分属于“四抢”地上物；

（3）不具备基本的苗圃配套设施，或者人员无法进入管护的地上物属于“四抢”地上物。

6. 其它违反合同约定、工程设计标准和操作规范，反季节、超密度、违背生长规律抢栽、抢种、抢建、抢养的地上物。

#### **第六条 “四抢”地上物认定单位**

“四抢”地上物由属地镇人民政府负责组织相关职能部门认定。

#### **第七条 “四抢”地上物一律不予补偿。**

### **第三章 用地补偿**

#### **第八条 腾退补偿模式**

腾退补偿模式：一次性货币补偿。

#### **第九条 永久用地补偿**

参照《北京市征收农用地区片综合地价标准》（京政发〔2021〕9号），本项目永久用地征收农用地区片综合地价补偿标准为12.97万元/亩。

#### **第十条 临时用地补偿**

本项目临时用地补偿标准为：1500元/亩·年，补偿期限为自签订腾退补偿协议起2年。

### **第四章 耕地、果园、林地的地上物补偿**

#### **第十一条 腾退补偿模式**

腾退补偿模式：客观科学评估，一次性货币补偿。

## **第十二条 腾退补偿公式**

腾退补偿总价=林木、果树、青苗、农业设施补偿+房屋及附属物重置成新价  
补偿+困难补助+其它补助+奖励

## **第十三条 林木、果树、青苗、农业设施补偿**

由评估公司按照《京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程林木青苗补  
偿标准》及《关于遏制本市基础设施建设征地搬迁过程中抢栽树木苗木行为的意  
见》（京政办发〔2007〕20 号）规定作价、补偿。

入户清登时枯死的树木不予补偿。

## **第十四条 房屋及附属物重置成新价补偿**

由评估公司按照《北京市房屋重置成新价评估技术标准》（北估秘〔2016〕  
001 号）作价、出具评估报告。本标准未列入的项目，由评估公司参照价值时点的  
市场价格结合该项目具体情况评估确定。

## **第十五条 困难补助**

截止本项目签约当日，被腾退人及其配偶、父母、子女存在下列情况的，按  
如下标准给予困难补助。同一困难情形不得重复享受困难补助。

1. 低保户补助以低保证为依据，标准为每证 2 万元。
2. 残疾人补助以残疾卡为依据，标准为每人 2 万元。
3. 对符合中国保险行业协会与中国医师协会制定的《重大疾病保险的疾病定  
义使用规范（2020 年修订版）》二十八种重大疾病及三种轻度疾病范围的，以补  
偿协议签订之日前三年内三甲医院、密云区医院或密云区中医院出具的诊断证明  
为依据，标准为每人 2 万元。
4. 不涉及用地，仅需对地上物进行补偿的被腾退人以及开荒地的被腾退人不  
享受困难补助。
5. 平原造林的原土地承包人，按照上述标准享受困难补助。

## **第十六条 其它补助**

单坟按照 5000 元/座、双坟按照 10000 元/座的标准给予迁移补助。

## **第十七条 奖励**

工程配合奖：按照所占土地面积计算，具体标准如下：被腾退人在签约公告  
发布之日起第 1-10 天内签约的，给予 4 万元/亩的奖励；在签约公告发布之日起  
第 11-20 天内签约的，给予 2 万元/亩的奖励；未按签约公告期限签约的，不享受  
奖励。

不涉及用地，仅需对地上物进行补偿的被腾退人不享受奖励。

## **第五章 其 它**

## **第十八条 本方案自发布之日起实施。**

**第十九条** 本方案未尽事宜，由密云区城管委同属地镇人民政府等相关部门根据现行法律、法规及相关政策研究后制定补充方案，报密云区人民政府批准后执行。

- 附件： 1. 京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部供电工程林木青苗补偿标准  
2. 《重大疾病保险的疾病定义使用规范（2020 年修订版）》二十八种  
重大疾病及三种轻度疾病

附件 1

## 京通铁路兵马营牵引站 110 千伏外部 供电工程林木青苗补偿标准

### 一、材树补偿标准

材树（杨树、榆树、桑树） 最大种植密度：6cm（含）以上：267 株/亩；6cm 以下：5000 株/亩			
径级（cm）	标准单价（元/株）	径级（cm）	标准单价（元/株）
<6	10	46	2206
6	17	48	2388
8	31	50	2570
10	58	52	2753
12	91	54	2935
14	131	56	3117
16	181	58	3300
18	235	60	3482
20	312	62	3664
22	393	64	3847
24	480	66	4029
26	592	68	4211
28	699	70	4394
30	833	72	4576
32	970	74	4758
34	1125	76	4941
36	1270	78	5123
38	1443	80	5305
40	1639	82	5488
42	1841	84	5670
44	2023	-	-

材树（柳树、椿树、刺槐） 最大种植密度：6cm（含）以上：267株/亩；6cm以下：5000株/亩			
径级（cm）	标准单价（元/株）	径级（cm）	标准单价（元/株）
<6	10	46	1563
6	11	48	1722
8	25	50	1880
10	43	52	2038
12	67	54	2196
14	100	56	2354
16	139	58	2512
18	187	60	2670
20	239	62	2828
22	298	64	2987
24	366	66	3145
26	440	68	3303
28	521	70	3461
30	606	72	3619
32	703	74	3777
34	803	76	3935
36	912	78	4093
38	1030	80	4252
40	1148	82	4410
42	1280	84	4568
44	1420	-	-

材树(香椿)			
最大种植密度: 3cm(含)以下: 2700株/亩; 4-5cm(含): 1350株/亩; 5cm以上: 267株/亩			
径级(cm)	标准单价(元/株)	径级(cm)	标准单价(元/株)
<1	20	27	648
1-3	30	28	672
4	56	29	696
5	70	30	780
6	84	31	806
7	98	32	832
8	112	33	858
9	126	34	884
10	200	35	910
11	220	36	936
12	240	37	962
13	260	38	988
14	280	39	1014
15	300	40	1200
16	320	41	1230
17	340	42	1260
18	360	43	1290
19	380	44	1320
20	480	45	1350
21	504	46	1380
22	528	47	1410
23	552	48	1440
24	576	49	1470
25	600	50	1500
26	624	-	-

## 二、经济林（果树苗）

经济林（果树苗）			
品种	规格 (地径cm)	标准单价 (元/株)	最大种植密度 (株/亩)
梨苗	<1	5	10000
	1	15	9000
	2-3	30	7500
	4	50	6000
桃、李子、杏、 枣、樱桃	<1	5	6000
	1	15	5500
	2-3	30	4500
	4	50	4000
花椒	≤1	10	10000
	2-3	35	8000
	4	60	6000
核桃、板栗	≤3	10	8000
	4	20	6000
苹果	≤3	15	9000
	4	20	6000
柿子	≤1	5	10000
	2-3	8	8000
	4	15	6000

### 三、经济林（鲜果树）

经济林（鲜果树）					
品种	规格 (cm)	产量 (斤)	标准单价 (元/斤)	标准单价 (元/株)	最大种植密度 (株/亩)
桃树	5-6	28	3	504	66
	7-9	35	3	630	66
	10-14	70	3	1260	66
	15-18	105	3	1890	66
	19-20	119	3	2142	66
	21-30	140	3	2520	66
	>30	160	3	2880	66
李子	5-6	21	3.5	441	83
	7-9	28	3.5	588	83
	10-14	56	3.5	1176	83
	15-20	84	3.5	1764	83
	21-24	112	3.5	2352	83
	25-30	140	3.5	2940	83
	31-35	168	3.5	3528	83
	>35	196	3.5	4116	83
苹果	5-6	28	5	840	148
	7-9	35	5	1050	148
	10-15	70	5	2100	130
	16-20	119	5	3570	95
苹果	21-24	175	5	5250	65
	25-35	210	5	6300	55
	36-40	230	5	6900	50
	>40	260	5	7800	45
梨树	5-6	18	3	324	111
	7-9	20	3	360	111
	10-14	50	3	900	111
	15-20	80	3	1440	100
	21-30	120	3	2160	95
	31-40	160	3	2880	90
	41-50	200	3	3600	85
	51-60	240	3	4320	80
	>60	280	3	5040	70

经济林(鲜果树)					
品种	规格(cm)	产量(斤)	标准单价(元/斤)	标准单价(元/株)	最大种植密度(株/亩)
杏树	5-6	21	3	378	111
	7-9	28	3	504	111
	10-14	56	3	1008	111
	15-20	91	3	1638	111
	21-30	126	3	2268	100
	31-40	161	3	2898	95
	>40	196	3	3528	90
枣树	5-6	11	10	660	148
	7-9	14	10	840	148
	10	21	10	1260	148
	11-12	28	10	1680	140
	13-15	35	10	2100	130
	16-20	42	10	2520	110
	21-25	49	10	2940	100
	26-30	56	10	3360	90
	31-35	63	10	3780	80
	>35	70	10	4200	75
柿子	5-6	28	2	336	83
	7-9	35	2	420	83
	10-15	70	2	840	83
柿子	16-20	105	2	1260	83
	21-25	145	2	1740	83
	26-30	185	2	2220	83
	31-35	225	2	2700	83
	>35	265	2	3180	83
樱桃	5	7.5	15	675	83
	6	9.0	15	810	83
	7	10.5	15	945	83
	8	12.0	15	1080	83
	9	13.5	15	1215	83
	10	16.5	15	1485	83
	11	19.5	15	1755	80
	12	22.5	15	2025	80

经济林（鲜果树）					
品种	规格 (cm)	产量 (斤)	标准单价 (元/斤)	标准单价 (元/株)	最大种植密度 (株/亩)
樱桃	13	28.5	15	2565	80
	14	33.0	15	2970	80
	15	37.5	15	3375	75
	16	45.0	15	4050	75
	17	52.5	15	4725	65
	18	60.0	15	5400	60
	19	62.0	15	5580	60
	20	64.0	15	5760	60
	21	66.0	15	5940	55
	22	68.5	15	6165	55
	23	70.5	15	6345	50
	24	73.0	15	6570	50
	25	75.0	15	6750	50
	26-30	80.0	15	7200	45
	31-35	95.0	15	8550	38
	36-40	105.0	15	9450	33
	>40	115.0	15	10350	33

#### 四、经济林（干果树）

经济林（干果树）					
类别	规格 (cm)	产量 (斤)	标准单价 (元/斤)	标准单价 (元/株)	最大种植密度 (株/亩)
核桃	5-6	5.6	18	806	111
	7-8	7.0	18	1008	111
	9-10	14.0	18	2016	111
	11-15	21.0	18	3024	111
	16-20	31.5	18	4536	80
	21-25	38.5	18	5544	70
	26-30	44.5	18	6408	60
	31-35	50.5	18	7272	50
	36-40	56.5	18	8136	40
	41-45	62.5	18	9000	40

经济林(干果树)					
类别	规格(cm)	产量(斤)	标准单价(元/斤)	标准单价(元/株)	最大种植密度(株/亩)
核桃	46-50	68.5	18	9864	33
	51-55	74.5	18	10728	33
	56-60	87.0	18	12528	33
	61-65	101.5	18	14616	33
	66-70	118.0	18	16992	33
	71-75	137.5	18	19800	33
	76-80	160.0	18	23040	33
	81-85	186.5	18	26856	33
	86-90	217.0	18	31248	33
	91-95	253.0	18	36432	33
	96-100	295.0	18	42480	33
	>100	344.0	18	49536	33
板栗	5-6	6	7	336	111
	7-8	8	7	448	111
	9-10	16	7	896	111
	11-15	24	7	1344	111
	16-20	36	7	2016	100
	21-25	44	7	2464	100
	26-30	52	7	2912	70
	31-35	60	7	3360	70
	36-40	68	7	3808	70
	41-45	70	7	3920	70
	46-50	72	7	4032	70
	51-55	84	7	4704	55
	56-60	98	7	5488	55
	61-65	114	7	6384	55
	66-70	133	7	7448	55
	71-75	155	7	8680	55
	76-80	181	7	10136	55
	81-85	211	7	11816	55
	86-90	246	7	13776	55
	91-95	287	7	16072	55

经济林(干果树)					
类别	规格(cm)	产量(斤)	标准单价(元/斤)	标准单价(元/株)	最大种植密度(株/亩)
板栗	96-100	334	7	18704	55
	>100	389	7	21784	55
花椒	5	4.0	10	320	111
	6	6.0	10	480	111
	7	10.0	10	800	111
	8	11.0	10	880	111
	9	15.0	10	1200	111
	10	19.0	10	1520	111
	11	23.0	10	1840	111
	12	26.0	10	2080	111
	13	30.0	10	2400	111
	14	34.0	10	2720	111
	15	37.5	10	3000	105
	16	41.0	10	3280	100
	17	45.0	10	3600	90
	18	50.0	10	4000	85
	19	53.0	10	4240	80
	20	56.0	10	4480	70
	21	58.0	10	4640	70
	22	60.0	10	4800	65
	23	62.0	10	4960	65
	24	64.0	10	5120	60
	25	66.0	10	5280	60
	26	68.0	10	5440	60
	27	70.0	10	5600	55
	28	72.0	10	5760	55
	29	74.0	10	5920	55
	>29	76.0	10	6080	55

## 五、绿化树木及其它

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
桧柏 (生长健壮、枝叶繁茂、色泽正常、无损伤)	高<0.5m	5	5000
	0.5-1	10	670
	1.1-1.5	30	670
	1.6-1.7	40	670
	1.8-2m	50	670
	2.1-2.5	100	670
	2.6-3	120	670
	3.1-3.5	180	300
	3.6-4	210	300
	4.1-5	350	300
	5.1-6	420	300
	6.1-7	560	300
	>7	700	300
油松 (生长健壮、枝叶繁茂、色泽正常、有明显主干、无损伤)	高<0.5m	15	5000
	0.5-0.9	30	2700
	1.0-1.4	60	2000
	1.5-2	120	1000
	2.1-2.5	200	170
	2.6-3	300	170
	3.1-3.5	500	170
	3.6-4	1000	140
	4.1-5	1750	120
	5.1-6	2800	90
	6.1-7	4200	70
	7.1-8	4400	70
	8.1-9	4600	67
	9.1-10	4800	65
	10.1-11	5000	65
	11.1-12	5200	65
	12.1-13	5400	65
	>13m	5600	65

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
连翘 (灌丛丰满、冠径、蓬径美观、主侧枝分布均匀、主枝不少于三个)	高 0. 8-1m	8	7000
	1. 1-1. 2	10	7000
	1. 3-1. 5	15	7000
	1. 6-1. 8	20	7000
	1. 9-2	25	7000
	2. 1-2. 5	30	670
	>2. 5	40	670
金银木 (灌丛丰满、冠径、蓬径美观、主侧枝分布均匀、主枝不少于三个)	高 0. 8-1m	6	2700
	1. 1-1. 2	10	2700
	1. 3-1. 5	15	2700
	1. 6-1. 8	20	2700
	1. 9-2	25	2700
	2. 1-2. 5	30	1350
	>2. 5	40	1350
侧柏 (生长健壮、枝叶繁茂、色泽正常、有明显主干、无损伤)	高<1m	5	2700
	1-1. 5	20	2700
	1. 6-2	45	1300
	2. 1-2. 5	90	670
	2. 6-3	150	450
	3. 1-3. 5	200	267
	3. 6-4	300	267
	4. 1-5	500	200
	5. 1-6	700	200
	6. 1-7	900	200
	7. 1-8	1100	200
	8. 1-9	1300	190
	9. 1-10	1400	180
国槐 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损。干径：指乔木主干离地面 1. 3m 处的直径)	>10	1500	170
	干径≤1 cm	5	1350
	2	10	1350
	3	15	1350
	4	40	1350

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
国槐 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损。干径：指乔木主干离地面 1.3m 处的直径)	5	70	600
	6	90	600
	7	200	170
	8	220	170
	9	260	170
	10	350	170
	11-13	630	170
	14-15	1050	170
	16-18	1330	170
	19-20	1960	150
	21-25	2660	120
	26-30	3000	110
杜仲 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损。干径：指乔木主干离地面 1.3m 处的直径)	干径≤1 cm	7	1350
	2	15	1350
	3	20	1350
	4	50	1350
	5	70	600
	6	100	600
	7	180	170
	8	280	170
	9	280	170
	10	464	170
	11-13	720	170
	14-15	1200	170
丁香 (灌丛丰满、冠径、蓬径美观)	16-20	1700	170
	21-25	2200	170
	高<0.5m	5	5500
	0.5-1m	8	2700
	1.1-1.2	10	2700
	1.3-1.5	20	2700
	1.6-1.8	30	2700
	1.9-2	40	2700
	>2	50	1350

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
五角枫 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤。干径：指乔木主干离地面1.3m处的直径)	干径<2 cm	30	2700
	2-3	60	1350
	4-5	90	1350
	6	120	670
	7-8	300	670
	9-10	600	267
	11-15	900	267
	16-20	1300	200
	21-25	2000	150
	26-30	3000	100
白蜡 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤。干径：指乔木主干离地面1.3m处的直径)	干径<3 cm	25	2700
	3	35	1350
	4-5	60	1350
	6	80	1350
	7	150	1150
	8-9	260	670
	10-12	450	650
	13-15	700	420
	16-18	1500	200
	19-20	2000	160
	21-25	2500	140
	26-30	3000	120
黄刺玫 (灌丛丰满、冠径、蓬径美观)	高<0.5m	10	5500
	0.5-1m	15	2700
	1.1-1.2	20	2700
	1.3-1.5	25	2700
	1.6-1.8	35	2700
	1.9-2	50	2700
	>2	70	1350
金叶榆 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤。干径：指乔木主干离地面1.3m处的直径)	干径 1-2 cm	30	1350
	3-4	50	1350
	5-6	100	600
	7-8	200	170

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
金叶榆 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤。干径：指乔木主干离地面1.3m处的直径)	9-10	300	170
	11-12	400	170
	13-14	500	170
	15-16	600	170
	17-18	700	170
白皮松 (生长健壮、枝叶繁茂、树形美观、无损伤)	高<0.5m	25	5000
	0.5-1	65	2700
	1.1-1.4	200	1050
	1.5-2	600	660
	2.1-2.5	1200	260
	2.6-3	1700	190
	3.1-3.5	2400	140
	3.6-4	3100	110
	4.1-4.5	3700	100
	4.6-5	4500	90
	5.1-6	5500	75
	>6	6500	65
梓树 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤。干径：指乔木主干离地面1.3m处的直径)	干径≤3cm	30	1350
	4	80	1100
	5	150	600
	6	240	400
	7	350	170
	8	480	170
	9	630	170
	10	780	170
	11	830	170
	12-15	900	170
栾树 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤)	干径≤2cm	15	1350
	3-4	50	1350
	5-6	200	400
	7-10	400	170
	11-13	800	170

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
栾树 (应有主干、主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤)	14-15	1200	170
	16-18	1600	170
	19-20	2400	130
	21-25	2800	120
	26-30	3000	110
黄栌 (主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤)	地径<1 cm	5	13000
	1	15	6500
	2-3	30	2670
	4	90	1350
	5	150	1000
	6	220	700
	7-8	300	267
	9-10	400	267
	>10	500	267
	地径<1 cm	10	1350
紫叶李 (生长健壮、枝叶繁茂、色泽正常、有明显主干、无损伤)	1-2	20	1200
	3-4	40	670
	5-6	80	670
	7-8	200	500
	9	500	267
	10	700	210
	11	800	200
	12	1000	180
	13	1200	170
	14	1400	180
	15	1600	167
	高<0.5m	2	5000
	0.5-0.8	4	5000
	0.9-1	7	5000
女贞、水蜡、小蜡 (枝叶繁茂、无损伤)	1.1-1.2	9	4000
	1.3-1.5	12	4000
	1.6-2	18	4000
	2.1-2.5	26	4000
	2.6-3	35	4000

绿化树木及其它			
品种	规格(高度)	标准单价 (元)	最大种植密度 (株/亩)
榆叶梅 (主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤)	地径<1 cm	15	1350
	1-2	35	1350
	3-4	120	670
	5-6	220	500
	7-8	300	400
	9-10	400	300
	11-12	500	300
山桃 (主枝、冠径完好、枝叶繁茂、无损伤)	地径<2 cm	10	1350
	2	20	1350
	3	35	670
	4	50	670
	5-6	100	670
	7-8	200	670
	9-10	450	300
	11-15	600	300
	>15	800	267
松果菊(丛生)	丛生	5元/丛	据实

## 六、青苗、菜地标准

青苗、菜地		
设施名称	单价	备注
青苗	1500 元/亩	大田
菜地	3000 元/亩	大田

## 附件 2

# 《重大疾病保险的疾病定义使用规范(2020年修订版)》 二十八种重大疾病及三种轻度疾病

1. (恶性肿瘤——重度)——不包括部分早期恶性肿瘤
2. 较重急性心肌梗死
3. 严重脑中风后遗症——永久性的功能障碍
4. 重大器官移植术或造血干细胞移植术——重大器官须异体移植手术
5. 冠状动脉搭桥术(或称冠状动脉旁路移植术)——须切开心包手术
6. 严重慢性肾衰竭——须规律透析治疗
7. 多个肢体缺失——完全性断离
8. 急性重症肝炎或亚急性重症肝炎
9. 严重非恶性颅内肿瘤——须开颅手术或放射治疗
10. 严重慢性肝衰竭——不包括酗酒或药物滥用所致
11. 严重脑炎后遗症或严重脑膜炎后遗症——永久性的功能障碍
12. 深度昏迷——不包括酗酒或药物滥用所致
13. 双耳失聪——永久不可逆
14. 双目失明——永久不可逆
15. 瘫痪——永久完全
16. 心脏瓣膜手术——须切开心脏手术
17. 严重阿尔茨海默病——严重认知功能障碍或自主生活能力完全丧失
18. 严重脑损伤——永久性的功能障碍
19. 严重原发性帕金森病——自主生活能力完全丧失
20. 严重III度烧伤——至少达体表面积的20%
21. 严重特发性肺动脉高压——有心力衰竭表现
22. 严重运动神经元病——自主生活能力完全丧失
23. 语言能力丧失——完全丧失且经积极治疗至少12个月
24. 重型再生障碍性贫血
25. 主动脉手术——须开胸(含胸腔镜下)或开腹(含腹腔镜下)手术
26. 严重慢性呼吸衰竭——永久不可逆
27. 严重克罗恩病——瘘管形成
28. 严重溃疡性结肠炎——须结肠切除或回肠造瘘术
29. 恶性肿瘤——轻度
30. 较轻急性心肌梗死
31. 轻度脑中风后遗症——永久性的功能障碍

# 北京市密云区人民政府 关于印发《北京市密云区 2021 年未成年人 保护工作方案》的通知

密政发〔2021〕43 号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府研究同意，现将《北京市密云区 2021 年未成年人保护工作方案》予以印发，请认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府  
2021 年 11 月 26 日

## 北京市密云区 2021 年未成年人保护工作方案

2021 年，密云区未成年人保护工作要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真实施《未成年人保护法》等法律法规，健全完善未成年人保护工作机制，优化未成年人成长环境，保护未成年人的身心健康，保障未成年人的合法权益，促进未成年人健康成长。结合我区实际，特制定此方案。

### 一、加强领导，健全完善未成年人保护工作机制

(一) 健全和完善未成年人保护工作长效机制。充分发挥未成年人保护工作领导小组组织协调、督促检查、沟通服务职能，进一步明确成员单位工作职责，定期召开未成年人保护工作联席会议，研究部署未保工作，解决存在问题。健全完善未成年人保护工作协调联动等工作机制。

(二) 加强未成年人保护组织机构和干部队伍建设。及时调整充实未成年人保护领导小组组成人员，推动未成年人保护工作网络逐步向乡镇、村（社区）延伸。

### 二、落实责任，提升校园安全保障水平

(一) 加强学校安全工作。严格落实学校安全主体责任，推动学校安全责任落实到岗到人；教育、公安等部门要持续推进“平安校园”工作，加强动态管理。

(二) 强化学校治安防控体系。教育、公安等部门要加强校园治安防控网，

完善学校内部安全防范机制，提升治安防控科技水平；加强重点要害部位视频监控、消控、一键报警等技防设施管控；完善校园安全警示标志标识，加强校职工教育管理。

（三）加强中小学校园欺凌综合治理。教育部门和学校要把校园欺凌事件的预防和处置工作作为重点来抓。要加强协作，综合治理，做好校园欺凌事件预防和处置，建立畅通学生对侵害行为的举报和控告渠道，鼓励学生在发现或遭受侵害行为后第一时间进行举报控告，确保中小学校园欺凌治理工作落到实处。

### 三、加强教育，提高未成年人自救自护能力

（一）加强安全教育演练。教育、应急、宣传等部门要指导中小学幼儿园认真、全面落实安全教育课程，推进安全法规知识进校园进课堂；充分利用科技馆、青少年校外活动中心、毒品预防教育基地和社会实践基地等，开展安全知识宣传普及活动；加强与广播电视、手机媒体、户外传媒合作，大力宣传普及安全知识；加强应急反应机制，健全完善应急疏散演练预案，将安全演练纳入学校常规管理。

（二）加强法制宣传教育。教育、司法、公安、法院、检察等部门要联合开展“法治进校园”活动，提升未成年人法治素养；充分发挥青少年法治教育实践基地作用，加大未成年人保护宣传力度，提高法治教育的针对性和实效性；继续拓展法治宣传载体，丰富宣传形式，积极开展法治宣传教育活动。

（三）加强毒品预防教育。教育、公安等部门要把青少年毒品预防教育工作摆在重要位置来抓，通过毒品预防教育，有效提升在校学生识毒、防毒、拒毒能力，实现校园无涉毒，毕业生不涉毒。

### 四、齐抓共管，优化未成年人成长环境

（一）做好预防溺水和交通事故。加强未成年人防溺水、防交通事故分析研判制度和联防联控机制，深入开展重点水域、重点路段安全管理及安全隐患排查巡查，补充、完善水域和道路交通安全警示标牌、减速带、隔离带、防护栏等安全设施。通过家访、家长会、告家长一封信、手机短信、开展志愿服务活动等形式，向未成年人及家长发布游泳和交通安全提示，增强家长安全意识和监护责任意识。

（二）强化学校周边治安和交通治理。要切实加强校园及周边治安综合治理组织领导，不断健全校园周边治安风险防控和隐患排查治理体系。公安部门要加强对学校和幼儿园及其周边的治安管理和交通管理，依法严厉打击侵害未成年人的违法犯罪活动，严厉查处不法分子滋扰校园行为。防范未成年人道路交通事故，预防未成年人无证驾驶、驾乘摩托车、超标电动车不戴安全头盔及驾乘车辆超员等交通违法行为。

（三）加强学校及周边经营市场管理。文化、城市管理、市场监督管理等部门要加强监督管理，继续严把市场准入关，严厉打击学校周边经营户销售不卫生食品和劣质学习用品、玩具等违法行为。开展食品安全专项整治工作，坚持疏堵

结合，对不符合食品经营条件的经营者坚决依法查处，引导符合条件的食品经营者办证办照，规范经营。继续加大广告监管力度，严厉查处危害未成年人的虚假违法广告。

（四）加大文化市场监管力度。各主管部门要密切配合，进一步加强对网吧、游艺游戏娱乐场所、歌舞娱乐场所、出版物经营场所、网络信息的监管。要依法查处禁止未成年人进入的场所违规接纳未成年人行为。要加强对涉及未成年人读物和网络游戏出版的监督管理工作，严厉查处传播危害未成年人成长的淫秽、色情、暴力出版物及网络有害信息等违法行为。

## 五、健全机制，维护未成年人合法权益

（一）加强特殊群体未成年人保护保障。民政等相关部门要牵头做好困境儿童保障工作；人社部门要积极开展未成年工劳动保护工作，切实保障未成年工的合法权益；公安、教育部门要积极预防校园欺凌和暴力行为，保障学生身心健康；健全未成年人心理教育、预防、咨询和危机干预体系，建立心理健康教育和心理矫治机构，对有心理障碍和行为异常的未成年人进行心理咨询、心理矫治。

（二）做好预防未成年人违法犯罪和教育转化工作。建立教育、公安、法院、司法、团委、妇联等有关部门相互协调、齐抓共管的工作机制，动态摸排，定期分析重点青少年群体思想状况、行为动态、家庭教育等情况，做到底数清、情况明，开展针对性预防预控和教育转化工作。

附件：1. 密云区未成年人保护工作领导小组成员单位职责任务分工

2. 密云区未成年人保护工作领导小组成员名单

## 附件 1

# 密云区未成年人保护工作 领导小组成员单位职责任务分工

为深入学习贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作的重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府有关决策部署和《未成年人保护法》、《北京市未成年人保护条例》等法律法规的要求，切实加强密云区未成年人保护工作的组织领导和统筹协调，确定密云区未成年人保护工作领导小组各成员单位职责任务如下：

### 一、区委宣传部

督促指导各镇街、各有关部门加强未成年人思想道德建设，深入开展爱国主义教育，落实爱国主义教育基地对未成年人免费开放政策，推进开设未成年人专场、提供专门服务。引导有利于未成年人健康成长的图书、报刊、电影、广播电视节目、舞台艺术作品、音像制品、电子出版物和网络信息等精神文化产品的创作、出版、制作、传播，查禁危害未成年人身心健康的违法信息，落实不良信息提示制度。指导协调宣传文化系统做好未成年人保护法律法规和政策措施宣传工作，注重挖掘和宣传未成年人保护领域的正面典型，引导全社会树立未成年人特殊、优先保护理念。指导新闻媒体高度关注和维护未成年人合法权益，客观审慎适度报道涉及未成年人事件。会同相关部门推荐有利于未成年人健康成长的电影，强化观影条件保障。指导出版管理部门做好防止未成年人沉迷网络游戏工作，落实实名注册、适龄提示等相关保护措施，强化对网络游戏产品和服务提供者的监督管理。督促指导相关部门将未成年人保护各项工作纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动重要内容。

### 二、区委政法委

支持、指导和监督政法单位依法履行未成年人保护职责，支持各政法单位防范、打击侵害未成年人合法权益的违法犯罪行为及未成年人违法犯罪预防、完善未成年人司法保护体系。将未成年人保护和预防未成年人违法犯罪各项工作纳入平安密云建设考核重要内容，按照区委要求，协调公安部门、人民检察院、人民法院和司法部门办理涉未成年人的重大、疑难、复杂案件。

### 三、区委网信办

加强对全区未成年人网络保护工作的网络检测，开展预防未成年人沉迷网络的宣传教育，指导网络媒体做好未成年人保护正面宣传工作，客观审慎适度报道涉及未成年人事件。

#### **四、区人大常委会社会建设委**

推进《未成年人保护法》、《北京市未成年人保护条例》等的贯彻落实，督促指导各镇街、各部门及时落实政策措施。通过法律法规询问答复、备案审查、执法检查、法治宣传等工作，推动未成年人保护相关法律法规正确、有效、充分实施。

#### **五、区人民法院**

依法公正审理涉及未成年人的刑事、民事、行政案件。对未成年被告人，坚持贯彻“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则。加大对未成年被害人的保护力度，依法严惩杀害、伤害、性侵、虐待、拐卖等各类侵害未成年人的违法犯罪行为。按照最有利于未成年人原则，依法妥善审理涉及未成年人监护、抚养、探望等各类民事案件。落实特殊、优先保护原则，做好涉案未成年人的心理疏导、司法救助、跟踪帮扶等审判延伸工作。加强未成年人审判机构、队伍专业化建设，确定专门人员办理涉未成年人案件、负责预防未成年人犯罪工作。做好对未成年人保护和犯罪预防的法治宣传教育、司法建议工作。

#### **六、区人民检察院**

确定专门机构或者指定专门人员统一集中办理涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务。依法严惩侵害未成年人违法犯罪，深化涉罪未成年人教育、感化、挽救工作，保护救助被侵害未成年人。依法做好未成年人保护法律监督工作。通过诉讼监督、检察建议、纠正违法、公益诉讼等方式，对涉及未成年人的诉讼活动等依法进行监督。督促、支持相关组织和个人履行代未成年人起诉职责。健全未成年人保护制度机制，推进未成年人保护社会治理现代化。会同有关部门建立健全违法犯罪人员信息查询系统，落实密切接触未成年人行业人员入职查询规定，推动落实侵害未成年人案件强制报告制度。做好未成年人法治宣传教育工作。推动未成年人司法社会服务专业化发展。

#### **七、区发改委**

将未成年人保护工作纳入经济和社会发展规划，统筹衔接未成年人保护工作专项规划。按照相关文件规定，区发改委负责新建、改扩建类未成年人救助保护机构、儿童福利机构、学校、幼儿园、婴幼儿照护服务机构等未成年人活动场所和设施的初审转报、资金争取、审批及相关工作，并对其进行监督和管理。督促指导辖区内旅游景区景点按照有关规定对未成年人免费或者优惠开放。

#### **八、区教委**

健全规章制度体系，督促指导各级各类学校落实对未成年学生在校期间各项权益的保护职责。落实义务教育有保障长效机制，帮助留守、困境、残疾儿童和进京务工人员随迁子女接受义务教育，持续推进控辍保学工作。强化保教人员培训。督促指导各级各类学校做好思想道德教育、法治教育、国家安全教育、健康教育、劳动教育等工作，落实各项要求，引导未成年人树立和践行社会主义核心

价值观，进一步强化学校美育育人功能，深化体教融合，加强学校体育工作，构建德智体美劳全面培养的教育体系。强化师德师风建设，推动落实侵害未成年人案件强制报告制度，依法依规实施教育惩戒，加强对不良行为未成年学生的管理教育。督促指导学校、幼儿园加强安全管理和服务保障，建立未成年学生保护、欺凌防控和预防性侵害性骚扰等工作制度，落实教职员准入查询性侵违法犯罪信息制度，建立健全校园安全保障机制和突发事件应急预案，加大督导力度，对发生重大安全事故或造成恶劣社会影响的，依法追究有关责任人责任。会同有关部门做好留守、困境、残疾儿童和进京务工人员随迁子女关爱帮扶、突发事件应急管理、校园周边综合治理、卫生保健等工作。

## **九、区科委**

督促指导科技部门在应用基础研究、重大科技项目、创新体系建设等方面给予未成年人保护工作优先支持，引导科研机构和科技类社会组织开展未成年人保护方面的科学的研究。牵头开展未成年人科普工作，鼓励科研机构对未成年人开展科普活动，为未成年人了解科技、社会实践、职业体验等提供支持，为保障未成年人身心健康提供科技支撑。

## **十、区公安分局**

确定专门机构或者指定专门人员负责办理涉及未成年人案件，依法打击利用未成年人实施违法犯罪活动，依法查处违法犯罪未成年人，预防和制止侵害未成年人合法权益的违法犯罪行为。会同有关部门依法对互联网上涉未成年人的违法违规问题开展查处，督促网络运营者严格落实安全管理责任义务。依法对不履行监护责任或者侵害未成年人合法权益的父母或者其他监护人予以训诫，责令其接受家庭教育指导。深入开展“打拐”专项行动，帮助流浪未成年人及时回归家庭，协助有关部门推进寻亲工作，做好无法查明父母或其他监护人由民政部门长期监护的儿童安置工作。建立健全性侵违法犯罪信息系统，落实密切接触未成年人行业人员入职查询规定。与有关部门、人民团体、社会组织互相配合，对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的保护措施。配合有关部门指导学校、幼儿园、各类婴幼儿照护服务机构完善人防、物防、技防措施，加强校园安全管理，做好安全防范工作，加强法治宣传和安全教育。做好学校、幼儿园和其他未成年人集中活动场所周边治安和交通秩序保障工作。

## **十一、区委社会工委区民政局**

负责落实儿童福利、孤弃儿童和事实无人抚养儿童保障、儿童收养、监护缺失儿童和流浪未成年人等儿童救助保护政策、标准，健全困境儿童分类保障制度和留守儿童关爱服务体系，指导儿童福利、收养登记、未成年人救助保护机构管理工作。指导各镇街民政部门履行兜底监护职责，依托未成年人救助保护机构、儿童福利机构等对符合条件的未成年人做好临时监护或长期监护。支持、培育和引导社会力量参与未成年人保护工作，提供心理辅导、康复救助、监护及收养评

估等专业服务，加强未成年人关爱服务领域社会工作人才队伍建设。加强涉及未成年人事务的社会组织登记管理，规范管理和引导发展。指导各镇街民政部门明确责任部门或指定专门人员承担相关工作；指导村（居）民委员会设立专人专岗，监督家庭监护和委托照护落实情况，支持社区（村）儿童之家开展未成年人关爱保护服务。依托 12345 政务便民服务热线加强未成年人保护功能建设，及时受理、妥善处置有关求助线索。牵头协调督办侵害未成年人合法权益的重大事件、恶性案件处置工作。督促指导村（居）民委员会、未成年人救助保护机构、儿童福利机构、社会工作服务机构落实工作人员准入查询和定期查询违法犯罪记录制度，履行侵害未成年人案件强制报告职责。会同有关部门开展未成年人保护有关信息的调查、统计、分析，负责信息发布工作。按照国家和北京市有关规定组织开展未成年人保护工作相关表彰奖励。

## **十二、区司法局**

做好未成年人保护工作相关行政规范性文件的法律审查工作。做好未成年人帮教对象和社区矫正对象的监督管理和教育帮扶，配合有关部门做好专门矫治教育工作。完善未成年人法律服务体系，加强未成年人法律援助工作，依法为未成年人提供优质高效的法律援助服务。配合有关部门做好帮教对象和社区矫正对象无人抚养未成年子女关爱保障工作。指导各有关部门将未成年人保护法律法规和政策措施纳入普法工作重要内容，引导全社会树立未成年人特殊、优先保护理念。

## **十三、区财政局**

将未成年人保护、关爱服务工作相关经费纳入区级预算。通过政府购买服务等方式引导社会力量为未成年人提供专业服务。加强资金支持，支持有关部门做好未成年人各项保障工作。落实支持未成年人保护工作的财政扶持政策。

## **十四、区人力资源社会保障局**

加大符合法定劳动年龄的未成年人接受职业技能培训的工作力度，会同有关部门和单位鼓励未成年人保护相关工作人员参加职业技能鉴定、职业技能等级认定。监督用人单位落实禁用童工规定。推进落实关于支持返乡农民工就业创业政策，有针对性地为有就业创业意愿的留守、困境儿童家庭劳动力推荐职业技能培训和创业培训信息以及用工岗位信息。按照职责任务分工指导密切接触未成年人的用人单位落实从业人员准入查询和定期查询违法犯罪记录的规定。对技工院校未成年学生开展技能培养，按照国家和北京市有关规定配合开展未成年人保护相关表彰奖励工作。

## **十五、区住房城乡建设委**

将符合条件的有未成年人的家庭及时纳入住房保障范围，落实儿童福利机构孤儿成年后社会安置人员公共租赁住房优先保障性待遇。

## **十六、区交通局**

落实行政区域内公路、水运以及城市公共交通客运服务场所和公共交通工具强化未成年人服务设施配置，加大对未成年乘客服务力度。发动交通运输行业媒体开展未成年人保护方面的公益广告宣传。会同有关部门督促客运经营者落实未成年人免费或者优惠政策。

### **十七、区农业农村局**

统筹推进乡村产业发展，协调相关部门加强农村劳动力技能培训，促进更多农民就地就近就业，便于照顾未成年子女。配合有关部门指导推进农村基础设施和公共服务体系建设，加强和改进乡村治理，改善未成年人生活环境。

### **十八、区文化和旅游局**

加强对未成年人参与的表演活动和在线演出活动的监督管理。鼓励辖区内各旅游景区景点等场所运营单位设置母婴室、家庭卫生间等公共服务设施。加强对营业性娱乐场所、互联网上网服务营业场所违规接纳未成年人行为的监督管理。督促指导辖区内美术馆、公共图书馆、文化馆以及剧院等场所，按照有关规定对未成年人免费或者优惠开放，鼓励美术馆等公共文化场馆开设未成年人专场并提供专门服务。

### **十九、区卫生健康委**

落实未成年人卫生保健和营养指导服务，加强出生缺陷预防，规范疫苗预防接种，加强传染病防治和监督管理。督促指导辖区内各医疗机构及其工作人员履行侵害未成年人案件强制报告职责，及时接收救治遭受侵害或意外伤害的未成年人，协助做好伤情鉴定等工作。做好未成年人心理健康服务、重病未成年人医疗救治和残疾未成年人康复医疗工作，建立未成年人救助保护机构、儿童福利机构内未成年人危急重症绿色通道，做好被遗弃儿童救治工作。指导未成年人救助保护机构、儿童福利机构、未成年人保护工作站、学校、幼儿园、婴幼儿照护服务机构等场所做好未成年人卫生保健工作。牵头推进托育事业发展，协调各部门加强对托育服务的支持指导、监督管理，引导社会力量参与，创新服务管理模式。

### **二十、区应急管理局**

指导有关部门督促中小学、幼儿园、未成年人救助保护机构、儿童福利机构、未成年人保护工作站、婴幼儿照护服务机构等未成年人集中活动场所落实安全主体责任，做好灾害事故风险防范和应对处置工作。在应急管理工作中保护未成年人权益、满足未成年人特殊需求、发挥未成年人独特作用，推动增强未成年人防灾减灾和安全意识，促进提高未成年人自救互救能力。强化应急救援人员在公共场所优先救护未成年人的意识。

### **二十一、区国资委**

支持和引导国有企业积极履行社会责任，开展有利于未成年人健康成长的社会活动。支持和鼓励劳动密集型国有企业依法做好关心关爱留守儿童工作。

### **二十二、区市场监管局**

加强对未成年人食品、药品，儿童和学生用品质量和大型游乐设施等的安全监管，对涉及健康安全的儿童用品依法实施强制性产品认证管理。配合相关部门加强对不适宜未成年人活动场所的监督管理。按照职责分工监督查处未按规定给予未成年人免费或者优惠待遇行为。做好涉及未成年人的广告、网络直播营销领域的监管工作，配合有关部门做好未成年人保护主题公益广告宣传工作。配合相关部门加强未成年人保护工作标准化建设。加大执法检查力度，依法对损害未成年人合法权益或身心健康的违法违规行为予以相应处罚。

### **二十三、区融媒体中心**

客观审慎报道涉及未成年人事件；适度报道各成员单位关于未成年人保护工作的实际举措和取得成效。

### **二十四、区烟草专卖局**

面向未成年人开展禁烟宣传工作，引导未成年人远离香烟。认真落实烟草制品销售者在幼儿园、中小学校、少年宫及其周边 100 米内禁止销售烟草制品的要求，测量标准严格按照国家和我市有关规定执行。督促售烟网点落实警示标志设置和身份证件核验规定，加强烟草市场日常监管，依法查处向未成年人售烟违法行为。会同区市场监管局，全面从严监管电子烟经营行为，持续加强互联网渠道管控，引导电子烟实体店合法规范经营。

### **二十五、区体育局**

加强未成年人体育基础理论研究，推广适合不同类型未成年人的技能培训和科学健身方法，开展适合未成年人的体育活动，引导未成年人积极参与。联合有关部门深化体教融合，配合教育部门加强学校体育工作。健全未成年人体育公共服务体系，加强未成年人体育活动设施建设，落实体育场馆对未成年人免费或者优惠开放的相关政策。

### **二十六、区统计局**

推动相关部门建立健全未成年人相关统计调查制度，会同有关部门做好未成年人性别、年龄、健康、受教育等状况的统计、调查和分析工作。

### **二十七、区医保局**

做好未成年人基本医疗保障工作，完善和落实未成年人医疗救助政策。执行实施基本医疗保险诊疗项目目录，配合有关部门做好各项医疗保障制度和慈善救助工作，形成未成年人医疗保障合力。

### **二十八、区妇女儿童工作委员会办公室**

协调推动相关部门做好保障儿童权利、促进儿童发展工作。指导、督促各镇街妇儿工作部门做好保障儿童权利、促进儿童发展工作。

### **二十九、区总工会**

推动用人单位为职工的未成年子女提供假期托管等关爱服务，开展儿童关爱慰问活动。

### **三十、团区委**

指导共青团、青联、少先队组织、青年志愿服务组织做好未成年人关爱保护工作。加强 12355 等线上线下服务未成年人阵地建设，开展未成年人法治、心理健康、网络素养、自护等教育，提供法律、心理咨询等服务，教育和帮助未成年人维护自身合法权益。深化青少年维权岗创建活动，配合落实侵害未成年人案件强制报告制度，协助政府部门和司法机关维护未成年人合法权益。发动青年志愿者开展未成年人关爱服务，打造未成年人保护工作品牌项目。推动实施中长期青年发展规划，提出青年发展建议。会同有关部门落实好上级部门关于青少年社会工作服务项目，推进未成年人保护社会支持体系建设。落实团属青少年宫对未成年人免费开放政策。

### **三十一、区妇联**

对未成年人的父母或其他监护人、被委托人做好家庭教育指导工作，普及家庭教育知识，引导树立依法履行监护职责和家庭教育主体责任意识。指导基层妇联组织配合做好未成年人保护工作。依托儿童之家、儿童活动中心等场所，为有需要的未成年人提供关爱服务，落实辖区内妇联组织所属儿童活动中心对未成年人免费开放政策。

### **三十二、区科协**

依托所属学会、协会和广大科技工作者面向未成年人开展科普教育活动，发动科技辅导员、科普志愿者开展志愿服务活动，激发未成年人科技兴趣，开发未成年人智力。

### **三十三、区残联**

落实残疾儿童康复救助制度，为符合条件的儿童提供康复、辅助器具配置等服务。逐步扩大残疾儿童康复救助年龄范围，放宽救助对象家庭经济条件限制。指导将符合条件的儿童福利机构纳入残疾儿童康复救助定点服务机构，配合有关部门做好残疾儿童康复服务机构监督工作。会同有关部门做好残疾儿童教育工作，支持和帮助残疾儿童接受教育。

### **三十四、区工商联**

支持引导辖区内民营企业积极履行社会责任，设立专项基金，开展有利于未成年人健康成长的社会活动和服务。指导民营企业开展家庭教育知识宣传和家庭教育指导服务，引导民营企业职工及务工人员依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务。支持和鼓励民营企业为务工父母和留守子女提供针对性关爱服务。

### **三十五、区关心下一代工作委员会**

组织动员广大老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志发挥榜样带动和教育引导作用，积极参与学校教育教学活动，加强未成年人思想道德教育、法治教育、心理健康教育等，深入实施“五老”关爱工程，支持和帮助未成年人健康成长。

附件 2

## 密云区未成年人保护工作领导小组成员名单

组 长：	马春秀	副区长
副 组 长：	孙绍志	区委社工委书记、区民政局局长
成 员：	段嗣博	区人大常委会社会建设委主任委员
	付新华	区委政法委副书记
	肖 潘	区委宣传部副部长
	张 颖	区委网信办副主任
	李 金	区人民法院副书记
	李海波	区人民检察院副检察长
	王永福	区发改委副主任
	刘彦红	区教委副主任
	宋立荣	区科委四级调研员
	肖兴玉	区公安分局法制支队副支队长
	李长旺	区委社工委委员、区民政局副局长
	王 蕾	区司法局副局长
	李小伶	区财政局副局长
	孙广新	区人力资源社会保障局副局长
	万庆富	区住房城乡建设委副主任
	申 袖	区交通局副局长
	王良华	区委农工委副书记
	胡书英	区文化和旅游局副局长
	郑艳菊	区卫生健康委副主任
	梁乃顺	区应急管理局副局长
	郭继东	区国资委党委副书记
	王稳水	区市场监管局副局长
	杨理光	区融媒体中心总编辑
	申 晖	区烟草专卖局副局长
	周庆民	区体育局四级调研员
	崔春梅	区统计局经济社会调查队副队长
	陈德志	区医保局副局长
	吴 敏	区妇女儿童工作委员会办公室副主任
		区妇联副主席
	包秀媛	区总工会女工委主任

付艳珠 团区委副书记  
邵双利 区科协副主席  
郭 森 区残联理事  
吴婷婷 区工商联秘书长  
于伟明 区关心下一代工作委员会七级职员

办公室设在区委社工委区民政局，办公室主任：区委社工委委员、区民政局  
副局长。

# **北京市密云区人民政府**

## **关于人事任免职事项的通知**

密政发〔2021〕44号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：  
经区政府第129次常务会议研究决定：  
李铁玉同志任区农业服务中心副主任；  
高兴旺同志任区市场监管局副局长。

北京市密云区人民政府  
2021年11月29日

# 北京市密云区人民政府关于印发 《密云区城乡建设用地减量拆除腾退地块 后续管控利用机制工作方案》的通知

密政发〔2021〕47号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府研究同意，现将《密云区城乡建设用地减量拆除腾退地块后续管控利用机制工作方案》予以印发，请认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府  
2021年12月17日

## 密云区城乡建设用地减量拆除腾退地块 后续管控利用机制工作方案

### 第一章 总 则

根据《密云分区规划（2017—2035年）》、《北京市城乡建设用地减量实施方案》，为加强我区城乡建设用地减量拆除腾退地块（以下简称“减量地块”）后续管控利用，理顺减量地块管理职责，巩固来之不易的减量成果，使减量发展理念落到实处，特制定本方案。

### 第二章 指导思想

**第一条** 深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢牢把握生态涵养区战略定位，落实北京市城市总体规划，以资源环境承载力为硬约束，实施城乡建设用地减量推进健康发展。

### 第三章 工作原则

**第二条** 规划引领，统筹衔接。以《密云分区规划（2017—2035年）》为引领，在各级国土空间规划编制中，充分衔接已入库的减量地块，保持已减量地块非建设用地属性，引导减量地块为提高区域生态环境质量做出贡献。必须占用减量地块的项目，应专题论证并报市、区两级审核。

**第三条** 政府主导，部门联动。减量拆除腾退地块所在属地政府为后续管控的主责部门，在管理好减量地块、防止非农占用的同时，应多部门联动、多途径用好减量地块，使之发挥更大的生态效益。

**第四条** 信息共享，精准施策。依托北京市城乡建设用地减量共享信息平台，年度减量地块数据信息及时与各镇街、有关部门共享共用，科学精准管控减量地块。

### 第四章 职责分工

**第五条** 各镇政府对本辖区内的减量拆除腾退地块负有管护责任，应严格监管措施，不得随意改变减量地块的非建设用地属性，发生违法占用应立即整改。可按照规划用途优先用于还绿、还林、还耕等生态建设，着力提升区域生态环境质量。

**第六条** 区规自分局要坚持规划引领，严把建设用地审批环节关。在镇域国土空间规划、街区控规、村庄规划及规划综合实施方案等规划成果审核上报前，应核实规划城乡建设用地是否与减量地块存在冲突；将房建类、市政类建设项目是否压占减量地块，作为多规合一平台审查内容之一，保障已减量地块不复建。

**第七条** 区农业农村局、区园林绿化局等单位要统筹本部门涉农、涉绿项目，在符合规划的前提下，引导政策资金向减量地块倾斜，会同属地政府切实做好减量地块复耕复绿，提高我区城乡建设用地减量地块质量。

### 第五章 保障措施

**第八条** 将减量地块纳入国土动态巡查。将减量地块纳入三级巡查范围，区、镇、村三级严格按照《密云区违法用地违法建设和矿产资源三级巡查办法》相关要求，加大对减量地块违法行为的巡查发现力度，严管严控新生违法问题。

**第九条** 建立信息反馈和定期报告制度。区规自分局要定期向区政府报告工作进度，及时反馈需区政府协调解决事项及减量地块管控问题。城乡建设用地减量工作将纳入区政府对镇政府绩效考核。

**第十条** 将减量图斑监测纳入城市体检。将已上报减量图斑的现状情况纳入城

市体检报告，结合体检年度的变更调查数据，对各镇街减量图斑的管护现状情况进行分析研判，监测结果向区政府报告。

## 第六章 附 则

**第十二条** 本方案中城乡建设用地减量拆除腾退地块指：每年度由属地镇政府向区政府申请减量，并由区政府上报至北京市规划和自然资源委员会，最终上传北京市城乡建设用地减量共享信息平台的历年度城乡建设用地减量地块。

**第十三条** 本方案自印发之日起实施。

# 北京市密云区人民政府 关于人事任免职事项的通知

密政发〔2021〕48号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府第132次常务会议研究决定：

建议田树权同志任区司马台雾灵山管委会主任；

肖淑敏同志任首都经济贸易大学密云分校校长；

王永库同志任区文化和旅游局副局长；

郭嘉同志任区地震局副局长；

贾志海同志任区政府台办主任；

杨明宇同志任区农业服务中心副主任；

王晓欧同志任首都经济贸易大学密云分校副校长。

免去：

赵维刚同志首都经济贸易大学密云分校校长职务；

郭成德同志区文化和旅游局副局长职务；

任双喜同志区审计局副局长职务；

任连峰、王永库同志区司马台雾灵山管委会副主任职务；

金海江、郭嘉同志北京密云云蒙山国家地质公园管委会副主任职务；

齐殿臣同志区政府台办主任职务；

张德春同志区机关事务管理服务中心副主任职务；

李富强同志区农业服务中心副主任职务；

杨明宇同志区园林绿化服务中心副主任职务；

肖淑敏同志首都经济贸易大学密云分校副校长职务。

北京市密云区人民政府

2021年12月21日

# **北京市密云区人民政府关于 印发《密云区“十四五”时期乡村振兴战略 实施规划（2021—2025年）》的通知**

密政发〔2021〕49号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区委、区政府研究同意，现将《密云区“十四五”时期乡村振兴战略实施规划（2021—2025年）》予以印发，请认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府

2021年12月28日

附件

## 密云区“十四五”时期乡村振兴战略实施规划 (2021—2025年)

### 一、规划背景

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。

党的十九大以来，密云区以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和给建设和守护密云水库的乡亲们重要回信精神为根本遵循，统筹推进低收入户增收和低收入村发展、美丽乡村建设、农业产业发展、农村社会治理、基层党组织建设等重点工作，已取得了阶段性成效，为“十四五”期间实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

#### （一）产业发展有序推进，有效促进农业高质高效

全区立足优质高端，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，产业基础不断提升，产业布局不断优化，产业化水平不断升级，有效推动农业产业高质高效发展。

**一是农业产业基础不断提升。**按照优质产业、优良生态、优美景观的“三优农田”标准，全区共落实“两田一园”配水工程16189亩，并有序推进其他各项工程建设；瞄准现代化农业装备水平，围绕蔬菜、林果、生猪等重点农业产业，加大新型农业机械装备引进、示范、推广工作力度。

**二是农业生产布局不断优化。**全区积极推进“菜篮子”工程建设，以老旧棚室改造、绿色防控技术推广等工作为抓手，全面提升设施生产能力和生产水平；大力促进林果产业提质增效，围绕板栗、苹果、梨等农产品，落实果园更新改造等工程，不断夯实产业发展基础；稳步恢复生猪生产，重点推进两家现代化集约型养殖场改扩建；持续扶持生态蜂产业、保水渔业，立足生态优势，加快推进“蜂盛蜜匀”、“密云水库鱼”等农产品品牌化、绿色化建设。

**三是农业产业化水平不断升级。**加快推进“三社融合”发展，结合大宗农产品生产销售实际，有效提升了供销社收储、运输能力，并通过贴息贷款等金融服务的配套支撑，着力破解大宗农产品销售难问题；持续支持“互联网+农业”产业发展，重点提升农产品应急储存及市场保供能力。

#### （二）生态建设成效显著，有序推动美丽乡村发展

全区立足生态宜居，加强人居环境、产地环境保护与治理，全面推进生活垃圾分类工作，高质量开展美丽乡村规划及工程建设，有序推动美丽乡村发展。

**一是推进农村人居环境整治水平不断提升。**全面提升农村地区公厕环境卫生水平，通过设施改造和强化管理，截至 2020 年，全区农村公共卫生厕所已全部达到三类以上水平；扎实开展户厕改造，截至 2020 年，累计改造户厕 13547 户，全区农村卫生户厕覆盖率达 98.41%；建立健全人居环境长效机制，严格落实检查制度，并定期通报检查结果，全区农村人居环境检查全市排名保持靠前名次。

**二是全面启动农村地区垃圾分类工作。**按照“简约设计、控制成本、保障功能、实现闭环”的总体思路，探索建立垃圾分类投放、运输、处理的有效运营体系，同时开展广泛的宣传工作，引导树立垃圾分类新时尚。

**三是有序开展美丽乡村规划及工程建设。**按照“一村一策，因村施策”的原则，完成全区 321 个村庄规划任务；完成尖岩村等 198 个村供水改造和污水治理工程，新王庄等 74 个村已基本完成街坊路、绿化美化和照明设施的提升和改造；持续推进农村地区取暖“煤改电”工程，基本实现农村地区取暖“无煤化”目标。

### （三）农村改革深入推进，有力推动城乡融合发展

全区立足补齐短板，有效推进农村家庭承包土地、集体经营性建设用地和宅基地改革，农村公共服务保障能力不断提升，集体经济不断壮大。

**一是农村地区改革任务深入推进。**全区全面落实“村地区管”要求，坚持“区级统筹、全域管控”的原则，探索建立区、镇、村三级管控体系，切实加强对村级集体建设用地、生态绿地和农用地的管控，扎实推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，目前已发放证书 74652 本，发证率 98.60%，涉及全区 308 个村、83048 户农民，24.8 万亩土地。

**二是农村公共服务保障能力不断提升。**全区城乡师资配置持续优化，农村卫生室建设实现了 100% 全覆盖，农村居民健康知识储备和科学防范疾病的能力逐步提高，对农村残疾人、低保对象的社会保障扶助力度不断加大，截至 2020 年，全区 9462 户低收入户均已纳入基本医疗保障体系，188 户低收入农户危房改造工程全部竣工，5274 户低收入农户已纳入社会救助范围，并进一步巩固城市公共服务岗、公益岗、专项招聘等就业帮扶措施，截止目前已累计吸纳 4000 余个低收入劳动力转移就业，实现稳定增收。

**三是集体经济逐步发展壮大。**全区引导镇村通过组建集体所有制环卫公司、建立专业合作社、经营集体林场、发展商贸、精品民宿等方式进一步壮大镇、村集体经济，目前已有 2 个镇作为试点推行集体所有制环卫公司，碰河寺、西白莲峪等 7 个集体经济薄弱村正逐步落实精品民宿项目。

### （四）基层党建不断深入，乡村治理能力逐步提升

全区立足党建统领，全面加强基层党建工作，不断加大农业执法力度，深化基层组织建设、政治建设和精神文明建设，有效推动乡村治理能力提升。

**一是坚持党建引领，切实加强基层组织建设。**全区自觉履行全面从严治党主体责任，严格落实“三会一课”等制度，抓好干部队伍建设，坚持“三进、三问、三送”的服务方式，实施优秀书记牵手行动、年轻书记培养行动、第一书记沃土行动和软弱涣散党组织提升行动，通过村“两委”换届“回头看”工作全面摸查班子建设、民主管理监督、乡村治理等情况，深入开展“不忘初心，牢记使命”教育活动，坚定制度自信，提高宗旨意识，切实提升全区农村基层党建质量和水平。

**二是坚持自治为基，全面加强基层民主建设。**全区初步构建“标准+特色+先进”工作体系，形成涵盖“一规一表一册一网”的“四个一”支撑载体，规范村级重大事项民主决策程序，全面推动“四议一审两公开”决策机制，有效落实“三务公开”管理制度，建立村级财务预决算定期自查工作机制，不断加大对村级债务的监督和管理，全面增强农村自治能力，维护农民合法权益和农村和谐稳定。

**三是坚持法治为纲，不断加大农业农村执法力度。**全区坚持绿色安全的农业发展底线，不断强化农业生产全过程监管，强力推进“大棚房”整治，落实“农地农用”，抓好农业机械和设施安全，严厉打击私屠乱宰、假种经营、非法渔业捕捞等违法行为，保障农产品质量安全和农业生态安全，加强乡村公共法律服务站点规范化建设，大力推进乡村法律服务覆盖面，引导农民群众依法办事。

**四是坚持德治为先，深入推进乡风文明建设。**开展“永远跟党走”宣讲活动，结合区内密云水库修建历史，深入挖掘具有重大历史意义的治水工程、治水事件所蕴含的时代价值，积极组织“我的乡村更美丽”系列竞赛活动，征集现代诗、楹联、散文、摄影作品 1800 余篇，强化村民对美丽乡村建设的责任意识、参与意识和主人翁意识，逐步形成以发挥基层党组织主体作用为特色的乡村治理机制，2020 年区内溪翁庄镇东智北村获评全国乡村治理示范村镇。

同时，也要清醒地看到，区内乡村振兴仍存在诸多矛盾和短板，一是农业高质量发展面临突出问题。区内农业现代化程度整体偏低，农业科技支撑与推广能力、农业信息化建设、农业组织形式等方面还有欠缺，特色产业发展不强、尚未聚合形成品牌优势，乡村旅游、休闲农业、康养农业、农村电商等还未形成健全的产业体系，并且伴随着城镇化的快速发展，农业土地利用与生态保护、耕地保护和城镇化用地之间矛盾日益突出，农业高质量发展受到严重制约。二是农村基础设施建设与公共服务现代化短板亟待补齐。农村基础设施建设短板较多，农村安全供水、污水处理、山区路网、生态安全保障、互联网等发展相对滞后，生态优势尚未转化为发展优势，一级保护区生态补偿机制尚未健全，全区城乡居民人均可支配收入与全市存在较大差距，城乡发展不平衡、不充分的问题较为突出，区内农村教育、卫生、养老、文体等公共服务体系亟需完善。三是乡村振兴的人才瓶颈急需突破。受长期以来城乡二元结构的影响，农村培养和集聚人才的能力

不强，优秀人才资源大量流失，农村“空心化”问题严重，全区乡村人才总量不足、素质不高、结构不优，已经成为制约乡村振兴的主要瓶颈。

因此，“十四五”时期必须深刻把握发展形势和规律，充分利用一切有利条件，积极解决突出矛盾和问题，推动密云全面协调可持续发展，努力走出一条具有密云特色的乡村振兴之路。

## 二、总体要求

### （一）发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记对“三农”工作的重要论述，中央、北京市农村工作会议精神，以及关于实施乡村振兴战略的决策部署，以习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们重要回信精神为统领，加强党对“三农”工作的全面领导，坚定不移贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，把解决好“三农”问题作为全区工作的重中之重，坚持农业农村优先发展。聚焦于北京市分区规划赋予密云的功能定位，即首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区、特色文化旅游休闲及创新发展示范区的生态定位，首都“菜篮子”的产业定位，从保护农业生态环境、促进农业高质量发展、壮大乡村集体经济、实施乡村建设行动、强化人才振兴支撑、繁荣发展乡村文化、加强基层组织建设等方面入手，提出“十四五”时期乡村振兴的目标、任务、具体措施，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快推进农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为密云区现代化建设开好局、起好步提供有力支撑。

### （二）基本原则

——统一领导，明确职责。坚持党管农村工作，强化五级书记抓振兴，在区委、区政府统一领导下，各区直部门、各镇党委政府和各村、各社区要明确职责分工，层层压实责任、主动落实任务，协同配合，形成合力，加快推进相关工作。

——科学规划，因村施策。遵循乡村发展规律，把握乡村发展的差异性和阶段性特征，科学合理地制定村庄规划方案，严守建设标准，精心组织实施，确保规划到位、建设到位、治理到位。坚持“一村一策”，积极探索不同乡村发展道路、振兴模式。

——一体设计，同步推进。坚持农业农村优先发展，推动农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，着力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。坚持全面覆盖和典型引领，既要确保乡村全面振兴和乡村全覆盖，又要突出重点地区、重点问题和重点环节，做到打造一个、振兴一个。

——广泛动员，全民参与。建立健全党委政府支持、多党派协作、部门联动、

社会参与、企业与个人投资等激励机制，把维护好人民群众根本利益、促进城乡居民共同富裕作为出发点和落脚点，调动广大农村党员群众的积极性、主动性和创造性，合力推进乡村振兴。

### （三）发展目标

到 2025 年，乡村振兴取得阶段性成果，制度框架和政策体系基本健全，农业发展取得新成效，农业基础更加稳固，科技支撑农业高质量发展能力显著提升，现代乡村产业体系基本形成；全面完成美丽乡村建设任务，宜居宜业建设实现新进步，乡村成为老百姓的幸福家园；乡村文化振兴取得新进展，乡村社会文明程度进一步提高；城乡居民收入差距进一步缩小，农村民生达到新水平；党对农村工作领导更加坚强有力，自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善，乡村治理效能得到新提升。

——生态文明建设实现新进步。到 2025 年，“两山”理论在全区得到拓展应用，国土空间开发保护格局得到优化，生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三大“红线”管控能力不断提高。生态安全屏障更加牢固，初步实现农业农村绿色低碳循环发展。

——都市农业实现高质量发展。到 2025 年，科技创新成为农业鲜明特征，新建成高标准农田 1.5 万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达到 98% 以上。粮食与重要农产品实现稳产保供，高标准完成粮食、蔬菜、生猪生产任务指标。农业绿色发展取得新成效，农作物病虫害绿色防控覆盖率达 70% 以上。密云特色农业品牌效益显著提升，“蜂盛蜜匀”、“密云水库鱼”等品牌得到消费市场广泛认可，完成 13.9 万亩密云水库鱼有机认证和地理标志认证。乡村新产业新业态蓬勃发展，一二三产业融合取得新成效。

——宜业宜居的美丽乡村建设深入推进。到 2025 年，农村地区冬季采暖基本实现无煤化，农村污水处理设施覆盖率达到 65%，美丽乡村建设完成市级工作目标，生活垃圾得到有效处理，农民中等收入群体明显扩大，农村居民人均可支配收入稳步增长，村集体经营性收入在 10 万元以下的经济薄弱村基本消除，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

——乡村人才振兴加快推进。到 2025 年，乡村人才振兴制度框架和政策体系基本形成，各领域人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化，多元化人才格局基本形成。新型职业农民培训持续开展，高素质农民占比达到 10%。

——乡村社会文明程度进一步提高。到 2025 年，乡风文明管理机制和工作制度基本健全，修订完善村规民约或村民自治章程的行政村数量占比达到 100% 全覆盖。基层公共文化服务网络进一步完善，乡村公共文化服务基础设施体系得到建立健全。

——党对农村工作的全面领导更加坚强有力。到 2025 年，党组织领导的德治、法治、自治相结合的现代乡村治理体系更加完善，乡村民主法治化水平明显提高，

乡村社会和谐有序、充满活力，农村基层民主建设满意度达到90%以上。

### “十四五”时期乡村振兴战略实施规划指标体系

指标类别	序号	具体指标	单位	2019年	2025年	属性
				基础值	目标值	
指标类别	1	蔬菜产量	万吨	—	15.52	约束性
	2	粮食综合生产能力	万吨	4.7	5.2	约束性
	3	新建高标准农田面积	万亩	—	1.5	约束性
	4	复垦土地耕种率	%	—	100	预期性
	5	主要农作物耕种收综合机械化率	%	87	98	预期性
	6	绿色有机产品总量	万吨	—	3.3	预期性
	7	农业科技进步贡献率	%	—	77	预期值
	8	农作物病虫害绿色防控覆盖率 (林果类)	%	—	70	预期性
	9	农作物病虫害绿色防控覆盖率 (菜粮类)	%	—	80	预期性
	10	密云水库鱼有机认证 和地理标志认证	万亩	—	13.9	预期性
	11	养蜂总数	万群	—	14	预期性
	12	农产品加工业产值与农业产值	比值	—	2.5:1	预期性
	13	休闲农业与乡村旅游经营收入	万元	85561	100000	预期性
生态宜居	14	美丽乡村建设数量	个	—	321	预期性
	15	新创建首都森林村庄个数	个	—	40	预期性
	16	农村污水处理设施覆盖率	%	46	65	约束性
	17	农村居民垃圾分类参与率	%	—	95	预期性
	18	煤改清洁能源覆盖率	%	67	基本实现无煤化	预期性
	19	农村户用卫生厕所覆盖率	%	95.7	99	预期性
	20	农村“幸福晚年驿站”服务覆盖率	%	—	45	预期性
乡风文明	21	村综合文化室覆盖率	%	—	100	预期性
	22	市级及以上文明村镇占比	%	23	25	预期性
	23	修订完善村规民约的行政村占比	%	—	100	预期性
	24	农村居民人均教育文化娱乐支出占比	%	—	7	预期值
治理有效	25	民主法治示范村覆盖率	%	—	30	预期性
	26	乡村治理满意度	%	—	>95	预期性
	27	农村基层民主建设满意度	%	—	>90	预期性
	28	农村居民诉求解决率和满意率	%	—	90	预期性
生活富裕	29	农村居民恩格尔系数	%	—	24	预期性
	30	集体经济薄弱村数量	个	194	基本消除	预期性
	31	高素质农民占比	%	—	10	预期性

注：1. 粮食综合生产能力：一定时期的一定地区，在一定的经济技术条件下，由各生产要素（耕地、资本、劳力、科技、环境）综合投入所形成，可以稳定达到

一定产量的粮食能力，包括投入和产出两方面，为经济社会发展的约束性指标。

2. 主要农作物耕种收综合机械化率：按照机耕、机播、机收水平分别为 0.4、0.3、0.3 的权重计算。
3. 农业科技进步贡献率：农业科技进步对农业总产值增长率的贡献份额。
4. 农村居民恩格尔系数：农村居民食品支出总额占个人消费支出总额的比重。

### 三、实施生态文明建设，促进人与自然和谐共生

坚决落实习近平总书记重要回信指示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，切实加强保水、保生态、保安全、保障民生，统筹山水林田湖草系统治理，推动形成绿色生活方式、生产方式和发展方式，促进农业农村低碳循环绿色发展，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

#### （一）加强生态保护与修复

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。

——持续推进密云水库库滨带和水源保护地生态保护与修复、京津风沙源治理等重点生态工程建设。健全“5+2”保水体系，建立密云水库应急安全保护联动机制与智慧指挥调度平台，集成应用视频监控系统、无人机、无人船等，实现人防、物防、技防有机结合，继续守护好密云水库。构建“一库一环三区多廊”的流域水生态保护格局，落实河长制、湖长制，大力推进湿地建设与保护，不断优化水生态。通过实施森林健康经营、封山育林、强化自然保护区环境监管等方式，不断提高林分质量、水资源环境以及生态保护力度。到 2025 年，密云水库及主要入库河流水质长期稳定保持国家地表水Ⅱ类标准以上，密云水库作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地保障功能日益增强。

——大力推进农田林网和村旁、路旁、水旁、宅旁“一网四旁”绿化体系建设，实施新一轮百万亩造林绿化、国家级公益林管护等工程，落实林长制工作要求，持续拓展全区绿色生态空间。到 2025 年，新创建首都森林村庄个数达到 40 个。

——建立乡村生态环境多元参与、联建联防联治机制，加强乡村生态环境动态管理监测，强化地质灾害防治体系，推动科技防灾，全面推进乡村生态环境综合治理，保障污染物排放达标率、生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率和饮用水卫生合格率达到相应要求。到 2025 年，实现全区乡村生态环境关键指标全面动态管理监测，使乡村生态环境治理水平大幅度提升。

——完善生态补偿机制，重点关注生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态补偿机制推行，继续实施国家、市级重点公益林营造、抚育、保护和管理的生态效益补偿，到 2025 年，实现全区森林、湿地

等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。

——面向密云区在全市率先建成碳中和示范区的工作部署，着力开展一批“碳中和”试点镇、村建设。在试点镇、村中，以推动单位GDP二氧化碳排放下降为目标，实施近零碳产业、近零碳建筑、近零碳交通、近零碳能源、近零碳生活等五大示范工程，严格实行低碳门槛管理，推广碳捕集、利用和封存技术，探索建立节能降碳与生态环境协同治理机制，促进农业农村绿色低碳循环发展，紧抓“十四五”碳达峰的关键期、窗口期，全力打造农业农村碳中和“密云模式”。

#### 专栏 1：生态保护和修复工程

在密云水库库滨带和水源保护地推广粮油作物耕地轮作制度，在森林、湿地等重点区域规范有序推进生态保护和修复重大工程建设，增加林草资源总量，提高林草资源质量，加强农田防护林保护，推进林草生态保护修复，逐步实现人口有序疏解。

#### （二）推进农业绿色发展

以绿色发展为导向，落实农产品产地环境管理和农业清洁生产，全面推进投入品减量化、种养循环一体化、资源利用高效化、产业模式生态化，走出一条高效节约、环境友好的可持续发展道路。

——实施化肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，强化化肥、农药等投入品使用管理，推进病虫害统防统治和绿色防控。到2025年，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到70%以上。

——大力推广生态农业、循环农业，协调运用理化诱控、生物防治、生态调控、科学用药等绿色防控措施，集成推广全程绿色防控技术模式。到2025年，全程绿色防控技术模式得到广泛应用，逐步实现农业生产产出高效、产品安全、资源节约和环境友好。

#### 专栏 2：农业绿色发展科技支撑工程

开展技术联合攻关，创新研发及应用土壤改良培肥、节水节肥节药、废弃物循环利用、绿色加工等农业绿色生产技术；加快无人植保机、残膜回收机、废弃物无害化处理等农机装备推广应用，大力示范推广节种节水节能节肥节药等农机化技术；开展绿色技术应用试验，健全绿色农业技术、标准、产业、经营、政策和数字体系，推进密云农业资源台账制度建设。

#### （三）推动实现生态资源价值

——抢抓“两区”建设新机遇，巩固拓展“两山”理论发展模式，坚持生态优先、绿色发展，科学定位生态产业化切入口，精准擘画生态产业化路径，摸索

出一条将生态环境优势融入经济社会发展，以发展促生态文明建设的道路，推动生态优势转化为发展优势，变资源为资产。到 2025 年，着力打造一批“两山”理论实践新亮点，为打造生态富民惠民最充分的幸福样板贡献力量。

——发挥政府主导作用增加生态产品和服务供给，完善以政府购买服务为主的生态产品供给机制，建立健全生态产权市场交易体系，提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。到 2025 年，逐步建立良好的市场化投入交易机制，构建生态系统生产总值（GEP）核算体系。

——积极引入社会力量助力生态资源价值提升，在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地审批手续、坚持节约集约用地的前提下，允许生态修复经营主体利用 1%-3% 的治理面积从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。到 2025 年，逐步培育生态文旅、健康养老等新产业新业态，将生态优势转化为绿色发展优势。

## 四、推动农业高质量发展，促进农业现代化

依托密云生态资源和特色产业基础，以稳定农业生产、促进乡村产业提质增效为出发点，以“特色蜜、水库鱼、环湖粮、山区果、平原菜”为发展重点，坚持绿色高端高效的产业发展方向，着力构建现代农业产业体系，加快推动农业设施化、市场化、绿色化、品牌化、数字化发展。

### （一）切实稳定粮食生产

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实耕地保护制度，加快开展耕地质量保护和提升行动，推动粮食生产适度规模经营，稳定提高粮食综合生产能力种粮规模效益。

——认真落实党中央、国务院、北京市关于坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”的决策部署，把确保粮食安全作为“三农”工作的首要任务，实施最严格耕地保护制度。优化调整永久基本农田，有序推进撂荒地利用，将有限的耕地资源优先用于粮食生产。到 2025 年，确保全区粮食播种面积稳定在 13.7 万亩以上，粮食产量稳定在 5.2 万吨以上。

——加快编制“十四五”时期农田建设规划。以镇为单位，整体推进高标准农田建设和改造提升任务，统一监管考核，统一上图入库。加强耕地质量监测，防治农田污染、水土退化，努力提高耕地质量和产出水平。到 2025 年，确保新建成高标准农田 1.5 万亩，总量力争达到 8.7 万亩，实现耕地基础地力提升 0.5 个等级以上，筑牢粮食安全基础。

——全程全面推进农业机械化，发展适应多种形式、适度规模经营的大中型农机服务组织，实现粮食作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套，推动粮食作物生产由机械化向生产智能化跨越。加快节水农业和旱作农业发展，推广高效

节水灌溉技术与保护性耕作技术，坚决制止超采地下水等行为。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 98% 以上，发展高效节水灌溉面积 3 万亩，农田灌溉水利用系数达到 0.75 以上，粮食作物良种覆盖率达 98% 以上。

——认真落实粮食生产支持政策，执行粮食收购政策，引导企业入市收购；进一步完善耕地地力保护补贴、农机购置补贴政策，稳定种粮农民补贴，让种粮有合理收益；探索粮食作物完全成本保险和收入保险试点，提高种粮农民抗风险能力。

#### 专栏 3：高标准农田建设工程

编制“十四五”时期农田建设规划，重点围绕永久基本农田，组织实施农田基础建设、灌排节水、地力培肥、生态景观和长效管护等五大工程，完成 1.5 万亩高标准农田新建任务，至 2025 年确保总量达到 8.7 万亩。

#### 专栏 4：科技赋能粮食稳产保供工程

全程全面推进粮食生产机械化、智能化、绿色化，积极探索科技赋能粮食稳产保供密云模式。发展适应多种形式、适度规模经营的大中型农机服务组织，实现粮食作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套，到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 98% 以上。全面推广高效节水灌溉技术与保护性耕作技术，发展高效节水灌溉面积 3 万亩，确保农田灌溉水利用系数达到 0.75 以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达 90% 以上。

## （二）持续壮大特色农业

以“绿色、优质、高端、高效”为发展方向，全面推进密云区“蜂产业、鱼产业”发展。

——做优“蜂盛蜜匀”甜蜜产业，持续推动森林蜜蜂小镇、中华蜜蜂小镇等特色建设，促进蜂业与旅游深度融合，支持蜂蜜多元化衍生品开发，提高蜂产业附加值，延长蜂产业链条。到 2025 年，引进养蜂企业 2 家，全区蜂群总数达到 14 万群，从业人员达到 5000 人，实现年产值 3 亿元。

——做专“生态净水”密云水库鱼产业，深化“渔业净水，净水渔业”，统筹生态保水和渔业富民，组建密云渔业公司，创建优质水产品地理标志品牌。开展密云水库鱼类净水系统研究，高标准实施增殖放流，加强密云水库鱼类监管，优化鱼类品种、规格、数量布局。借鉴密云水库鱼产业模式，适度开展沙厂水库捕捞工作，打造“金鼎渔乡”品牌。到 2025 年，全区年产密云水库鱼稳定在 200 万公斤以上。

——因地制宜发展林下经济，积极创建林下经济示范区，科学高效利用林地资源、森林资源和绿色空间，鼓励发展与森林旅游、林下休闲、森林康养、自然

教育、户外拓展等密切相关的产业，推动发展林下养蜂等绿色产业。到 2025 年，建成一批林下经济示范基地。

——做强设施农业产业集群，围绕黄瓜、番茄等蔬菜品种，稳步提升生产基础条件，着力培育一批从事设施农业生产的专业合作社与特色家庭农场，实现密云设施农业集群高质量发展。至 2025 年，发展 3000 亩设施棚室，其中，新建 1000 亩新型砖混或钢架大棚，翻建 1000 亩不具有恢复价值棚室，以及维修改造 1000 亩老旧棚室。

#### 专栏 5：特色农业产业聚集区建设工程

依托自身独特的山区生态优势和典型自然气候特点，以“绿色、优质、高端、高效”为发展方向，全力打造“一乡一品”、“一乡多品”、“一村一品”工程，积极打造密云区亿元蜂产业、千万元鱼产业两大特色农业产业。因地制宜发展林下经济，突出抓好林下养蜂、林下休闲、林下绿色菌菜等基地建设工程。

### （三）实施生态品牌行动

突出密云生态优势，大力发展生态农业，围绕“密云特色农业”和“密云水库”做大做强密云品牌农业，积极构建有机、绿色、优质、健康农业品牌体系，不断提升密云特色农业品牌影响力。

——大力开展特色蜜产业提质增效行动、水库鱼产业高质量发展行动、环湖粮全产业链发展行动、山区果品质革命行动、平原菜“五化”攻坚行动。着力推动设施农业和生猪标准化养殖场建设，加大高效设施蔬菜生产力度，扶持一批设施基础好、效益高、辐射带动能力强的设施农业园区，继续下沉一线监管力量，以“零容忍”的态度，防止“大棚房”问题反弹。加大“高精尖”农业机械装备引进推广力度，提升设施蔬菜、粮食、生猪生产装备现代化水平与综合生产能力，切实带动农民增收增产。到 2025 年，累计改造恢复老旧棚室 1500 亩，新发展一批宜机化、智能化新型日光温室，完成 4 个现代化生猪养殖场达标投产工作，确保生猪存栏达到 3.5 万头。

——开展国家农产品质量安全县创建行动，建立生产台账制度，建立健全绿色优质农产品质量安全追溯体系，试点建设一批农产品质量全程控制标准化生产基地与全产业链追溯示范试点。到 2025 年，成功创建国家农产品质量安全县，建设追溯示范点 3-5 个，实现农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在 98.5% 以上，85% 的农民专业合作社、农业产业化龙头企业等规模以上主体基本实现农产品可追溯。

——大力发展绿色、有机、地理标志等优质特色农产品，重点推进密云水库鱼有机食品认证、蜂蜜绿色食品认证工作。争取到 2025 年，累计完成 8000 亩蔬菜、杂粮，共计 120 个品类的有机、绿色认证，产量达到 3.3 万吨和 13.9 万亩密云水库鱼有机认证和地理标志认证，实现绿色有机农产品总量翻一番。

——做大做强密云品牌农业，全面提升“密云特色农业”品牌影响力与竞争力，倾力打造“蜂盛蜜匀”“密云水库鱼”“密云菜园”等地域特色鲜明“小而美”的区域特色农产品品牌和“极星农业”“京纯”“密农人家”“百年栗园”等农产品生产销售企业品牌。引导扶持黄土坎贡梨、新城子苹果、御皇李子、石匣甘薯、金叵罗小米、燕山板栗、原味番茄等地域名特优农产品开展品牌创建行动，推动实现农产品优质优价。到2025年，新建、更新改造、提质增效一批综合技术示范果园。

——依托“互联网+农业”等多渠道平台，提升农产品出村进城能力。推进“互联网+”电商园建设，打造集电商运营、仓储配送等功能于一体的电商创客基地，拓宽农产品销路，扩大“密云特色农业”品牌影响力。到2025年，打造一批国家级知名农产品电商区域公共品牌。

#### 专栏 6：现代农业提质增效工程

大力发展设施农业，加强科技和装备支撑，围绕温室优化设计及标准化、高效设施栽培以及设施农业机械化、数字化、智能化，累计改造恢复老旧棚室1500亩，引进推广一批“高精尖”设施农业智能装备，切实提升设施蔬菜现代化水平与综合生产能力。开展生猪标准化养殖场建设，完成4个现代化生猪养殖场达标投产工作，确保生猪存栏达到3.5万头。

#### 专栏 7：国家农产品质量安全县创建行动

制定《密云区创建国家农产品质量安全县实施方案》，健全农产品质量安全监管体系，充实基层监管机构条件和手段。探索推进农产品质量安全全程智慧监管模式，建设区级农产品质量安全追溯管理信息平台，建设3-5个农产品质量安全追溯示范点，着力打造全市农产品质量安全样板。

#### 专栏 8：绿色、有机农产品生产基地建设工程

巩固和扩大有机、绿色农业发展水平和规模，瞄准首都市民的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“蜜罐子”，不断提升水库渔业、环湖杂粮和有机果品等特色农业生产绿色化水平。完成环湖有机杂粮等2个粮食示范区（基地）的有机、绿色认证工作；完成5个蔬菜示范区（基地）共计1600亩的有机、绿色认证工作；完成100个果园共计9万亩的有机、绿色认证工作；完成2个蜂场，共计10万群蜂的绿色认证工作；完成13.9万亩密云水库鱼有机认证和地理标志认证；完成8000亩蔬菜、杂粮，共计120个品类的有机、绿色认证。

## 专栏 9：精品农业品牌培育工程

立足密云生态资源和特色产业基础，以绿色生产、产业融合、品牌营销、主体培育为切入点，做大做强“密云特色农业”和“密云水库鱼”两大品牌农业，引导扶持黄土坎贡梨、新城子苹果、御皇李子、石匣甘薯、金叵罗小米、燕山板栗、原味番茄打造北京市名优品牌，全面提升“密云特色农业”品牌影响力与竞争力。加强对密云优质农产品区级品牌宣传，打造一批市级知名农业品牌、国家级知名农产品电商区域公共品牌。

### （四）加快一二三产融合发展

推动文化旅游与农业的融合发展，大力发展农文旅产业，形成以生态为底色、休闲农业为主导的具有密云特色的农文旅发展格局，适当放开农产品初加工，延伸产业链条，加快一二三产业融合发展。

——充分发挥古北水镇、云蒙山、云峰山等资源优势，实施“旅游+”融合战略，推动农业与旅游、科技、人文、康养等元素深度融合，做精做优一批田园综合体、精品民宿，拓展延伸农业价值链。以冬奥会为契机，发挥南山滑雪场辐射带动作用，规划建设一批体育小镇，打造时尚体育、冰雪运动、休闲旅游产业带，擦亮密云冰雪运动名片。推动传统村落、古村落旅游业发展，打造一批具有密云特色的乡村旅游名镇、名村，形成以农促旅、以旅兴农的发展之路，带动农民增收、农村发展、农业升级。深入推进乡村旅游“十百千”工程，充分挖掘中心城镇周边乡村生态涵养、历史文化、自然风光等特色资源，构建中心城镇环城乡村旅游圈。到2025年，提升一批传统农家乐，打造一批精品乡村酒店、精品民宿及田园综合体，树立京郊旅游标杆，累计完成500户民俗接待户的提升改造工作。

——充分发挥“互联网+”在促进休闲农业和乡村旅游宣传推介中的作用，在重大节假日前和重要农事节庆节点，积极利用微信、抖音、快手等新媒体对乡村精品路线和特色景点进行宣传推介，鼓励通过传统媒体和互联网等新兴媒体宣传推介精品线路，扩大休闲农业和乡村旅游的影响力。持续办好“农民丰收节”“密云·波尔多葡萄酒节”“鱼王文化节”“割蜜节”“5·20世界蜜蜂日”等特色农旅大型活动。到2025年，打造一批集田园观光、农事体验、休闲娱乐、亲子互动等功能于一体的乡村旅游网红打卡地，实现休闲农业与乡村旅游接待800万人次，经营收入力争达到10亿元。

——适当放开农产品初加工，以“特色蜜、水库鱼、环湖粮、山区果、平原菜”等产业为发展重点，推动重点产业初加工试点落地，以试点为支撑，支持农业生产经营主体改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，促进商品化处理，减少产后损失。通过实施相关项目和推广适用技术，推动农产品初加工水平整体提升。力争至2025年，全区农产品加工转化率达到75%，规模以上农产品加工企业达到15家，农产品加工业产值与农业产值比达到2.5:1以上。

#### 专栏 10：乡村农文旅产业融合提升工程

推动乡村农文旅基础和配套服务设施改造。在中心城镇周边扶持建设一批功能完备、特色突出、服务优良的乡村农文旅产业融合聚集村和乡村旅游网红打卡地。着力改善休闲旅游重点村进村道路、宽带、停车场、厕所、垃圾污水处理等基础和配套服务设施，实现乡村农文旅产业加速发展、村容环境净化美化和休闲服务能力同步提升，累计完成 500 户民俗接待户的提升改造工作。

加大密云区农旅产品品牌培育。实施“旅游+”融合战略，推动农业与旅游、科技、人文、康养等元素深度融合，重点打造“3+1+X”的休闲农业和乡村旅游品牌体系。“3”即面、点、线上开展品牌创建和推介，继续做好全国休闲农业与乡村旅游示范县建设，着力培育一批乡村农文旅产业融合集聚区，开展 3-5 条休闲农业精品线路推介，打造一批具有密云特色的乡村旅游名镇、名村。“1”是着力培育好密云区重要农业文化一产品牌，推动传统村落、古村落旅游业发展。“X”即持续办好“农民丰收节”“密云·波尔多葡萄酒节”“鱼王文化节”“割蜜节”“5·20 世界蜜蜂日”等特色农旅大型活动，培育密云特色农旅品牌。

“线上线下”联动强化农民丰收节影响力度，线下举办民俗体验、美食品鉴、丰收大集、文艺汇演、品牌推介等丰富多彩的活动，线上积极借助微博、微信、直播、短视频等网络社交平台，开展农民丰收节的线上宣介，探索采用 VR/AR、人工智能等新型数字技术，以实景浸入式体验方式开展农民丰收节传播推广，全方位提升农民丰收节的知名度与参与度。

#### （五）推进现代农业经营体系建设

——加快密云国家现代农业产业园建设，按照“1+3+N”<sup>6</sup>的产业发展体系布局，支持产业园在更高标准上促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等相互融合，推动形成种养规模化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化的全产业链发展格局，促进农业高质高效发展。到 2025 年，依托产业园在全区范围内筛选 1-2 个镇开展农业全产业链开发创新示范，引进培育一批国内外知名食品制造企业，培育“一村一品”专业村 20 个。

——实施家庭农场培育计划，加快构建推进家庭农场发展的政策体系和工作机制，着力把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。开展农民专业合作社质量提升行动，建立健全民主管理制度，完善日常工作机制，强化农民专业合作社

6 “1”即是对核心区蔡家洼村进行提升，打造服务首都、辐射京津冀，集果蔬加工基地、物流配送中心、质量检测中心、智慧管理中心等为一体的现代化产业园核心区，并建立智慧服务管理平台。“3”即是以北京极星农业有限公司现代农业科技园、北京汇源集团有限公司汇源密云农谷和邑仕山谷葡萄沟示范园为依托，打造密云国家现代农业产业园的 3 个高效农业创新中心，辐射带动区域内设施蔬菜、果汁加工、葡萄酒酿造及葡萄酒销售等产业发展，引领周边果蔬产业高端休闲农业、高端精品民宿、乡村旅游等三产产业。“N”即是在“1”和“3”的基础上，密云区围绕产业园覆盖的巨各庄镇、穆家峪镇、河南寨镇、东邵渠镇 4 个重点镇，规划建设“N”个基地。

在农技推广、农资供应、技术服务等方面的作用，不断提升合作社专业性和服务性。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将更多先进的品种、投入品、技术、装备导入小农户。鼓励通过土地流转、合作经营、生产托管、代耕代种、统防统治等多种方式实现规模化、标准化生产。积极发展农业保险，支持合作社、供销社、信用社（金融机构）“三社融合”发展，健全服务农民生产生活的综合平台，为农业生产和农民增收保驾护航。到 2025 年，实现农民合作社质量提升行动全覆盖，培育创建一批市级示范社、示范家庭农场，累计注册登记合作社达到 2000 家以上。

——推进农业综合执法改革，加强农村执法队伍建设，构建权责清晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系，明确职责分工和执法重点。加强农业执法规范化建设，推进严格规范公正文明执法，完善执法程序，强化执法监督。引导、教育和帮助农民依法维护自身合法权益。

#### 专栏 11：新型农业经营主体培育工程

实施新型农业经营主体培育工程，鼓励通过多种形式开展适度规模经营，将家庭农场、合作社培育成为推进质量兴农的主力军。到 2025 年，培育创建数家市级示范社、示范家庭农场，累计注册登记合作社达到 2000 家以上。

## 五、壮大乡村集体经济，激活内生发展动力

发展和壮大乡村集体经济，是助推乡村振兴战略的有效途径，是实现农民共同富裕的物质保障。通过产业融合、开放共享、企业带动等模式，着重探索村级集体经济的多元化发展路径，发展壮大集体经济。

### （一）多途径发展壮大集体经济规模

通过盘活集体资产、发展集体产业、规范经营管理、推进股份合作等多种经营途径，激活密云区乡村集体经济发展动能，丰富乡村集体经济发展模式，提升密云区村级集体经济发展水平，发展壮大新型农村集体经济。

——充分挖掘村集体经济组织的资产、资源，盘活乡村闲置房产、办公场所、荒山林地等“沉睡”资源，通过村庄独资经营或者对产权进行租赁承包、竞标出售等方式，合理开发利用各类存量资产。到 2025 年，集体资产大幅度增值，乡村自身“造血”功能不断优化。

——支持村集体经济组织聚焦优势特色农业产业，利用符合条件的政策资金、集体土地经营权等，依法入股参股农民专业合作社、农业龙头企业，开展股份合作经营。到 2025 年，实现优势特色农业规模化发展，推动乡村资源资产、资金滚动式升值。

——支持村集体经济组织围绕特色农产品兴办交易市场、市场中介组织和流

通经营服务实体，面向乡村生活探索创办物业公司、农民综合服务中心，为村庄内居民、合作社、企业提供加工、流通、仓储、劳务、物业管理等有偿服务。到2025年，打造集体经济组织多元化服务内容，增加集体经济收入。

——建立健全企事业单位、党政机关与经济薄弱村结对帮扶机制，鼓励集体经济强村与集体经济薄弱村及其他经济主体合作发展混合所有制经济项目，整合力量推动村级集体经济收入互融共赢，构建一系列多元主体合作发展模式，实现经济互惠互赢。到2025年，基本消除经营性收入在10万元以下的经济薄弱村，村集体经济得到持续巩固提升，着力培育出一批集体经济发展示范村。

#### 专栏 12：村级集体经济强村工程

开展村集体经济调研摸底，结合各镇村实际，逐村研究分析，厘清各村集体经济发展思路与方向。组织村庄新型农业经营主体、致富带头人开展壮大集体经济相关专题培训班，实地观摩学习村集体经济产业发展成功做法，拓宽村级集体经济发展视野。统筹利用现有扶持政策，通过实施新项目、追加资金等方式，对集体经济薄弱村加大帮扶力度，推动实现“一村一项”或“一村多项”。鼓励科研单位、企业、集体经济强村等与集体经济薄弱村开展“结对挂钩”帮扶。

### （二）深化集体经济组织产权制度改革

立足自身实际，继续深化乡村集体经济组织产权制度改革，进一步夯实基础性改革、全面提速纵深性改革，加快农村产权流转交易市场建设。

——推进集体经济组织资产股份量化工作，将集体资产所有权折股量化至农村集体经济组织成员。根据需要推动多元化股权设置，合理配置人口股、贡献股等，加大力度对集体资产股份继承、退出、流转、抵押融资等完整权能的实质性赋权。建立健全涵盖成员代表会议、理事会、监事会等的新型集体经济组织法人治理机构。到2025年，形成结构完善、功能健全的集体经济组织机构。

——加快建立规范的乡村产权流转交易服务市场，探索建立区级乡村产权流通交易信息服务平台，提供发布交易信息、受理交易咨询和申请、协助产权查询、组织交易、出具产权流转交易鉴证书等服务内容，提高乡村产权交易效率。到2025年，完成乡村产权流通交易信息服务平台建设，并实现推广应用。

### （三）发挥集体经济组织服务带动功能

以保障农民群众的根本利益为出发点，推动村集体经济组织积极服务农民，帮助小农户与大市场有效衔接，促进农民就业创业、扩宽农民增收渠道。

——充分发挥村集体经济组织的组织优势、资源整合优势，积极向农民提供农业科技知识普及、劳动技能培训等农业信息服务，帮助农民提升农业生产效率与质量效益。到2025年，进一步丰富服务内容，提升专业化农业生产管理水平。

——鼓励村集体经济组织提供居间服务，建立起农民与合作社、农业龙头企业、

社会化服务组织之间的联系桥梁，引导和监督市场主体关注农民利益，推动双方有效对接、达成合作协议，帮助农民拓宽就业渠道、实现增收致富。到 2025 年，发挥集体经济组织居间作用，加速产销对接，提升农民收入，确保城乡居民收入差距缩小到 2.4:1。

## 六、实施乡村建设行动，补齐农村现代化短板

以补齐农村短板为出发点，大力实施乡村建设行动，找准定位、科学布局、稳步推进“百村示范、千村整治”工程，将农村人居环境治理、基础设施建设和乡村公共服务作为重点工作，优化生产、生活、生态空间，实现密云农村人居环境大幅度提升，城乡基础设施与公共服务水平差距逐步缩小。

### （一）全面完成村庄风貌规划

依托密云资源禀赋，结合实际情况，加大乡村特色风貌保留力度，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，以乡村建设规划为依据，重点围绕农业用地保障、住宅建设布局、特色乡村塑造等村庄建设开展工作，助推经济发展、改善乡村面貌。

——坚持乡村规划引领，统筹优化生产、生活、生态空间布局，落实耕地保护主体责任，严格实行土地用途管制，杜绝耕地非粮化、非农化。

——引导提高农民建房标准，推进市级农村住房质量提升试点建设，规范农民住宅建设布局、建筑风貌，明确房屋间距、层数和高度以及基底面积和高度，严格把关审批农宅色彩、风格，推进农村房屋节能改造。到 2025 年，形成一系列农民住宅建设标准和节能标准，农村房屋节能改造水平大幅度提升。

——严格保护乡村古树名木，推动提升乡村建筑风貌，利用本地建筑元素和建筑符号，在重点民俗旅游村和传统村落，确定村庄主题特色、进行统一规划设计，规范设置村、路、街道、巷、门等地名标志牌。到 2025 年，完成一批特色乡村建筑风貌塑造。

——依据《北京历史文化名城保护条例》，按照传统村落保护发展规划等的要求，指导传统村落保护发展，保持保护范围（核心保护范围和建设控制地带）内历史格局、街巷肌理、传统风貌的完整性。

### （二）加快补齐基础设施短板

依据乡村振兴战略，推进农村基础设施建设工作，因地制宜，按照“先地下后地上，地下地上统筹衔接”的建设原则，以提高村民生活品质为目标，重点开展农村基础设施建设、煤改清洁能源取暖等工作。

——梯次推进农村地区污水处理工作，依据不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜开展农村污水处理设施建设工作，推进农村生活污水有效处理，加强农村水污染防治。

### 专栏 13：农村污水处理提升工程

积极开展各镇污水处理提升工作，因地制宜进行建站、纳管、建收集池、生态处理站等工程建设，分类施策、精准治理，实现运行维护一体化的中小型污水处理站及相应配套设施的全覆盖，增强各镇污水处理能力。争取到 2025 年，农村污水处理设施覆盖率达到 65%。

——有序开展街坊路、绿化美化、公共照明工程建设，解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题，不断完善区镇村三级物流体系，优化村庄整体环境。

——着力推动 5G 网络在乡村重点区域建设，以及千兆固网等新基建进村入户。到 2025 年，推进千兆固网乡村家庭有效覆盖，村庄 5G 覆盖率达到 10% 以上。

——继续推广农村地区采暖煤改清洁能源，改善村民居住环境水平。到 2025 年，基本实现农村地区冬季采暖无煤化，助力“碳中和”试点镇、村建设。

——大力推进农村供水工程建设，推行农村地区“城带村、镇带村”的集约化供水，提高单村供水标准化建设，推进镇村供水厂（站）专业化、规范化管理，让农民都能喝上干净方便的自来水。争取到 2025 年，实现农村地区 100% 集约化供水。

### （三）持续改善农村人居环境

制订实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动方案，以建设宜居宜业的美丽乡村为目标，结合城乡环境建设管理工作，深化“清脏、治乱、增绿、控污、改厕”，持续增添群众获得感、幸福感与安全感。

——全面推动农村人居环境整治，着力开展农村人居环境“十百千”创建工作，建设 10 个农村人居环境整治激励镇，100 个激励村，1000 户美丽庭院。坚持农村人居环境管护“常态、长效、长久”化，严格禁止农村私搭乱建、乱堆乱放等现象，继续落实“月抽查月排名、季全查季排名、年终综合考评”的检查制度。到 2025 年，基本完成 321 个村的美丽乡村建设任务，农村人居环境得到显著提升。

——持续推进农村“厕所革命”，着力提升农村公共卫生厕所升级改造力度，坚持建管并重，把“管”放到更加突出的位置，统筹抓好建设时序和长效管护，让农民群众用上洁净厕所。到 2025 年，农村户用卫生厕所覆盖率达 99%，三类及以上公厕比例达到 95% 以上。

——着重构建农村生活垃圾分类信息化平台，巩固完善“户分类、村收集、镇转运、区处理”的垃圾运转处理体系，推动农村生活垃圾实现源头减量、分类处理，提升各镇农村生活垃圾分类收集率和资源化利用率，开展农村垃圾分类示范镇、村创建活动。

#### 专栏 14：农村垃圾综合整治工程

扎实开展农村生活垃圾综合整治专项工作，建立农村生活垃圾处理体系，配套完善垃圾分类收集、分类转运、分类处理设备设施，逐步推进各镇农村生活垃圾资源化利用工作。到 2025 年，初步建成农村生活垃圾分类信息化平台，农村居民垃圾分类知晓率达到 100%，参与率达到 95%，自主投放准确率达到 90%。

#### （四）完善运维管护长效机制

坚持“建管并重”，推进农村基础设施和人居环境长效管护机制，将包括公厕、路灯、浴室等十四大项在内的农村基础设施列入管护工作，重点围绕管护队伍建设、村容村貌整治、生活垃圾处理、生活污水治理、公厕长效管理等内容开展管护工作。

——各行业主管部门按照行业要求制定农村基础设施的管护标准，出台资金使用管理办法，将基础设施运行管护纳入各镇、村干部工作考核。到 2025 年，实现各项基础设施管护工作制度标准健全、运行状态良好。

——将保护生态环境、优化人居环境、维护基础设施等要求纳入各村村规民约中，发挥群众管护主体作用，鼓励村集体和村民筹资投劳承担基础设施日常保洁和维护义务。到 2025 年，全部村庄将运维管护各项要求纳入各村村规民约中。

#### （五）提升农村公共服务水平

重点推进村级医疗卫生服务体系构建、乡村教师职称均衡配比、多层次农村养老服务体系建设等工作，逐步提升农村公共服务水平，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——提高农村社会保障水平，完善城乡居民基本养老保障待遇正常调整机制，适度提高城乡居民养老保险基础养老金和城乡无社会保障老年人福利养老金水平。推动“岗补、社补”政策向集体经济组织和农民专业合作社延伸。有序推进符合条件的一产农民纳入职工社保，力争到 2025 年，实现全区就业农村劳动力基本纳入城镇职工保险体系。逐步提高城乡最低生活保障标准，确保困难群众共享经济发展成果。

——实施村级医疗机构人才队伍建设工作，推行村医镇管，促进两级医疗机构管理一体化、服务同质化。合理统筹各类医务人员配给，重点以“每千名服务人口至少配置一名乡村医生”为主要标准，提升村级医疗卫生服务水平。大力推进基层远程医疗体系的建立，为村民提供安全、便捷、有效的医疗卫生服务。

#### 专栏 15：农村医疗卫生服务能力提升工程

推动各镇开展卫生院、村卫生室基础设施建设，强化乡村卫生技术人员培训，运用“互联网+”大力推进远程医疗服务体系的建设，科学合理配置乡村医生数量，强化职业管理、规范服务行为。到 2025 年，通过村级医疗卫生机构建设、巡诊及上级医疗机构派驻人员等多种形式，实现村级医疗卫生服务 100%全覆盖。

——完善乡村教师补充长效机制，优化城乡教师配置和岗位交流机制，遵循“政策引导、区域统筹、形式多样、合理流动、促进均衡”的原则，以帮助乡村学校提高教育教学质量和办学水平为目标，促进城乡教育均衡发展。到2025年，每所乡村学校教师职称占比争取达到高级职务教师10%，中级职务教师40%，初级职务教师50%。

——构建区、镇、村和互助点四级互助养老体系，补齐农村养老服务的短板，把农村养老服务工作融入乡村振兴战略之中，推广“幸福晚年驿站”居家养老服务新模式，推动各镇医养结合，以实现养老不离土、离家不离村的目标，促进基本养老服务走入千家万户。

#### 专栏 16：农村养老服务能力提升工程

深入推进面向老年人的农村养老基础设施、无障碍设施和医疗养老设施建设工作，加快各镇农村“幸福晚年驿站”建设覆盖力度，开展集中照料、互助养老、志愿服务等农村养老服务工作，推动上门服务、日间照料、短期托老、文化娱乐、精神关怀等服务的落实力度，争取到2025年，农村“幸福晚年驿站”全域服务覆盖率达45%。

——针对农村地区的地质特点与资源条件，重点完善地质、洪涝、火灾等灾害防控设施、灾害避难场所和灾害重建设施的建设。做好防灾减灾救灾宣传教育，加强防灾减灾救灾队伍建设，全面提升农村群众防灾减灾救灾意识和防范自救互救能力。打造减灾救灾、技术储备、物资储备、产能动员“四位一体”的物资保障体系。

——聚焦乡村生活“便利性”“宜居性”，加强商业服务、物流配送、金融网点等设施建设，为农村提供更加方便高效的服务。探索建立区物流中心、镇物流站和村级物流点三级物流体系，力争实现“村村通快递”。鼓励和支持利用旧厂房、仓库、老旧商业设施等闲置资源，以及郊野公园、户外广场、公共绿地等空间资源，建设农村体育健身活动场所。推动行政村体育健身设施覆盖率达到100%，强化设施的维护更新和日常管理。

## 七、培育乡村多层次人才，推进乡村人才振兴

人才振兴是乡村振兴的关键要素。研究制定密云区乡村人才振兴行动计划，加强高素质农民教育培训，提升农村各类专业人才综合素质，吸引社会人才向农村集聚，营造良好人才发展环境，培养造就一支强大的人才队伍，凝聚乡村发展人气。

### （一）加强高素质农民培育

以促进现代农业高质量发展为目标，以满足农民理念、知识、技能需求为核心，持续开展新型职业农民培训工作，培养新型职业农民队伍。出台新型职业农民培育管理办法，加强农民职业技能培训，提升农村各类人才的综合素质和致富能力。培育出一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。

——实施以需求为导向的精准培训，针对生态林涵养、农产品营销、休闲农业、果蔬种植、电子商务等专业领域开展高素质农民教育培训，重点培育农业经理人等经营管理型、种养大户等专业生产型以及从事生产经营性服务的技能服务型高素质农民。

——依托涉农职业院校开展高素质农民学历教育，推进高素质农民培训与学历教育有效衔接。鼓励和支持高素质农民通过“半农半读”等弹性学制参与学历提升和技能培训，减轻学习生活负担。支持新型农业经营主体承担实习实训任务，做到理论与实践相结合，实现高素质农民学历、能力双提升。充分利用现有网络教育资源，加强农民在线教育培训。“十四五”时期，每年开展岗位技能提升培训 1000 人、转移就业培训 1000 人、高素质农民培训 1500 人次。

#### 专栏 17：高素质农民精准培训工程

结合各镇农业农村发展的主导和特色产业，整合多个培训部门力量和资源，围绕主导产业和主推技术，吸纳农民合作社、家庭农场、农业龙头企业、专业协会等多方参与，以产业发展为立足点，实施经营管理型、专业生产型、技能服务型人才分类分批培训。到 2025 年，实现高素质农民占比达到 10%。

#### （二）加强乡村专业人才队伍建设

全面加强乡村专业人才队伍建设，完善农村实用人才数据库，有针对性地开展农业前沿科技、创新理论、实用技术等培训工作，提升农村各类人才的综合素质和致富能力。

——梳理当地特色优势产业和传统技艺项目，积极培养乡村工匠。挖掘乡村手工业者、传统艺人，通过设立名师工作室、大师传习所等，传承发展传统技艺。到 2025 年，累计扶持培养乡村工匠 500 人。

——深入推进科技特派员制度，支持科技特派员将技术、管理、信息等现代生产要素带到农村，推动科技特派员与农民结成利益共同体。到 2025 年，科技特派员达到 600 人，培训人数每年超过 3000 人次。

——分类培育现代农业带头人，统筹推进新型农业经营主体、农业经理人、返乡下乡创新创业者、专业种养加能手等培养行动，提升农业从业者生产经营能力。开展“密云特色农业”品牌策划及营销人才队伍建设，提升基层合作社策划及营销人员的专业技术水平。鼓励各类带头人参加职称评审、技能等级认定。到 2025 年，扶持培养新型职业农民超过 3000 人。

### （三）鼓励社会人才投身乡村建设

以乡情乡愁为纽带，以农村创新创业政策为支撑，吸引社会各界人才参与到密云乡村振兴工作中。

——吸引大学生、进城务工人员、退伍军人等群体返乡下乡创业就业，积极投身现代“三农”建设，加快人才回流，到2025年，培养一批心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。

——开展乡村引才引智工作，积极引导规划设计、互联网、公共服务、文化创意、旅游管理、市场营销等领域专业人才投身乡村振兴。加强与科研院所、企业深度合作，探索“推荐制”引进模式，加快人才引进，建立密云乡村振兴专家智库，为全面推进乡村振兴提供人才支撑。到2025年，乡村振兴专家智库人数达到300人。

## 八、繁荣发展乡村文化，塑造质朴美善新乡风

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。要以挖掘传承乡村文化为底蕴，乡风文明为保障，坚持物质文明和精神文明一起抓，大力挖掘密云地区乡村特色文化，培育文明乡风、淳朴民风、良好家风，加快形成密云乡村文明新风尚。

### （一）开展多种形式文化活动

深入挖掘民俗文化内涵，以特色活动为载体，持续培育“诵读密云”“唱响密云”“曲韵密云”等密云本土文化品牌，全面提升乡村“软实力”。传承和发扬密云水库甘于坚守、勇于奉献的精神，提升和凝练具有密云本土特色的乡村文化价值观念，提升乡村文化品牌效应和吸引力。办好“生态马拉松”“红色党建”等特色生态、红色文化活动。至2025年，形成一批高水平、有特色的知名文化活动品牌。

### （二）持续开展乡村文明行动

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，以社会主义核心价值观为引领，以培育新时代新农民为着力点，突出思想道德内涵，弘扬时代新风，凝聚乡村振兴强大精神力量。

——充分利用新时代文明实践所、站组织体系，统筹道德讲堂、乡村讲堂、新时代文明实践基地等各类文化、科技、卫健宣传队伍和阵地，广泛开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党的理论、爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育，弘扬体现密云本土精神文化特色的水库精神。推动农村老党员、老干部、老战士、老教师、老模范等新乡贤组建新时代文明实践志愿服务队，凝聚道德力量、传播主流价值。扎实组织新时代文明实践“点单”“派单”活动，开展农民急需的各类技能培训、科普讲座、文艺活动等，宣传现代意识、科学精神、文明

理念，引导农民崇尚科学、改进生活方式，满足农民日益增长的美好生活需要。至 2025 年，打造一批助农品牌志愿服务队、形成一批新时代文明实践品牌项目。

——深化乡风民风建设，组织开展乡风民风评议，充分发挥村规民约的道德自律作用。深入开展移风易俗行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。提升婚丧嫁娶简约庄重的仪式感，推动红白理事会工作制度化、规范化，倡导厚养薄葬、文明办丧。通过乡风民风建设，不断提升农民自觉树立与非法宗教势力、反动思潮的斗争意识。推动形成“好人好事有人夸、坏人坏事有人抓、新风正气传的开、陈规陋习必须改”的生动局面。至 2025 年，密云区乡风民风得到进一步优化。

——深入开展精神文明创建活动，突出“孝诚爱仁”主要内容，普及善行义举道德榜建设，综合运用各类平台宣传先进事迹，让更多好人好事上榜。广泛开展身边好人、最美人物等选树活动，完善密云好人、好人之星、道德模范逐级提升的选树链条，不断扩大榜样模范群体数量。深化文明村和文明家庭创建，开展“美在我家”“最美家庭”“五好家庭”“村村都有好青年”，以及“好婆婆”“好媳妇”等文明创建主题活动，更好发挥文明家庭示范引领作用。至 2025 年，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村等特色示范村。

### （三）强化农村公共文化服务

——加快推进公共文化服务体系示范区建设，完善密云公共文化设施网络体系，进一步改造升级区、镇、村三级公共文化设施。推动基层公共文化设施均等化，完善农村公共文化配套设施，支持图书馆、综合文化中心（室）建设。至 2025 年，建立起较为完善的乡村公共文化服务基础设施。

——培育壮大乡村文化队伍，提升镇综合文化中心、村综合文化室组织管理人员素质能力，吸引优秀高校毕业生从事基层公共文化服务。扶持发展农村群众业余文化队伍，培育挖掘乡土文化人才。加大对文化专业人才、文化能人、民间艺人、非物质文化遗产传承人培训辅导力度，提高农村文化骨干专业技能。至 2025 年，培养一批专业化、细分化的乡村文化人才。

#### 专栏 18：乡村文化铸魂行动

深入开展密云本土文化塑造活动，加强密云水库精神的宣传力度，打造“生态马拉松”“红色党建”等特色生态、红色文化活动知名品牌；积极开展乡风文明实践活动，通过评选文明村、文明家庭、身边好人、最美人物等，引导提升农民思想道德水平、丰富农民精神文化内涵；通过推动乡村文化基础设施建设工程、公共文化服务惠民工程，构建更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的乡村公共文化服务体系。

## 九、强化基层组织引领，加快善治乡村建设

乡村振兴，治理有效是基础。夯实基层组织建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相融合，建立健全干部激励机制，不断提升乡村振兴工作的能力和水平，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村社会安定有序、充满活力。到 2025 年，党对农村工作领导更加坚强有力，自治法治德治相结合的乡村治理体系更加完善，乡村治理效能得到新的提升，乡村治理满意度达到 95%以上，争创一批全国乡村治理示范镇、示范村。

### （一）加强乡村基层党组织建设

贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，坚持党建引领，发挥基层党组织在乡村振兴中的核心领导作用。加强党组织建设力度，完善优化现有乡村基层党组织结构布局，培养一批素质优良的乡村基层党建后备人才。

——以“从好人中选能人”为导向，统筹城乡人才资源，探索优秀书记跨村兼职、机关干部脱产任职等方式，选优配强村“两委”班子，完善第一书记选派长效机制，建立基层党建人才库。到 2025 年，打造一批素质优良、结构合理的村级后备党建队伍。

——落实农村党员定期培训制度，坚持岗位锻炼和教育培训相结合，提升农村干部履职能力。健全党员岗位创先争优长效机制，树立先进典型，强化党员意识，打造一支专业能力强、作风过硬的乡村振兴干部队伍。到 2025 年，实现密云全区村“两委”班子全面升级优化。

——全面落实从严治党，建立健全镇村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度。抓严抓实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员工作等基本制度，深化落实 12345 市民服务热线“接诉即办”工作机制，持续整顿软弱涣散镇村党组织，切实增强镇党组织在乡村振兴工作中的创造力、凝聚力、战斗力。到 2025 年，全面完成密云区软弱涣散村党组织集中整顿，农村居民诉求解决率和满意率达到 90%以上。

### 专栏 19：基层党建质量综合提升行动

深入开展“双提”（提升组织力、提高基层党建质量）行动，制定 1 张农村基层党建工作清单，重点推进组织设置、班子建设、队伍建设、作用发挥、阵地建设、基础保障 6 个方面的标准化，全面落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、党费收缴、主题党日、党员政治生日、发展党员 8 项基本制度。

## （二）强化“三治融合”体系建设

坚持以德治为先、以法治为本、以自治为基，健全完善“三治融合”的现代化乡村治理体系，多举措发挥农民在乡村治理中的主体作用，促进农村和谐稳定发展。

——深入挖掘和阐发中华优秀传统文化，加强农村思想道德建设，弘扬社会主义核心价值观，倡导以评树德，发挥榜样的示范作用，宣传道德模范典型事迹，建立道德激励约束机制。到2025年，建立完善的乡村德治体系。

——健全基层民主制度，深化村民自治实践，持续推进村级重大事项民主决策“八步法”，规范“小微权力”运行，推进村规民约修订工作。到2025年，各乡村形成具有本村特色的自治章程和村规民约。

### 专栏 20：村规民约示范提升行动

鼓励村民按照功能定位及乡村振兴的要求，结合本村实际，修订符合新时代及本村发展要求的村规民约，真正发挥村规民约在助力乡村治理、倡导公序良俗中的引领规范作用。开展优秀村规民约案例征集评选活动，发挥典型引领和示范导向作用，以点带面促进工作水平全面提升。

——加强法治宣传阵地建设，大力开展法治文化活动、推进农村普法宣传。强化农村法律服务，将法律咨询援助、人民调解等纳入农村基本服务范畴。落实“一村一法律顾问”制度，降低法律援助门槛。到2025年，打造一批民主法治示范村。

——整合执法队伍、下沉执法力量，加快“平安乡村”建设进程。强化农村社会治安综合治理，深化基层综治中心规范化建设，完善矛盾纠纷调处和突发事件应急处置机制。到2025年，全区各镇、村（社区）综治中心规范化建设覆盖率达100%。

## （三）加快乡村治理数字化建设

推进5G、大数据、普惠AI等数字要素与乡村治理深度融合，以数字化促进乡村基层治理智慧化转型，加速乡村基层治理能力、治理效率、治理水平提升。

——建立乡村治理数据资源基础制度、标准规范与共享机制，整合区内乡村党建、村务公开、村民参与、三治融合等乡村治理核心数据资源，建立乡村数字化治理综合平台。到2025年，初步建成覆盖“区—镇—村”的多层次乡村治理大数据平台。

——完善乡村“一网通办”线上行政办公与政务服务体系，建设“网上党支部”“网上村（居）民委员会”“政务服务网上办事大厅”等一站式乡村治理政务服务平台。到2025年，密云区全面推进村级“三务”在线公开。

——完善乡村“互联网+网格化治理”体系，深化乡村治安监控、突发性公共

事件智能防控等建设，形成系统联动、网格化的全员治理格局。到2025年，探索打造密云乡村数字治理新模式。

#### 专栏 21：乡村数字治理体系建设工程

推动乡村治理数字化、智能化，构建以人、地、物、组织为核心的全区乡村治理基础信息数据库，搭建互通共享的乡村服务管理应用平台。探索“互联网+党建”新模式，推动“互联网+社区”向农村延伸，逐步提高村级政务服务信息化水平，实现信息发布、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。运用新媒体宣传和引导乡村居民密切日常交往、参与公共事务，实现乡村治理方式创新。

## 十、规划实施

为深入落实密云区“十四五”时期乡村振兴战略实施规划，更好实现二〇三五年远景目标，需要始终坚持党的全面领导，健全实施机制，强化政策协同，通过资源配置、社会力量充分调动、人才力量合理利用，保障规划的顺利实施和有序推进，如期实现既定目标。

### （一）加强党的领导

加强党对“三农”工作的全面领导，建立健全乡村振兴工作领导体制机制，优化农业农村相关事务研究、协商、监管等工作机制，切实提升决策的民主性、科学性、适应性。认真落实从严治党的相关制度，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强勇于担当善于作为的领导干部的管理、激励和保护，不仅要使其对农业农村工作的热忱长期保持，还应对其行为形成有效监督管理，形成规划实施强有力组织保障。

### （二）完善政策保障

发挥密云区“十四五”规划纲要的战略统领作用，各部门落实规划之间的协调推进工作任务，按照“多规合一”要求，做好本规划与其他基础性、全局性规划的相互协调。在干部配备、资金投入、要素配置、公共服务等方面采取有力的保障措施，加大“三农”相关政策支持力度，优先保障本规划选址、土地供应和融资安排。积极争取北京市关于城乡融合、绿色发展、乡村建设等方面政策在密云区的先试先行，集成各项惠农政策，最大限度发挥市级财政、区级财政扶持政策的整体效应，将政策优势转化为发展优势。对乡村振兴规划部署的相关工程项目，在基础设施建设、产业培育、土地利用、品牌创建等领域加大政府投资补贴力度，为工程项目的顺利实施提供有力政策支持。

### （三）建立管理实施机制

强化规划的引领作用，明确规划各重大工程、重大项目和重要改革任务的责任主体，抓好责任分解，细化部门责任，制定科学、精细的部门责任书。以规划阶段性指标为引导，制定科学的事项推进计划，准确划分阶段性任务，并将阶段性指标和总目标的实现并入各部门经济社会发展综合评价和年度绩效考核，保障规划任务顺利落实。建立健全规划动态监测体系和考核机制，各镇建立评估指标，并定期针对规划落实情况开展考核检查。建立区级规划落实监督小组，根据贯彻落实情况进行不定期监督检查，重大事项及时向上层组织报告。同时，加强社会评估制度的建立，通过引入第三方组织或自建评议小组，对规划实施情况进行民主评议，及时听取社会各界对规划实施的意见和建议。

# 北京市密云区人民政府办公室关于印发 《北京市密云区城市积水内涝防治及溢流污染控制实施 方案（2021年-2025年）》的通知

密政办字〔2021〕17号

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

《北京市密云区城市积水内涝防治及溢流污染控制实施方案（2021年-2025年）》已经区政府第132次常务会审议通过，现予印发，请结合实际，认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府办公室

2021年12月23日

## 北京市密云区城市积水内涝防治及溢流污染控制 实施方案（2021年-2025年）

为贯彻落实《北京市城市积水内涝防治及溢流污染控制实施方案（2021年-2025年）》，加快推进密云区城市积水内涝防治及溢流污染控制工作，制定本方案。

### 一、指导思想

认真落实习近平生态文明思想，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，坚持统筹发展和安全，根据建设海绵城市、韧性城市要求，因地制宜，加快补齐城市积水内涝防治和溢流污染控制短板，提升城市水环境质量，保障人民群众生命财产安全。

### 二、基本原则

#### （一）坚持问题导向

坚持统筹实施的原则，将能够随路建设和改造的问题一并推进，切实减轻财政压力。优先治理现有积水点和积水内涝问题突出的区域，对积水风险点加强监测，按照当年形成的积水点次年治理的原则滚动推进治理工作。

#### （二）坚持目标导向

新建区按《密云新城雨水排除工程规划》及其他相关专项规划确定的排水防涝标准建设；建成区排水设施通过实施本方案并结合老旧小区改造、城市双修、道路维修实施更新改造，实现工作目标，建设韧性城市。

### （三）坚持综合治理

将积水内涝治理及溢流污染控制与海绵城市建设相结合，因地制宜优先利用自然洼地、绿地、滨水绿道、城市公园、下沉式广场、留白增绿空间等实现雨水调蓄和溢流污染调蓄净化，发挥综合效益。

### （四）坚持深化改革

深化排水防涝体制改革，建立分级负责，行业集中统一管理、分工明确、权责清晰的排水防涝工作体制机制。

### （五）坚持科技创新

充分利用智慧水务、大数据、物联网等先进的科学技术手段，加强排水防涝设施自动化监测，构建排水设施物联网智慧化监控调度平台，努力做到精细化预报预警、精准化模拟调度、智慧化综合管理。

## 三、工作目标

到 2025 年，区内重点道路达到小时降雨 54 毫米（五年一遇）不发生积水，其他道路达到小时降雨 33 毫米（三年一遇）不发生积水。新建区按规划标准建设排水防涝设施。城区溢流口、跨越口在场次降雨小于 33 毫米时污水不入河。进一步完善城市排水防涝建设运行管理和应急处置体制机制，超标准降雨积水能及时有效排除，溢流污水溯源治理、减少污染，城市积水内涝防治与溢流污染控制取得明显成效。

## 四、工作任务

### （一）提高雨水收集、输送和抽升能力

采取雨箅子“平立结合”改造、更换旋流井盖等措施，进一步扩大道路雨水收集能力。实施年度 2021-2023 年。（区城管委牵头，区公路分局、中关村密云园、区园林中心、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

开展因路面坡向导致积水问题的摸排工作，根据摸排情况优化调整路面坡向，实施路面改造。实施年度 2021-2023 年。（区城管委、区公路分局分别负责实施）

综合采取提升桥区雨水收集能力、新建调蓄池和泵站、建设独立退水管线等措施，2024 年底前，解决西统路支线铁路桥下积水问题。（中关村密云园牵头，区公路分局、十里堡镇配合）

### （二）提高区域排水能力

根据全区积水点台账，采取综合措施治理内涝积水问题。于 2022 年底前完成一期新东路（行政服务大厅前）、西门外大街（档案局前）等 5 处积水点治理工作；于 2024 年底前完成二期檀西路（超市发前）、行宫前街（行宫东区北侧）

等 6 处积水点治理工作。（区城管委牵头，区公路分局、区发改委、区规自分局、区水务局、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

### （三）提高溢流污染控制能力

开展雨污合流溢流污染问题整治，以城区潮河、白河、潮白河考核断面水质稳定达标为约束条件，对白河右堤滨河桥下游雨水口、白河右堤阳光桥雨水口等 6 处存在雨污合流情况的雨水口实施溯源治理，于 2022 年底前完成；对日常检查发现存在雨污合流情况的雨水口随发现、随处理。（区城管委牵头，区生态环境局、区水务局、中关村密云园、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇、十里堡镇配合）

### （四）提高雨水蓄滞和河道行洪能力

完成密云区檀新刘河（京承铁路-潮河）建设工程。实施年度 2021—2024 年。（区水务局牵头，区发改委、区规自分局、区园林绿化局、区园林中心、檀营地区办事处、穆家峪镇配合）

### （五）提高综合管控和运行管理能力

1. 贯彻落实排水防涝相关标准，因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施，发挥削峰错峰作用。保持城区周边河湖水系的自然连通和流动性。严格保护河湖、湿地、低洼地等自然调蓄空间，不得随意侵占河湖水域。加大对占压、掩埋、阻塞排水沟渠等行为的处罚力度。实施年度 2021—2025 年。（区水务局、区城管委牵头，区规自分局、区园林绿化局、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

2. 严格实施城市规划。在城市用地审批、土地出让、开发建设等阶段，明确排水防涝、调蓄设施等用地范围，落实地块雨水径流管控和竖向管控要求。实施年度 2021—2025 年。（区规自分局负责）

3. 落实城市道路绿化带及公园绿地建设标准，使新建道路绿地具备雨水蓄滞和消纳功能。对现有高出路面的绿地，结合道路大修、绿地更新等调整改造，逐步达到新标准要求。实施年度 2021—2025 年。（区园林绿化局、区园林中心、区公路分局、区城管委、中关村密云园按各自职责分工负责，鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

4. 建立城区统一的雨水口和易积水点标识。准确标注雨箅子位置、管理责任主体以及积水范围等信息，在雨水口和井盖位置标画车辆禁停标识。实施年度 2021 年。（区城管委牵头，区公路分局、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

5. 加强对排水设施及海绵设施的运行维护和管理，制度化巩固推进清管行动。建立责任明确、统一管理的专业化运行养护队伍，通过装备配置、人员培训、应急演练等措施提升运行养护能力和水平。加强排水管网设施运行、维护、维修等方面的技术和装备研发，切实提高排水设施运维水平。实施年度 2021—2025 年。

（区城管委、区住建委、区水务局牵头，区公路分局、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

6. 完善排水基层治理体系，结合河长制工作，完善“水务专员”进镇街（地区）、进社区行动，开展雨箅子“门前双包”试点，形成高效快速的积水处置体系。实施年度 2021—2023 年。（区水务局、区城管委牵头，区公路分局、鼓楼街道、果园街道、檀营地区办事处、密云镇配合）

#### （六）提高预警、调度和应急处置能力

1. 建设城市积水内涝感知系统。结合智慧水务建设，实施积水点和排水管网监控，扩大积水监测范围，感知水位、流量等要素信息。系统整合气象、降雨、水文、排水、工情等监测数据，实时掌握降雨量、管网充满度、泵站运行、道路积水深度和河道水位等状况。对重点排水户开展水质监测。实施年度 2021—2022 年。（区城管委、区水务局牵头，区公路分局、区经信局、区气象局配合）

2. 扩大智能化调度应用。完善共享机制，利用 5G、大数据、物联网等信息化手段，实现市区两级相关单位之间的数据共享。对管网、泵站、再生水厂、调蓄设施、蓄滞洪（涝）区及河道行洪等进行协同调度，整合运行调度、灾情预判、应急抢险和辅助决策等功能，提高城市排水防涝智能化水平。实施年度 2022 年。

（区城管委、区水务局牵头，区公路分局、区应急局、区经信局配合）

3. 完善预警机制。细化预警标准，强化降雨预报、风险预警和信息发布。完善积水内涝监测、预报预警发布与响应机制，利用各种信息化手段向市民及时提供雨天出行和道路积水预报预警服务。实施年度 2021—2025 年。（区应急局、区气象局牵头，区水务局、区城管委、区公路分局配合）

4. 提升应急处置能力。修订完善相关应急预案，细化应急处置程序。优化完善抢险基点布局，实现抢险单元快速到达的目标。建立应急抢险装备更新机制和应急抢险通行保障措施。建立专业化排水防涝应急队伍，按照服务面积、管网长度配备人员和装备。实施年度 2021—2023 年。（区城管委、区水务局牵头，区公路分局、区应急局、中关村密云园配合）

### 五、保障措施

#### （一）加强领导、明确责任

组建区级城市积水内涝防治及溢流污染控制工作专班，由区政府主管水务工作的副区长任组长，相关部门作为成员单位，加强对积水内涝防治及溢流污染控制工作的领导。工作专班下设办公室，设在区水务局，负责日常工作。建立积水内涝防治及溢流污染控制项目台账，工程进展和治理效果纳入绩效考核和城市体检。

区水务局要发挥统筹协调作用，跟踪督办本方案确定的各项工作；区发改委要将本方案确定的相关内容纳入“十四五”时期相关发展规划；其他有关部门要按照职责分工做好相关工作，推动相关项目尽早开工建设，切实发挥效益。相关

镇街（地区）要落实属地责任，负责统筹组织落实本辖区内的城市积水内涝防治及溢流污染控制工作。各相关部门、镇街（地区）要制定落实本方案的具体措施，制定年度实施计划，落实责任单位、责任人和完成时限。

## （二）深化改革、创新机制

进一步完善路网和雨污水管网建设管理体制。新建道路要确保随路建设雨污水管网的系统性，避免产生新的断头管。随路建设的排水设施竣工验收后按有关规定要及时移交运行养护。对于路网完整、雨污水管网不完整的工程，由区规自分局完善排水系统规划，由排水建设运营单位单独立项解决；对于现有断头管，由排水设施运营单位作为实施主体，打通断头管、实现排水畅通。对雨污水管网规划不落实、项目不落地和排水设施不完善或能力不足的区域，优先完善排水防涝体系，严格控制新增排水负荷的建设项目，待完善相关排水设施或采取必要过渡措施后，方可批准建设。

进一步优化审批流程、简化程序。增设雨箅子及“平立结合”改造、路面改造等项目可按照应急防汛项目办理相关手续。本方案确定的城市积水内涝防治项目由发改委部门按权限直接审批实施方案。

## （三）明确政策、严控成本

加大对积水内涝防治及溢流污染控制设施新建和更新改造工程的资金支持力度，确保资金及时足额到位。

对于积水内涝防治及溢流污染控制项目：项目建设及征地拆迁资金按现行差异化投资政策解决；随路建设的相关项目资金按原有投资渠道解决。雨水口改造、城区抢险基点建设等项目工作资金由市、区财政专项解决。随新建积水内涝防治及溢流污染控制工程同步建设物联网感知系统所需资金纳入主体工程投资。

对于河道阻水点治理和蓄滞洪（涝）区项目：项目建设及征地拆迁资金按现行差异化投资政策解决。

