

北京市密云区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月7日北京市密云区第三届
人民代表大会第七次会议批准

序 言

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京率先基本实现现代化的关键时期，是密云深入贯彻落实习近平总书记重要回信嘱托，夯实基础、全面发力、重点突破，统筹推进更高水平的保护与发展，奋力开创高质量发展新局面的关键时期。科学、民主、依法制定经济和社会发展规划，对密云区全力打造新时代首都生态文明建设金名片、实现新的历史性跨越至关重要。

《北京市密云区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市密云区委关于制定密云区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与北京城市总体规划、密云分区规划有机衔接，系统阐明区委、区政府战略意图，体现人民群众发展要求，明确经济社会发展总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民接续奋斗、全力推进中国式现代化建设密云实践的行动纲领。

目 录

序 言	I
第一章 现代化征程开局良好 迈入承前启后关键时期.....	1 -
一、“十四五”时期发展成效.....	1 -
二、“十五五”时期面临形势.....	13 -
第二章 锚定区域功能定位 开创高质量发展新局面.....	19 -
一、指导思想.....	19 -
二、基本要求	19 -
三、发展目标.....	21 -
四、主要指标.....	22 -
第三章 严格落实水源保护条例 高标准守护好密云水库.....	27 -
一、坚持保护优先.....	27 -
二、促进绿色发展.....	32 -
第四章 深入推进生态文明建设 打造“两山”理论样板区.....	35 -
一、坚定不移厚植生态底色.....	35 -
二、久久为功推进污染防治攻坚.....	37 -
三、积极推进碳达峰碳中和.....	39 -
四、拓宽生态产品价值实现路径.....	42 -
第五章 统筹推进灾后恢复重建 系统提升防灾减灾能力.....	44 -
一、科学推进灾后恢复重建与系统提升.....	44 -
二、构建现代化监测预警体系.....	47 -
三、强化应急处置能力建设.....	49 -

第六章 因地制宜培育新质生产力 发展优势特色产业 ·····	52 -
一、跨越式发展新能源智能汽车产业·····	52 -
二、培育壮大生命健康产业·····	54 -
三、因地制宜发展特色潜力产业·····	56 -
四、建好“一区一园”产业功能区·····	57 -
五、强化产业发展要素支撑·····	59 -
第七章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴 ·····	62 -
一、加快都市型现代农业特色发展·····	62 -
二、高品质建设宜居宜业和美乡村·····	65 -
三、聚力全域旅游高质量发展·····	69 -
四、多举措拓宽农民增收渠道·····	72 -
第八章 推动城市内涵式发展 建设现代化人民城市 ·····	76 -
一、打造和谐宜居生活空间·····	76 -
二、建设便捷韧性智慧城市·····	79 -
三、提升城市治理能力水平·····	81 -
第九章 着力增进民生福祉 创造共同富裕幸福生活 ·····	84 -
一、促进人口高质量发展·····	84 -
二、促进更充分更高质量就业·····	87 -
三、推动教育优质均衡发展·····	88 -
四、加快建设全民健康城市·····	90 -
五、加强社会保障服务·····	93 -

第十章 激发文化创新创造活力 提升区域文化软实力 ·····	95 -
一、建设更高水平的精神文明·····	95 -
二、繁荣更高水平的文化事业·····	98 -
三、发展更高水平的文化产业·····	99 -
四、加强历史文化保护传承与活化利用·····	99 -
第十一章 深化重点领域改革 进一步增强发展活力 ·····	102 -
一、主动服务和融入统一大市场·····	102 -
二、有效激活投资消费和主体活力·····	103 -
三、优化招商引资体制机制·····	106 -
四、持续优化营商环境·····	108 -
五、深化区域协同发展·····	110 -
第十二章 统筹发展和安全 全面深化平安密云建设 ·····	112 -
一、落实重点领域安全保障·····	112 -
二、筑牢安全生产基础防线·····	114 -
三、健全现代化国防动员体系·····	116 -
第十三章 坚持党的全面领导 全面强化规划实施保障 ·····	118 -
一、坚持和加强党的全面领导·····	118 -
二、加强民主法治建设·····	118 -
三、完善规划实施保障·····	119 -
四、加强规划监测评估·····	120 -

第一章 现代化征程开局良好 迈入承前启后关键时期

一、“十四五”时期发展成效

“十四五”时期是极不平凡的五年，面对复杂严峻的外部环境、世纪疫情的冲击影响和罕见的海河“25·7”区域性大洪水，密云区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢记习近平总书记重要回信嘱托，以新时代首都发展为统领，坚持生态优先、保水富民、绿色发展、特色一流，深入构建全域发展格局，荣获国家森林城市、中国天然氧吧、全国文明城区等“国字号”荣誉称号，圆满完成“十四五”规划确定的重点任务，经济社会各领域稳中向好，民生福祉持续增强，各项事业取得新进展、新成效。

（一）保水护水更加系统有力

始终把保水护水作为头等大事和首要政治责任，持续深化“5+2”保水体系，密云水库水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，累计向下游生态补水23亿立方米，水资源战略储备能力显著增强，被生态环境部评为全国首批“美丽河湖”优秀案例，被水利部评为“人民治水·百年功绩”治水工程项目。上游保水持续深化，圆满完成密云水库上游66条清洁小流域治理任务，大力推进“两市三区”保水共同体建设。护林保水不断加强，高效实施水库周边国土绿化试点示范项目，改善提升森林质量12万亩，森林资源蓄积量高达570万立方米，稳居全市首位，实现以“环

湖绿”涵养“水库清”。**库区保水扎实推进**，积极争取国债资金支持，密云水库防灾减灾及蓄水能力提升重大项目高标准推进。持续强化库区网格化管理，密云水库环境综合整治提升工程获评全国优秀工程一等奖。**依法保水有效落实**，深入学习宣传贯彻《密云水库水源保护条例》，建立“河长+警长+法院院长+检察长”协作机制，筑牢全链条水生态保护法治屏障，深入开展密云水库安全整治百日行动，“法治护航生态文明建设”被评为全国法治政府建设优秀案例。**政策保水稳步推进**，出台《密云区水网建设实施方案》，打造集防洪排涝安全保障、水资源优化配置、河湖生态保护修复等功能于一体的综合体系。成立密云水库生态保护与发展中心，充分发挥市级水源储备成本资金效益，构建保水保生态新格局。**科技保水赋能增效**，建成国内首个大型水库水环境智能视频分析系统、生态保水防火瞭望平台等设施，综合利用无人机、无人船、智能监控等设备，构建“水陆空一体化”立体巡查体系，实现全域全时保水。**全民保水有效激发**，深入开展落实习近平总书记重要回信精神主题宣传文化活动，打造“水库儿女”保水志愿服务品牌，发挥密云水库保护公益基金会作用，把习近平总书记殷殷嘱托转化为全社会自觉行动。

（二）生态资源优势彰显释放

坚持把生态文明建设作为立区之本，强化生态涵养功能，首都东北部生态屏障坚实筑牢，GEP-R¹排名始终保持全市第一。生

1 GEP-R：生态系统调节服务价值。

态空间扩容提质，持续巩固国家森林城市创建成果，圆满完成京津风沙源治理工程，有力推进燕山山地南部生态综合治理等项目，构筑起生态修复、生态治理和生态保护三道防线，森林覆盖率排名全市前列。**生态环境质量稳居首位**，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，2024年密云区PM_{2.5}平均浓度为25.6微克/立方米，创下有监测记录以来最优水平，PM_{2.5}平均浓度连续三年排名全市第一，生态环境质量指数、空气质量等位居全市前列。**生物多样性保护全面升级**，发布全市首个区级层面最丰富的生物物种名录。恢复水鸟栖息生境27.8万平方米，“鸟中大熊猫”中华秋沙鸭、“水中大熊猫”桃花水母等珍稀动物现身密云。建成全市首个古柏公园，“九搂十八杈”古柏树王入选全国“十大最美侧柏”。**“双碳”战略全力践行**，高标准实施碳达峰方案，成功入选首批“国家气候投融资试点”名单。持续推动节能降碳，全面完成公共建筑节能改造工程，建成全市首个成规模超低能耗住宅社区，全市规模最大的集中式光伏发电-穆家峪达岩光伏发电项目开工建设，能源结构进一步优化，为首都绿色低碳发展作出“密云贡献”。**生态产品价值转化破局推进**，在全市率先探索建立生态产品价值实现机制，制定全国首个生态产品认证地方级标准，建成全市首家生态产品体验店，生态产品认证建设典型案例纳入国家发改委辅导读本向全国推介，成功争取第二轮国家生态产品价值实现机制试点。推进多彩南山森林步道、西田各庄生态公园、冯家峪生态产品价值实现基础设施配套等项目落地建设。成功举

办第十届生态保护补偿理论与实践创新交流暨现场观摩会、2024年国际蜂联亚洲区域研讨会，密云水库鱼、中华蜂蜜等生态产品在全国生态日精彩亮相，密云生态产品知名度、美誉度显著提升。

（三）高质量发展扎实推进

坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，主动融入新时代首都发展大局，立足密云功能定位，科学谋划并构建全域发展格局，积极培育生命健康主导产业，现代化产业体系建构初具雏形。全区经济发展稳中有进，地区生产总值增至2025年的475亿元，一般公共预算收入达到44.74亿元。三次产业结构进一步优化，由2020年的3.3:23.1:73.6调整为2025年的3.2:22:74.8。创新发展动能加速集聚，科学城东区“1+5”科学设施全部进入科研状态，其中地球系统数值模拟装置科技成果入选“中国十大气象科技进展”。石油领域全球领先的高温超高压环境模拟试验系统投入使用。科学城东区科研院所累计斩获6项国家级科技奖励，创新资源集聚态势初步形成。生命健康主导产业加快培育，实施生命健康产业发展规划，构建“1+4+N”²生命健康产业体系，大力推进“北大医学城”“生命健康科学城”“密云生命健康之城”建设，差异化、特色化发展路径更为明晰。北京大学怀密医学中心落户密云并开工建设，启动区建设取得突破进展，北京大学口腔医院国家医学中心完成选址，为产业高质量发展注入核心动

² 1+4+N: 以健康服务业为主导，以特色医疗、康复康养、运动健身、健康文旅为支柱，生物医药、康复器械、运动装备、科技创新服务和健康产品物流等多个特色关联产业为保障的“1+4+N”生命健康产业体系。

能。创新构建“产业联盟+重点企业”协同发展机制，积极培育康辰药业、北陆药业等重点企业，精准服务生物医药、医疗器械等60余家企业，加快培育“标杆带动、梯次衔接”的产业集群。中关村（密云）生命健康服务产业园成功获评“中关村特色产业园”，成为全市唯一一家以健康服务业命名的特色产业园。**高精尖产业提质升级**，友康生物、复星北铃、京东物流等17个重大项目落地。汽车产业提档升级，北汽新能源享界超级工厂投产运营，首款车型享界S9系列产销量显著增长，成为经济发展新引擎。智能制造产业提质增效，超同步、同方威视等6家企业获评北京市先进级智能工厂，今麦郎、康辰药业、倍舒特等7家企业获评“国家级绿色工厂”，中关村密云园测控装备产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。数字经济产业园挂牌开园，规模以上数字经济核心产业企业增至133家，中联云港项目入选全球数字经济大会人工智能大模型场景应用典型案例。**特色文旅融合发展**，组织实施特色文化旅游休闲发展带规划，加快推进农文旅体商深度融合发展，累计打造精品民宿和“云水之家”特色精品民宿277家、440个院落。深入开发红色研学、冰雪经济、户外露营等“文旅+”新业态，推出赏花踏青、亲水避暑、温泉疗愈等50余条精品旅游线路，获评“中国康养旅游城市”“全国避暑旅游目的地”“全国深呼吸生态旅游魅力名县（区）”。积极发展赛事经济，成功举办6届密云马拉松赛事，获得国内A1类赛事与国际精英标牌赛事“双认证”。举办环湖国际公路自行车

赛、全国青少年航空航天模型锦标赛等品牌赛事，环湖骑行路线入选“全国百条精品骑行路线”，以高水平赛事激活价值、彰显魅力。

（四）城乡区域协调发展更趋均衡

坚持以区域城乡协调推动现代化发展，城镇体系完善、资源利用集约、基础设施均衡、公共服务均等的城乡发展格局进一步优化。**全国文明城区首创首成**，全面实施《北京市文明行为促进条例》，市民文明素养持续提升，党员干部群众干事创业精气神更加提振。**城市更新工作稳步推进**，完成“新刘棚改”全市首例在集体土地建设安置房的棚改示范项目，圆了百姓安居梦。“十四五”期间累计完成74个老旧小区、244.96万平方米建筑的抗震节能改造，涉及694栋住宅楼，更新老旧电梯114部，群众居住品质显著提升。**综合交通体系优化升级**，实施京密高速（三期）、通怀路、密三路等道路工程，加强区域对外交通联系。加快推进城东地区道路工程、新东路南延道路工程、云西地区道路等一批道路工程建设，畅通怀柔科学城东区、京沈客专密云站周边、新城东部地区区域内部交通路网。**市政设施短板加快补齐**，完成181个村庄生活污水设施建设，新增城镇集中供热面积约112万平方米，对63个老旧小区479万平方米实施“冬病夏治”。顺利完成密云门站天然气工程等工程建设，西田各庄220千伏变电站、河南寨110千伏变电站等电力工程投入使用，能源保障能力有效提升。檀新刘河建设工程、密云新城积水点治理工程顺利推

进,城市建成区海绵城市达标面积 13.12 平方公里,占比 40.29%,城市韧性显著增强。**乡村全面振兴扎实推进**,成功入选国家乡村振兴示范县创建名单,“百千工程”顺利推进,溪翁庄镇第一批示范片区建设任务圆满完成,新城子镇第二批示范片区建设全面启动。建设高标准农田 3.36 万亩,超额完成粮食生产任务。“水库鱼、特色蜜、环湖粮、山区果、平原菜”特色农业不断做优做专,被列为全市唯一的西红柿特色产业集群核心区。开展美丽乡村地上工程建设,全区 285 个村高标准通过市级考核验收。深化落实“1+9+N”组团式帮扶协作机制,197 个薄弱村成立帮扶团队,实现全域消薄目标。**特色小镇建设亮点纷呈**,推进实施特色小镇建设方案,成功举办世界蜜蜂日、国际樱桃大会、麦香欢乐跑等特色活动,太师屯镇、河南寨镇获评国家级农业产业强镇,古北口镇成功创建国内首个整镇域全国研学旅行基地,北庄镇入选全市首批“观鸟基地”,全区乡村旅游总收入和接待人次连续多年保持生态涵养区前列。

(五) 人民生活更加幸福美好

紧扣“七有”要求和“五性”需求,坚持民生是人民幸福之基、社会和谐之本,民生福祉不断改善提升,群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**就业保障提质增效**,新增城乡就业 4.4 万人,城镇调查失业率控制在 5%以内。精准帮扶 1.2 万城镇困难人员就业,跨区转移安置 2204 名农村劳动力。密云籍高校毕业生就业率连续四年超 95%,困难家庭毕业生实现 100%就业帮

扶。**医疗体系全面升级**，全区医疗机构数量稳步增长至 566 家，区中医医院迁址新建项目、檀营社区卫生服务中心和区急救中心站项目开工建设，区智慧急救系统全面上线运行，基层卫生服务水平稳步提升，覆盖城乡、功能完善的医疗服务体系基本形成。获评国家基层卫生健康综合试验区，在全国同批次考评中荣膺榜首。医共体建设持续推进，19 家社区卫生服务中心完成升级，基层诊疗占比提升至 60.7%，家庭医生重点人群签约率超 90%。基层中医药服务能力有效提升，建成中医馆 19 家、中医阁 60 个、社区中医症状门诊 17 个。**教育资源持续优化**，新增学前普惠学位 1080 个，普惠幼儿园覆盖率达 97.4%。北京第二实验学校新建、檀营小学改扩建、朝阳滨河学校新建等工程有序推进，将新增学位 4230 个，获评全国义务教育优质均衡发展区，“十四五”时期率先建成“北京市学习型城市示范区”，教育工作满意度连续 8 年保持全市前列。**养老服务体系不断健全**，建成 15 家养老照料中心、403 个邻里互助点，17 个镇形成“机构+驿站+邻里+医疗+志愿”五位一体养老服务联合体。千人养老床位指标达到 11.8 张，位居全市第一。**公共文化事业成效显著**，建成“密云文化云平台”，形成“三馆一平台两系统”服务体系，不断强化文旅数字展播和应急指挥功能。依托“诵读密云”“唱响密云”“曲韵密云”等文化品牌赛事，开展线上线下群众文化活动超千场，举办“星火工程”等基层公益性惠民演出超千场，惠及群众 80 余万人次，成为首批北京市公共文化服务体系示范区。**基层治理能**

力**夯实提升**，“接诉即办”解决率、满意率稳步提升。云秀花园北区被评为全国“共建美好家园”典型案例。说法评理平台建设获评全国党建引领乡村治理典型案例。

（六）重点领域改革扎实推进

积极落实国家和北京市全面深化改革各项任务部署，推进攻坚、突出特色，重要领域和关键环节改革取得显著成效。**营商环境不断改善**，持续推出优化营商环境改革方案，深化行政审批制度改革，推进“高效办成一件事”和“一体化综合监管”等重要举措，提升企业群众办事体验。创新推出优化营商环境“十大行动计划”，聚焦市场主体关切的招优引强、土地保障、项目提速等十大重点领域构建全方位营商服务体系，吸引优质资源要素集聚。创新建立“四级管家”服务品牌，440家重点企业纳入“服务包”管理，帮助企业解决诉求2800余件，企业满意率保持在99%以上。友宝在线成功登陆港交所，境外上市实现零的突破。**人才强区成效凸显**，组织实施人才强区战略行动计划，成立“人才之家”，提供全方位专属服务，陆续出台人才住房保障、高层次人才支持等专项政策，配套制定7项奖励支持方案和14项服务保障流程。系统性抓好引才育才，打造优秀科技创新团队10支，引育人才284人，实现转化落地新技术新产品46项，建成名医工作室44家、名师工作室38家，打造乡村振兴人才培养示范基地10个。**国企改革突破推进**，重组设立七大集团公司，建立健全现代企业制度，构建国企发展新格局。建成全市领先的“智慧国资”动态

监管平台。建立国有投融资平台，加大国有闲置资产盘活力度，有效实现国有资产收益稳步提升。**金融服务质效提升**，做好金融“五篇大文章”，连续两年出台两项贷款贴息政策，以1500万元财政资金撬动25亿元普惠贷款投放，切实缓解“融资难、融资贵”问题。搭建政银企对接平台，建立支持小微融资协调机制，深入开展“千企万户大走访”专项行动，成功推动近3000家企业获得授信，累计贷款投放达百亿元。特色金融产品创新成果显著，因地制宜打造“蜜蜂贷”“西红柿贷”等绿色信贷产品。全力赋能乡村振兴，创新设立“乡村振兴金融助理”，延伸“三农”金融服务，入选2025年中央财政支持普惠金融发展示范区名单。

（七）区域协同合作发展不断加深

深化区域合作，全面落实疏解非首都功能，积极融入京津冀协同发展战略，扎实推进东西部协作和对口支援工作，区域协同发展取得新进展。**深化推进“疏解整治促提升”专项行动**，非首都功能疏解工作成效进一步扩大。提质改造企业53家，促进产业提质增效；坚持主动治理与接诉即办相结合，精准补齐公共服务功能短板，实施重点区域治理项目8个，总投资3.2亿元。实施违法治理169.9万平方米，利用拆后腾退空间实施“留白增绿”75.54公顷，进一步提高居民500米范围内的绿地覆盖率，大力改善人居环境。“疏整促”居民满意度连续7年保持全市第一。**朝密结对协作走深走实**，在生态环境保护、经济社会发展等方面携手共进，实现优势互补、合作共赢。朝阳区累计支持密云区协

作资金 5 亿元，共同完成矿山生态修复治理、潮河体育休闲公园等生态协作领域项目 18 个。19 家社区医院和 6 所学校结对开展手拉手帮带。双方街乡结对、村企结对，引导“经济师”下乡，提供就业岗位 5600 余个，吸引 30 余万人次来密旅游，实现综合收入 4600 余万元。**跨区协同发展全面加强**，健全完善京冀密云水库水源保护工作联席会议推进机制，持续深化生态环境联建联防联治。实施横向生态保护补偿机制，专项用于密云水库上游水环境治理。以京津冀冰雪旅游季链接三地冰雪经济发展，支持密云籍老人享受环京地区跨区域养老服务。**支援合作见行见效**，围绕产业合作、劳务协作、人才支援等领域，助力库伦旗、玉树市、竹溪县、壶关县、滦平县五地区提升民众福祉，振兴区域发展。累计高层互访 35 次，援助区级财政资金 5800 万元，实施援建项目 70 个，带动就业 3290 人次。选派支援干部、教师、医务人员 152 人次，不断提升受援地区“自身造血”功能。在库伦旗打造的京蒙协作农产品示范基地与消费帮扶产品供应基地等多个案例入选“国际减贫案例”。推动玉树市、竹溪县特色文化美食密云体验馆开业运营。出版《春风化雨阳光路》，见证脱贫攻坚奋斗历程。

（八）平安密云建设纵深推进

统筹高质量发展和高水平安全，坚定维护国家政治安全、守住城市运行安全、保障人民生命安全，有力应对世纪疫情和重大灾害冲击，安全保障体系进一步筑牢。**重点领域安全有效保障**，

坚决守好首都东北大门，配合完成重大活动安保维稳任务。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，创新“安全日”等长效机制，有效防范遏制重特大事故发生。广泛开展城市安全风险评估，积极组织实施城市运行安全“百日行动”等专项活动，安全底线进一步筑牢。**应急管理**能力持续提升，完成自然灾害综合预警项目建设，开展全区自然灾害风险底数摸底调查，建成应急指挥平台及“一张图”系统，率先建立“宽窄融合”通信系统并完成视频会议系统升级，整合汇集9000余个视频监控点位。健全应急管理体系，加强应急物资储备，组建64支应急队伍，开展500余次演练，应急能力不断强化。**有力应对多轮疫情冲击**，“快、严、准、细、实”抓好疫情防控，全力保健康、防重症，人民群众生命安全和身体健康得到有效保护。**有序推进灾后恢复重建**，全力应对海河“25·7”区域性大洪水，累计转移安置群众5.4万余人次，完成1411宅局部受损房屋修缮、3502户“煤改电”等取暖设备修复更换，确保群众安全返家、温暖过冬。按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”总体要求，动态储备项目162个，总投资857.2亿元，山洪沟道、水利工程、公路、桥梁、河道清淤等74个“一年基本恢复”项目全部启动，持续提升全区防汛避险安全水平。

回顾“十四五”，是极不平凡的五年。一方面，在习近平总书记重要回信精神鼓舞下，密云区精心守护密云水库这一“无价之宝”，奋力探索生态优先、绿色发展之路，生命健康主导产业

凝聚高度共识，新能源智能汽车成为新的经济增长极，怀柔科学城东区集聚大科学装置，北京大学怀密医学中心落地建设，中关村（密云）生命健康服务产业园获批挂牌，为全区“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。另一方面，在百年未有之大变局下，全区上下积极应对世纪疫情、海河“25·7”区域性大洪水等重大考验，化压力为动力，加快补短板强弱项，为“十五五”时期稳定发展提供了丰富经验。全区上下团结一心、砥砺前行、全力冲刺，努力完成“十四五”规划指标。

二、“十五五”时期面临形势

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际力量对比深刻调整，我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。当前北京已进入高质量发展的新阶段，“四个中心”“四个服务”将释放出更加强大的发展能量。密云区需在复杂多变环境中保持战略定力，前瞻性研判发展趋势，开创性融入发展大势，系统性塑造竞争优势，在辩证把握机遇挑战中走出特色发展之路。

（一）现实挑战

保水保生态工作仍需久久为功。经过多年接续努力，“守护好密云水库”已由“保住水”转入“保好水”阶段，需要在更高

起点上常抓不懈。总氮治理工作仍需持续推进，空气质量改善成果还不够稳固。绿色技术、绿色生活理念仍需广泛推广，垃圾分类、建筑垃圾资源化利用、塑料污染治理等工作需要持续推动。生态产品价值实现尚处起步探索阶段，生态惠民、共同富裕任重道远，“两山”转化尚需深度创新实践。

高质量发展仍需加力推进。经济体量小、增速缓，GDP年均增速低于全市平均水平。产业基础相对薄弱，生命健康主导产业尚处于培育发展初期，规模较小、带动能力弱，规模以上服务业收入增长放缓，新动能尚难以弥补旧动能减弱缺口。市场有效需求不足等因素为企业生产经营带来一定影响，财税收入持续承压。农文旅体商融合深度不足，消费场景不够丰富，城镇公共空间与消费联动不足，难以匹配新时期居民品质型消费、体验式消费需求，尚未有效借力北京消费大市场实现提质发展。

社会民生短板仍需加快补齐。乡村全面振兴仍需加力，城乡基础设施仍有短板，山区基础设施韧性亟需提升，农村安全供水、道路交通等方面问题未得到充分解决，农民增收渠道亟待拓宽。教育布局、结构还不能完全适应区域发展和人口变化的需要，拟新建项目短期内无法形成实际学位，面临一定的供给缺口。优质医疗供给和基层卫生机构服务水平仍有较大提升空间。优质养老床位紧缺与农村养老机构床位空置并存，多元化、高质量养老体系需进一步完善。

社会治理和安全发展弱项仍需补强。作为首都东北重要门

户，密云水库安全保障责任重大，系统防范极端自然灾害能力仍然不足。山区基础设施和公共服务设施防洪标准低，监测预报预警系统和数据监测设施不够完善，韧性城乡建设和防灾减灾能力仍需提升，从“单点防御”到“全域联防”任重道远。城市治理还需更加科学精细，社会治理服务智能化水平有待提高，基层治理协商与矛盾纠纷化解等体制机制仍需健全，治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

（二）发展机遇

习近平总书记重要回信精神为密云高质量发展提供了根本遵循。习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们重要回信，激励密云区在生态文明建设中先行先试，有利于密云区通过高水平生态环境保护，塑造发展新动能、新优势。《密云水库水源保护条例》出台，使密云水库水源保护进入法治化、科学化新阶段。北京市委对密云区工作明确提出了争当“三好生”³“全力打造新时代首都生态文明建设金名片”、打造“两山”理论样板区等新要求，有利于密云坚决守护好密云水库“无价之宝”，在推动高质量发展方面探索更多创新成果、形成更多生动实践。

美丽中国建设全面推进为密云加快推动生态价值转化升级创造了重要机遇。党的二十届四中全会强调加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。北京市委对全面建设美丽北京作出明确部署，要求建设美丽中国先行区，深化密云水库生态保护横

3 三好生：守护好密云水库、打好生态牌、走好高质量发展之路。

向补偿机制。密云区作为首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区，生态环境质量指数稳居全市前列，生态产品价值实现工作率先破局，“两山”转化基础扎实、蓄势待发，有利于密云区依托 GEP-R 深化生态保护补偿机制、推进碳达峰碳中和、拓宽“绿水青山”向“金山银山”高效转化，让生态优势切实转变为经济优势。

北京加快国际科创中心建设为密云培育以新质生产力为支撑的现代化产业体系指明了战略方向。北京市始终坚持创新驱动发展战略，加快建设具有国际影响力的科技创新中心，突出“三城一区”主平台作用，加强“神来之笔”怀柔科学城东区建设，为密云跃升发展带来重大机遇。国家重大科学基础设施、北京大学怀密医学中心等高位赋能密云区聚集创新要素、转化创新成果、发展创新产业。市委、市政府支持鼓励密云区差异化、特色化发展生命健康、气候经济等新兴产业，北京市明确未来产业发展布局，赋予密云区发展未来健康产业的重任，为“十五五”时期全面打造优势主导产业按下“加速键”。

全方位落实扩大内需政策和积极融入北京广阔消费市场为密云经济循环畅通注入了持久动能。习近平总书记指出，构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。北京作为国际消费中心城市，具有消费人群多、消费水平高、消费能力强、消费理念新等鲜明特点，引领着全国消费升级大趋势。“十五五”

时期，国家建设强大国内市场，北京加快建设国际消费中心城市，为密云区依托优势资源，积极培育壮大文娱旅游、体育赛事等新型消费，进一步吸引京津冀乃至全国客群流量，让内需潜力转化为带动区域高质量发展的深层活力，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡提供了战略契机。

系统推进灾后恢复重建为密云增强发展韧性、提升发展活力开启了崭新篇章。全区上下秉承系统思维、底线思维、极限思维，全面推动灾后恢复重建，扎实构筑更坚固、更智能、更高效的基础设施“韧性底盘”，为密云“十五五”时期安全发展创造有利条件。以灾后恢复重建重大项目为抓手，积极争取各级各类政策支持，有序开展居民住房、基础设施、公共服务、农业农村、生态环境、应急管理、产业升级等领域重大工程项目建设，以有效投资为密云注入源源不断的发展动力，将加速促进密云区营创高效率恢复和高质量发展相结合的新局面，推动全域经济社会高质量发展。

纵观世界百年变局加速演进与国内高质量发展全面推进的时代大势，立足主动服务和融入新时代首都发展大局，回顾五年来发展历程，密云区始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，不断汇聚发展新优势、激活发展新动能。“十五五”时期是密云深入贯彻落实习近平总书记重要回信嘱托，**夯实基础、全面发力、重点突破，统筹推进更高水平的保护与发展，奋力开创高质量发展新局面的关键时期。**我们将以习近平总书记重要回信精神为根本动力，严

格贯彻落实《密云水库水源保护条例》，始终保持工作的拼劲、钻劲、韧劲，在守护“无价之宝”再升级、转化生态优势闯新路、激活创新动能强产业、优化城乡服务促民生、筑牢韧性底盘保安全等方面“破题答卷”，奋力谱写中国式现代化密云新篇章。

第二章 锚定区域功能定位 开创高质量发展新局面

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢记习近平总书记重要回信嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，认真落实市委市政府工作要求，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，强化首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区、特色文化旅游休闲及创新发展示范区功能定位，坚持以水润城、以水兴业、以水富民，以高水平保护实现高质量发展，争当守好密云水库、打好生态牌、走好高质量发展之路的“三好生”，全力打造新时代首都生态文明建设金名片，为北京率先基本实现社会主义现代化贡献密云力量。

二、基本要求

推动“十五五”时期密云经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，严格落实市委十三届七次全会提出的基本要求，突出把握好以下要求：

坚持党的全面领导。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚决贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求。发挥区委把方向、管大局、作决策、保落实作用，提高领导经济社会发展能力和水平。

坚持生态优先。坚持把水源保护作为头等大事、首要政治责任，深入落实《密云水库水源保护条例》，高标准守护密云水库。坚持把生态文明建设作为战略性任务来抓，为建设美丽北京作出新的贡献。以高水平保护实现高质量发展，努力打造“两山”理论样板区。

坚持改革创新。以新发展理念引领发展，找准高质量发展赛道，因地制宜培育新质生产力，全力构建具有密云特色的现代化产业体系。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚持有效市场和有为政府相结合，加大改革创新力度，切实增强发展动力。

坚持人民至上。坚持以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，实现“保水”和“富民”有机统一，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

坚持统筹发展和安全。牢固树立底线思维、极限思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，深入推进灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升，增强区域经济和社会韧性。

三、发展目标

“十五五”时期，密云区经济社会发展全面对标全市率先基本实现社会主义现代化战略安排和目标要求，紧密衔接北京城市总体规划、密云分区规划，全区经济和社会发展实现高质量跃升，在率先基本实现社会主义现代化进程中走在生态涵养区前列，努力实现以下目标：

——水源保护迈上新台阶。水环境治理效能持续提升，密云水库水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，首都水资源战略储备基地功能进一步巩固提升。单位地区生产总值水耗、二氧化碳排放强度稳步下降，空气质量保持全市前列，花园城市建设初见成效，生态系统调节服务价值稳居全市前列。

——灾后恢复重建展现新面貌。“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的重点任务、重点工程全面落实，防灾减灾救灾能力大幅提升，城市韧性不断增强。灾后恢复重建与经济社会发展有机结合，促进群众生产生活质量稳步提升、区域经济发展水平显著增强。

——高质量发展谱写新篇章。经济持续稳定增长，新质生产力发展壮大。怀柔科学城东区科技创新引领作用释放发挥，中关村密云园经济主阵地功能显著增强，以北汽新能源享界超级工厂为带动的新能源智能汽车产业链不断完善，以北大怀密医学中心为带动的生命健康服务产业加快培育，农文旅体商多业态融合发展，具有密云特色的现代化产业体系基本形成，区域经济发展活

力显著增强。

——城乡融合发展绘就新图景。乡村全面振兴取得明显成效，密云农业实现特色化、品牌化发展，宜居宜业和美乡村建设取得阶段性成果。创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设持续深化，“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”新型工农城乡关系加快构建。

——民生福祉跃上新水平。更充分更高质量的就业格局基本形成，居民收入增速与经济增长基本同步，住房保障持续强化，教育优质均衡发展成果持续巩固，医疗服务能力全面提升，文化体育事业更加繁荣，社会保障坚实有力，“老老人”“小小孩”服务体系更加完善，民生改善更加可感可及。

——平安密云建设实现新提升。各领域安全工作体系和能力进一步加强，防范化解重大风险体制机制不断健全，城乡治理水平明显提升，实现以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，群众安全感不断增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现生态涵养能力、综合经济实力、城乡治理能力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全市同步率先基本实现社会主义现代化。

四、主要指标

对标党的二十大提出的到 2035 年基本实现社会主义现代化的战略目标，立足“十五五”时期首都发展面临的新形势新要求，紧密结合密云区发展实际，形成四类 31 项指标：

保水保生态（11项）：包括密云水库水质、城乡生活污水处理率、地表水考核断面达标率、优良水体比例、细颗粒物年均浓度、绿色经济重点产业收入年均增速、生态系统调节服务价值（GEP-R）、彩化率、生活垃圾回收利用率、单位地区生产总值二氧化碳排放降幅、非化石能源占能源消费总量比重。

经济高质量发展（8项）：包括地区生产总值（GDP）年均增速、生命健康产业集群规模、新能源智能汽车产业集群规模、国家高新技术企业申报量、专精特新企业保有量、每万人口高价值发明专利拥有量、乡村全面振兴发展指数、城乡建设用地规模。

民生保障（8项）：包括常住人口规模、全区居民人均可支配收入年均增速、农村居民人均可支配收入、生产生活用水总量、3岁以下婴幼儿入托率提高、养老机构护理型床位占比、人均接受文化场馆服务次数、城镇调查失业率。

安全稳定（4项）：包括单位地区生产总值生产安全事故死亡率、食品安全抽检合格率、药品抽验合格率、十万常住人口火灾死亡率。

密云区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	属性	十四五预计完成情况	十五五目标	责任单位	
保水保生态	水源保护	1	密云水库水质	-	约束性	保持国家地表水Ⅱ类标准	Ⅱ类	生态环境局
		2	城乡生活污水处理率	%	预期性	94	达到市级要求	水务局
		3	地表水考核断面达标率	%	约束性	100	100	生态环境局
		4	优良水体比例▲	%	约束性	-	达到市级要求	生态环境局
	生态建设	5	细颗粒物年均浓度▲	微克/立方米	约束性	23	达到市级要求	生态环境局
		6	绿色经济重点产业收入年均增速▲	%	预期性	-	达到市级要求	发改委
		7	生态系统调节服务价值(GEP-R)	亿元	预期性	预计保持全市前列	保持全市前列	生态环境局
		8	彩化率▲	%	约束性	-	达到市级要求	园林绿化局
		9	生活垃圾回收利用率▲	%	约束性	41.17	46	城管委
		10	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅▲	%	约束性	21	达到市级要求	发改委
		11	非化石能源占能源消费总量比重▲	%	约束性	达到市级要求	达到市级要求	发改委
经济高质量发展	12	地区生产总值(GDP)年均增速▲	%	预期性	4.6	5左右	发改委	

类别	序号	指标名称	单位	属性	十四五预计完成情况	十五五目标	责任单位
经济高质量发展	13	生命健康产业 集群规模	亿元	预期性	-	100	发改委、科委、经信局、中关村密云园
	14	新能源智能汽车产业集群规模	亿元	预期性	170	500	经信局、中关村密云园、发改委
	15	国家高新技术企业申报量	个	预期性	达到市级要求	达到市级要求	科委
	16	专精特新企业保有量	个	预期性	243	280	经信局
	17	每万人口高价值发明专利拥有量▲	件	预期性	13.28	15.3	市场监管局
	18	乡村全面振兴发展指数	-	预期性	-	稳步提升	农业农村局
	19	城乡建设用地规模▲	平方公里	约束性	-	132.5	规自分局
民生保障	20	常住人口规模▲	万人	约束性	52.3	达到市级要求	发改委
	21	全区居民人均可支配收入年均增速▲	%	预期性	与经济增长同步	与经济增长同步	人保局
	22	生产生活用水总量▲	亿立方米	约束性	0.52	达到市级要求	水务局
	23	3岁以下婴幼儿入托率提高▲	%	预期性	-	达到市级要求	教委
	24	农村居民人均可支配收入	元	预期性	36645	达到全市平均水平	农业农村局人保局

类别	序号	指标名称	单位	属性	十四五预计完成情况	十五五目标	责任单位
民生保障	25	养老机构护理型床位占比▲	%	预期性	-	73	民政局
	26	人均接受文化场馆服务次数▲	次	预期性	-	达到市级要求	文旅局
	27	城镇调查失业率▲	%	约束性	5 以内	5 以内	人保局
安全稳定	28	单位地区生产总值生产安全事故死亡率▲	人/百亿元	约束性	达到市级要求	达到市级要求	应急管理局
	29	食品安全抽检合格率▲	%	约束性	99.48	>98.7	市场监管局
	30	药品抽验合格率▲	%	约束性	99.83	>99	市场监管局
	31	十万常住人口火灾死亡率▲	-	预期性	达到市级要求	0.25	消防救援局

说明：▲为北京市“十五五”规划指标。

第三章 严格落实水源保护条例 高标准守护好密云水库

保水护水始终是密云区头等大事和首要政治责任。“十五五”期间，要坚持“看北京首先要从政治上看”的要求，牢记习近平总书记重要回信嘱托，严格落实《密云水库水源保护条例》，坚持保护优先、统筹保护与发展，坚持源头控制、系统治理，强化区域协同联动，推动密云水库流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，永续涵养“一泓碧水”，共同守护好“无价之宝”，确保密云水库绝对安全。

一、坚持保护优先

汇聚上游保水合力。深化密云水库上游流域协作机制，系统构建全域覆盖、高效协同的保水格局，全面提升上下游协同治理效能。**强化跨区域联建联防联治机制。**健全联合执法、协同监测、应急联动的全方位协作机制，深入开展“生态保水、执法保水、科技保水、工程保水、河长制保水”五大水源保护共同行动。强化跨区管理协同，建立监测信息共享机制，构建水质、水文、生态监测等数据实时互通共享平台，为跨区域生态保护与治理提供高效、精准的决策支持。完善总氮跨区域联防联控机制。**系统加强入库河流域生态环境治理。**持续开展密云水库水生态环境本底调查与动态评估，因地制宜推进上游河流沟道生态修复。高标准实施好密云水库上游流域林地水土流失防治、河流沟道水域安全治理等重点工程，全面加强密云区水土保持工作，落实水土保

持空间管控制度，强化人为水土流失监管，持续推进生态清洁小流域建设，全面提高密云水库水质保障与生态韧性。**抓好污染源控源截污与内源治理。**积极开展密云水库流域总氮等主要水污染物来源调查、溯源解析以及迁移转化规律研究，确定主要水污染物控制的重点领域、区域和主要措施。加强农业面源污染防治，配套建设生态沟渠、植被缓冲带与人工湿地等氮磷拦截设施，确保水库水质稳定保持在国家地表水Ⅱ类。

提升护林保水质效。统筹生态功能与安全保障，对水库周边生态、景观、功能进行系统性提升，有效提升库区自然生态功能。**营造“青翠环绕”的高品质水库环境。**优化森林植被类型，开展生态缓冲带修复与建设，依据不同区域生态功能需求科学选种，差异化实施生态景观林提升、水源涵养林建设、水库周边库滨带项目，构建起针叶林固土蓄水、阔叶林护岸净化、灌草层丰富生态的复合植被体系，提升森林生态系统稳定性和水体自净能力。强化森林抚育管理，精准落实抚育采伐、补植、人工促进天然更新等抚育措施，改善林分结构。**织就“碧波如洗”的高韧性水库生态。**开展山水林田湖草一体化保护修复。探索多样化“深治”模式，实施水库周边河流连通性修复、水库岸坡修复和自然生态岸线修复工程，提升河湖湿地和水陆生态系统的稳定性。完善圈层织补的生态防控体系，以水库水体为中心，逐步构建滞洪截污的滨岸湿地带、水库入库口生态廊道，依托现有排水沟渠建设植草过滤带，系统增强生态环境的涵养能力和抗污能力。

提高库区保水水平。守牢水库安全运行“生命线”，构建预防为主、防治结合的安全保障体系。**构建网格化治理体系。**按照“定格、定人、定责、定章、定效”的原则，强化网格员队伍管理，加强密云水库一级保护区及潮河、白河上游主河道巡查管护工作，确保密云水库水源安全。实施动态网格划分与人员配置机制，根据水源保护实际需求精准调整巡查力量，强化核心区域巡查频次，及时推动整改发现的河道环境问题。探索建立护林、护田、护水等队伍及补助资金统筹管理、统筹调配机制，切实提升保护效能。**加强一级区监管力度。**压实管理责任体系，严禁不符合主体功能定位的各类开发建设活动。依法划定畜禽禁养区，禁止新建畜禽规模养殖场，逐步关闭或者搬迁现有的畜禽规模养殖场。加强河道行洪管理，加强汛期前河道疏浚清淤。**聚力保障居民安稳。**科学组织实施密云水库一级保护区 160 高程以下腾退安置工作，制定农宅腾退安置工作方案，确保腾退安置群众安居乐业、幸福感有效提升。

完善依法保水机制。坚定不移地秉持依法治水、依法保水的原则，严厉打击涉水涉环境违法违规行爲，有效遏制涉水违法现象。**织密“打、防、治、建”立体化法治网。**严格落实《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》和《密云水库水源保护条例》以及《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》等法律法规，进一步健全完善案件侦办、法律监督等方面的配套制度。**强化综合执法。**持续完善特定区域综合性执法体制机

制，健全完善密云水库“1+5”综合执法监督体系，严格落实“大队督、分队查、法治办、部门协同”综合执法工作机制，依法从严打击涉水涉生态违法犯罪行为，推动执法工作从“传统式整治”转向“制度化治理”。积极推进环境协同治理常态化、规范化，大力实施环境保护禁止令，积极践行恢复性司法理念，确保实效。

发挥政策保水作用。精准有效落实现有保水政策，积极争取新的政策支持，进一步提高政策保水力度。**提高政策保水供给效能。**用好用足存量政策，针对性开展政策执行效果评估与一致性评价，探索制定《保水政策协同工作指引》，确保政策同向发力、持续发力、协同发力。以《密云水库水源保护条例》实施为契机，细化保护管理、产业发展等重点领域政策举措。**深化落实补偿制度。**完善京冀横向生态补偿机制，推动总氮削减成效指标纳入生态补偿。优化密云区水生态区域补偿考核办法，持续开展跨界断面和总氮考核补偿工作。**强化补偿配套措施。**加快构建自然资源调查监测体系，健全生态环境监测网络，强化生态环境监测评价。制定生态产品价值核算评估及统计制度、自然保护地保护管理成效评价办法等配套政策。**创新生态保护补偿制度。**巩固用好现有市级生态补偿机制，完善构建纵向横向结合、分级分类结合、补偿赔偿结合的补偿体系，探索推进生态保护补偿市场化发展，多维度打通生态系统调节服务价值和地区生产总值交换的补偿路径。

推动科技保水创新。以系统思维完善要素联动、功能互补、全域覆盖的保水治理共同体，逐步构建更智能、更精准、更高效

的现代化保水体系。**构建“人物技”整体联防体系。**发挥“人”的主观能动性，持续加强专业化执法队伍与保水网格化管理队伍的密切配合，形成工作合力，确保密云水库一级保护区涉水涉环境问题早发现、早处理。强化“物”的硬件支撑能力，恢复并完善密云水库上下游水质水量监测网络，提升流域精细化监管与科学调度水平。提高“技”的数字赋能实效，综合运用5G、物联网、机器人、人工智能、大数据等先进适用技术，建设智慧保水系统，实现“人、物、数据”互联互通。**完善“陆水空”三位一体保水格局。**陆域层面，筑牢“源头防控+生态缓冲”的双重防线，强化岸线日常巡查管控与生态修复。水域层面，聚焦“科学调控+动态监测”的协同发力，完善兼顾供水、生态、防洪等多目标调度机制，健全“固定站+移动监测+生物监测”的水体生态功能立体监测网络。空域层面，构建“高空监测+智慧预警”的全域感知体系，推进高标准气象观测站建设，研发气象风险预警平台，提升极端天气应对能力。**探索科技赋能保水新模式。**开发保水AI决策系统，推广无人化处置装备，整合水质、水文、气象等多源数据，构建库区数字孪生系统，打造虚实交互平台，提升智能分析能力，为保水工作提供沉浸式决策环境。

凝聚全民保水共识。将“水库儿女”打造成为全区精神文明建设靓丽名片和保水护水最美底色，推动保水保生态从“政府主导”向“全民共治”升级。**擦亮志愿服务品牌。**夯实动员体系，拓宽社会动员渠道，打造一支扎根基层、专业高效、富有情怀的

服务队伍。丰富活动体系，将志愿服务融入密云高质量发展各项任务中，精心设计主题多样的“志愿+”活动。完善文化体系，将志愿服务与保水文化深度融合，讲好水库儿女守护家园的鲜活故事，彰显密云特色志愿服务的时代价值和道德力量。健全阵地体系，逐步推进水库儿女志愿服务品牌全覆盖，营造“人人参与、代代传承”的保水氛围。**强化基层引领示范。**通过构建多层次、有温度的精神激励体系，让“保水光荣、护水可敬”成为最鲜明的文化标识。定期评选“保水先锋镇”“保水先锋村”，每年评选“护水先锋户”“最美水库儿女”，将保水理念从“政策要求”转化为“文化自觉”。鼓励支持基层建立保水文化阵地，创作保水文化作品，激发群众主人翁意识，凝聚社会保水合力。

二、促进绿色发展

培育生态农业。以密云水库生态安全为前提，引领生态价值转化，打造生态环境与生态农业融合发展的特色生态产业圈。**稳步推进耕地流转。**推进上游地区耕地与库区集体土地流转整合，探索引入市场化经营模式，开展科学化、规模化种植。**推广绿色有机种植模式。**适度扩大有机农产品种植规模，发展梨、板栗等特色林果产业，优选节水型作物，培育高价值绿色有机果蔬，打造绿色有机种植示范区。推广生态循环农业模式，全面推广科学施肥、绿色防控产品和技术，促进农业生产系统高效循环。

发展净水渔业。以维护生态平衡、保障水质安全为核心，构建“以水养鱼、以鱼净水”的生态循环模式，实现水质保护与渔

业高质量发展的有机统一。**开展科学选育放殖。**科学遴选滤食性及辅助性鱼类品种，配套种植沉水植物，构建“鱼草共生”立体净化模式。严格规范苗种采购、运输与投放流程，积极引入现代化繁育设施，建立“数量适宜、分布合理、管理规范、动态调整”的苗种供应体系。科学调查、精准实施增殖放流策略，加强放流效果跟踪与评估，动态优化投放规模。探索利用中小型水库、塘坝就近培育优质鱼苗，与密云水库增殖放流高效联动，提高资源利用率，拓宽净水渔业增收渠道。**强化资源可持续管理。**严格落实禁渔期制度，加强执法监管。积极开展休禁渔效果评估，保障渔业资源休养生息。实行科学合理的捕捞配额制度，推广轮捕等生态作业方式，维持种群规模稳定。优化渔船经营管理模式，保障村集体和渔民双重受益，加强捕捞全过程监管。强化本土珍稀鱼类资源保护，逐步提高其放流比例，构建种类丰富、结构稳定、功能完备的鱼类群落，持续提升水体自净能力。**推动全链条产业化与品牌化。**建立从生态捕捞、冷链运输到销售终端的全链条标准化管理体系，实现全程信息可查询、可追溯，筑牢水产品质量安全防线。融合“鱼王美食文化节”等特色渔事活动，打造集美食体验、文化展示与互动消费于一体的特色场景。积极拓展高效流通渠道，授权设立官方指定销售点，推动产品定点直供。搭建线上线下融合销售平台，与主流电商合作提供冰鲜快递到家服务。盘活利用现有厂房设施，发展设施渔业，培育优质水产品和苗种。

丰富生态文旅。立足下游生态资源优势，坚持以生态本底提升为基础，积极拓展低干扰、高品质的生态文旅产品体系，深挖密云水库蕴含的 IP 价值，推动生态价值向旅游经济转化。**打造绿化彩化立体化融合的生态旅游场景。**围绕水库周边及沿河区域，分阶段、分片区系统实施生态修复与景观塑造工程。结合季相色彩变化，推动植被结构优化与彩化提升，构建层次丰富、四季有景的生态廊道，打造兼具生态保育、休闲观光与文化传播功能的旅游动线，让生态美景变成致富风景。建立常态化抚育与监测机制，实现沿库、沿河生态景观高标准维护。**拓展低干扰休闲康养体验场景。**依托环湖绿道和森林资源，重点发展环湖徒步、自行车骑行等低碳休闲项目，规范引导生态露营发展，培育星空露营、森林营地等特色业态。依托先进森林疗养理念，建设森林疗养基地，构建人与自然深度连接的康养场景。**打造极具活力的水岸经济。**沿河布局观光廊道，有机串联景区景点、乡村聚落与文化遗产节点，推动“密云鱼宴”“密云蜂蜜”等特色农产品与文旅商业融合发展。探索开发以水库为主题的研学课程体系，建设集生态科普、水文化教育于一体的实践基地。推动沿河民宿品质化、特色化升级，打造“一宿一品”高端民宿集群。积极探索水库下游塘坝资源合理利用路径，发展垂钓、浅滩亲水等安全规范的亲水业态，促进水岸经济绿色、可持续发展。积极推进水库下游白河通航，开通精品旅游航线，盘活滨水空间商业价值，发展夜游经济，促进生态、文化、消费深度融合。

第四章 深入推进生态文明建设 打造“两山”理论样板区

深入贯彻习近平生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，筑牢首都生态屏障。“十五五”期间，以“两山”理论为指引，以守好首都生态门户为使命，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让每一片森林都成为天然氧吧，每一汪碧水都化作生态明珠，绘就人与自然和谐共生的壮美画卷，奋力打造“两山”理论样板区，深度融入京津冀美丽中国先行区建设，全力打造新时代首都生态文明建设金名片。

一、坚定不移厚植生态底色

实施全域扩绿兴绿护绿。以“扩绿筑屏障、兴绿添活力、护绿守根基”为主线，系统提升森林质量与生态服务功能，推动国土绿化向量质齐升、功能多元迈进，让绿色成为密云最厚重的底色。**科学扩绿，拓展生态空间。**巩固国家森林城市创建成果，以密云山区林地、自然保护区、森林公园、风景名胜区等为骨架，持续推进绿色生态建设。科学引导造林空间优先向战略性绿色空间布局，营造大尺度生态空间。实施森林健康经营、增彩延绿等工程，推进城市立体绿化，构建“点线面”结合的绿色网络。**多元兴绿，激活生态价值。**依托现有绿化本底，锚定森林“四库”（水库、粮库、钱库、碳库）协同联动的目标，探索森林旅游、森林康养、林下经济等生态富民路径，将森林资源转化为发展资源。**精细护绿，巩固生态成果。**深化“区统筹、镇管理、林场落

实”的平原生态林养护模式，做好生态林管护工作，带动群众参与爱绿护绿，持续巩固造林绿化成果。建立古树名木“一树一档”管护机制，推进古树公园建设工作。

加强生态系统多样性保护。以湿地、森林等自然生态系统为根基，将生物多样性保护融入生态建设全链条，让密云的山水间绽放更多生命光彩。**优化生态栖息空间。**加强库滨湿地及潮河、白河等河流湿地保护，分类建设小微湿地。精准修复深山区低效林，增强浅山区生态屏障功能，构建“深山区-浅山区-平原区”梯度分布的生物栖息地。**强化物种资源保护。**推动以“一库二河三山”⁴生态资源富集区为核心、重要物种栖息地为骨架的自然保护区建设。实施珍稀鸟类栖息地修复与濒危物种抢救，推进物种野外回归。建设特色种质资源保存库（圃），推动水产种质保护区建设，高水平运营蜜蜂育种中心。科学救助野生动物，开发数字化救护平台，提升不老屯镇救护站能力。**完善监测防控网络。**构建完善生物多样性长期监测体系，整合遥感与地面观测数据，建立信息共享平台。建立有害生物数字化监测网络，强化执法监管，筑牢生物安全防线。

建设宜居宜游花园城市。落实首都花园城市建设要求，推动密云的山水肌理、生态基底与城市空间有机融合，营造山水人城和谐共生的美丽画卷，努力把密云打造成为首都生态涵养区花园城市典范。**打造“一核三区八廊多点”生态安全格局。**以密云水

4 一库二河三山：一库为密云水库，二河为潮河、白河，三山为云蒙山、雾灵山、云峰山。

库为核心，划定西部生态涵养区、中部浅山生态示范区、东部绿色发展区，依托白河、潮河等八大水系构建生态蓝廊，串联云蒙山、雾灵山等特色生态节点，形成“水库-水系-山脉-节点”全域联动体系。**建设标志性风景廊。**围绕四条特色文化旅游休闲发展带建设，结合门户性的道路、河流等线性空间及低空旅游线路，打造展现密云山美水美的视觉通道。**完善公园绿地体系。**构建“山区公园-城市综合公园-社区（乡村）公园-口袋公园”四级公园体系，建设京华揽胜森林步道、新城绿道、长城文化步道，配套骑行道、文化驿站等设施，实施全龄友好公园、林荫路建设，努力实现“300米见绿、500米见园”。**推动全民共建共享。**推广“人人是园丁”参与模式，引导居民参与小区绿化、阳台种植，重点打造鼓楼街道等花园示范街区。联动乡村振兴，推进村庄绿化美化，让花园城市建设惠及城乡居民。开展城市画廊建设，打造“便捷舒适、功能复合”的生活街区。

二、久久为功推进污染防治攻坚

持续打好蓝天保卫战。更加注重源头治理，强化区域治理协同，深化“0.1微克”攻坚行动，抓细抓实大气污染防治工作，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）控制为主线，协同推进减污降碳，让密云的蓝天更蓝。**严控移动源污染。**大力推广新能源车，推进非道路移动机械清洁化，有序推进行业车辆电动化，强化非道路移动机械、重型柴油车监管。**深化工业源治理。**强化挥发性有机物（VOCs）源头防控，强化无组织排放管控，推动汽修等重

点行业提级创绿。推广使用低（无）VOCs 含量产品，实施重点行业企业空气重污染绩效分级管理，加大“创 A 退 D”⁵力度，引导企业绿色转型。**强化扬尘污染管控。**强化扬尘管控责任落实，推动施工工地创绿创优。推动各类道路清扫保洁水平提升，实现差等级道路动态消除。因地制宜、分类施治，推进“揭网见绿”。**深化区域联防联控。**深化空气重污染应急联动，科学分类编制应急减排清单，完善重污染天气重点行业绩效分级和差异化管控措施，共同开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。

深入实施碧水保卫战。以美丽河湖建设为引领，统筹“水资源、水环境、水生态”治理，打造“岸洁水清、鱼翔浅底”的生态画卷。**强化饮用水源地保护。**以密云水库为示范，落实《美丽河湖保护与建设行动方案（2025-2027）》，持续开展美丽河湖保护与建设。推动改善河湖水系连通性，以流域为单元，健全河流、水库、沟渠等生态水系格局，逐步完善流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系。**强化水环境治理。**加强城镇农村生活污水监管，以完善长效运行机制为抓手，系统提升总磷污染削减能力，降低区域总磷排放。开展“清管行动”，治理汛期合流制溢流污染，加强入河排污口全过程监管。**实施水生态修复。**推进潮河、白河等重点河流生态缓冲带建设与滨水空间更新改造。加强中小型水库调度，逐步恢复河道自然生态功能。加强水环境监测评价及考核结果运用，推动河湖生态环境保护与复苏，

5 创 A 退 D：推进企业重污染绩效评级提升，促使企业向环保 A 级水平努力创建，推动 D 级企业环保绩效评级提升。

推动水生态健康水平向好。实施地下水污染风险源分类分级管控和超采综合治理,强化地下水涵养与回补,保障首都饮用水安全。

扎实推进净土保卫战。筑牢土壤与固废安全防线。以“净土”“无废”为目标,健全全链条治理体系。**加强土壤污染管控。**落实新增耕地质量验收制度,开展安全利用类耕地土壤和农产品协同监测,保障食用农产品安全。强化建设用地土壤风险管控与修复,加强土壤污染源头防治,保障人居环境安全。加强未利用地保护,建立健全原尾矿库地下水长期监测机制,防控未利用地土壤污染。**推进“无废城市”建设。**推动固体废物减量化、资源化、无害化,全面提升固体废物产生、贮存、转移、利用、处置各环节能力水平。加强工业固体废物源头减量,强化生活源固体废物全过程管理,促进农业、园林绿化废弃物多元利用,提升建筑垃圾资源化利用水平。探索“无废细胞”建设路径,打造“无废工厂”“无废机关”等建设样板。

三、积极推进碳达峰碳中和

推动能源绿色低碳转型。坚持安全保障与低碳转型、效率降碳和结构降碳并重,统筹能源供给与消费、新能源与传统能源,打造坚强韧性、智慧创新的新型能源体系。**强化节能降碳管理。**落实碳排放总量和强度双控制度。实施工业、供热、城市照明等节能改造工程,加强重点用能企业碳排放监控,强化碳排放指标分析,严格落实碳排放总量和强度双控制度。构建产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。控制非二氧化碳温室气体排放。

扩大可再生能源利用。坚持减气、少油、净煤、增绿，严控化石能源规模，推动本地可再生能源扩量提质。通过区中医医院、北京第二实验学校等公共机构垂范、产业园区光伏集聚项目等模式，加快第五立面光伏规模化、高水平应用，推动穆家峪达岩村光伏发电100兆瓦项目实现并网发电，提高光伏发电装机容量，逐步提升绿电消纳比例。积极争取低碳相关试点，聚焦氢能、风电、新能源供热、储能等新能源技术研发与应用，开展多场景综合示范，发展分布式能源，探索建立零碳工厂、零碳园区、零碳村等低碳示范工程。

狠抓重点领域绿色低碳发展。围绕工业、建筑、交通等重点领域，完善企业节能降碳管理，加快推动绿色低碳转型。**加快工业领域绿色低碳发展。**淘汰落后低效、高耗能高排放设备，加大应用先进节能低碳技术，促进传统产业能效提升。严把项目准入标准，引进一批医药健康、节能环保等能效高、排放低、效益好的低碳产业项目。强化产品全生命周期绿色管理，持续创建绿色工厂。**强化建筑领域低碳发展。**加快推进公共建筑、老旧小区和农宅等节能绿色改造，全面推广绿色建材，推广超低能耗建筑和装配式建筑，提升建筑领域低碳化水平。**构建绿色低碳交通体系。**做好交通领域绿色基础设施升级改造，构建智能绿色交通发展模式。支持新能源车置换，发挥京沈客专、怀密线等轨道交通作用，构建绿色出行体系。

提升生态系统碳汇能力。立足生态资源优势，发挥生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇功能。**着力增强生态固碳能力。**建立适合本地生态系统的高碳汇、低挥发性有机物排放树种库，逐步提升密云水库和周边湿地生态碳汇能力，建立生态友好型耕作制度，提升林业、湿地、农业等生态领域碳汇能力。**探索林业碳汇交易。**充分发挥林业资源优势，探索开发减排效果显著的中国核证减排量(CCER)项目，落实《北京市碳普惠管理办法(试行)》，推动将碳普惠减排量用于重点碳排放单位配额清缴抵销、企事业单位及大型活动碳中和、自愿注销及生态环境损害赔偿等场景，让生态优势尽快转化为经济价值。

深入践行绿色低碳全民行动。聚焦市场经营主体和社会成员个体，激活企业投资，激发民众自觉，凝聚全社会共识，加快形成全民参与的良好格局。**倡导绿色低碳生活方式。**严把绿色产品准入关，扩大绿色低碳产品供给和消费，继续推广绿色高效照明产品、低排放汽车、高效节能电机等节能低碳产品。建立绿色消费激励机制，培育绿色低碳行为习惯。开展绿色低碳社会行动示范创建，努力形成全社会崇尚勤俭节约、绿色低碳的生态文明新风尚。**加大绿色低碳宣传推广。**把绿色低碳发展纳入国民教育体系，宣传普及节能低碳和循环经济知识。深入推进垃圾分类和“光盘行动”，利用节能宣传周、全国生态日等平台加强宣传。开展密云特色产品碳足迹标识认证，构建“谁减排、谁受益”碳治理生态，鼓励引导企业低碳转型。

四、拓宽生态产品价值实现路径

健全生态产品认证体系。创新开展国家生态产品价值实现机制试点工作，以认证标准制定、认证管理机制创新为核心，打造全国生态产品认证标准策源地。**完善标准体系。**健全分品类物质供给类生态产品认证标准，加快制定农林水牧渔分品类生态产品评价标准，建立全国首个全品类生态产品认证体系。**强化技术支撑。**建设生态产品认证示范基地，集成大数据平台、全生命周期溯源追踪、场景模拟、信息监测等技术，为生态产品评估认证提供强大技术后盾。**推广生态种养模式。**针对蜂蜜、鸭梨、水库鱼等特色产品，研发推广覆盖种苗、种养、加工全链条的生态技术规程，提升生态产品品质与附加值，努力打造“生态种植”金名片。

拓展生态产品经营开发机制。通过建平台、定规则、促流通、强品牌，推动生态价值持续向经济价值转化，建设全国水源保护地生态产业化示范高地，着力发展生态经济。**搭建交易平台。**建立“认证-追溯-交易”三位一体生态产品交易中枢。推进生态服务供给方与需求方、资源方与投资方高效对接，形成服务首都、辐射全国的生态产品“认证-流通-增值”运营平台。**强化项目支撑。**围绕生态产品认证体系建设、生态产品经营开发等重点领域，谋划实施一批生态产品认证科技支撑、生态保护修复、生态资源开发利用项目，谋划推进生态产品价值实现配套基础设施项目建设，持续释放生态产品增值溢价。**打造区域品牌。**培育生态产品区域公用品牌，依托政府信用背书，整合区域优质资源组团发展，

提升产品市场影响力与溢价能力。

拓展 GEP-R 应用场景。构建多元化补偿机制，让保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿。**强化 GEP-R 在考核激励中应用。**探索建立基于 GEP-R 核算结果的镇街考核体系，突出生态增量贡献，引导各镇街由被动守护向主动提升生态价值转变，实现保护与发展协同共进。**优化市级 GEP-R 生态保护补偿资金统筹使用。**优化资金使用结构与效能，聚焦水源涵养、生态修复等核心生态功能提升，建立资金分配与生态保护绩效紧密挂钩的激励机制，切实保障生态守护主体权益。**深化 GEP-R 在生态环境损害赔偿中应用。**健全生态环境损害行政执法与司法衔接机制，提高生态环境破坏成本，坚决筑牢生态保护红线底线。

第五章 统筹推进灾后恢复重建 系统提升防灾减灾能力

坚决贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立底线思维、极限思维。“十五五”期间，按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的总体思路，统筹短期应急与长期发展，着力补短板、强弱项、提能力，构建全链条防灾减灾救灾体系，增强应对重大突发事件的维持力、恢复力和转型力，为经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

一、科学推进灾后恢复重建与系统提升

优先推动受灾群众重返家园。按照“先安全后宜居、先应急后提升”的原则，实施差异化修缮重建措施，同步强化房屋抗灾能力，帮助受灾群众重返家园。**有序开展受损房屋修缮重建。**按房屋受损程度“一户一案”分类施策，推动原址修缮重建和集中选址重建，避开高风险区域和行洪通道。**增强山区房屋抗灾韧性。**支持临水沿河区域建设二层房屋或设置屋顶通道增加避险空间，加强护村坝建设，为群众避险自救创造有利条件。**科学做好恢复重建选址规划。**合理确定村庄布局和建设边界，严控密云水库一级保护区 160 高程以下受灾灭失房屋住房重建，引导山区乡镇人口集聚，推进“新市镇”建设。

系统提升密云水库流域防洪能力。从“被动防御”向“主动适应”转变，注重流域系统治理，完善“上蓄、中疏、下排”防

洪体系，提升流域整体韧性与安全保障能级。**强化水库上游拦洪削峰能力。**提升上游水利设施蓄洪能力，增强拦蓄能力。推动白马关河、安达木河、清水河等主要入库河流防洪能力提升。推动山洪沟道综合治理，强化关键节点山洪抵御能力。**保障水库下游行洪排涝安全。**畅通密云水库下游行洪通道，推进潮河、白河防灾减灾能力提升，消除水库泄流瓶颈短板。推动河道疏浚、违法建筑物拆除，加强河道行洪管理，削减下游河道行洪压力。

构建全域交通生命网络。坚持“翻山越岭”与“穿山越岭”相结合，系统构建以“骨干路网为核心、内部路网为支撑、坚强生命线为保障”的全域交通生命通道网络体系，全面提升道路应急救援保障能力和交通系统韧性。**提升骨干路网通达水平。**全面修复山区公路网，推动对外高速路网建设，实施山区骨干道路改造，逐步构建“三横两纵三放射”⁶的骨干救灾生命通道。**加强内部路网互通和韧性。**织密覆盖各镇街、重点功能区的内部路网，增强薄弱点段抗灾韧性，提升桥涵洞隧等重点部位防灾抗灾能力。**增强村庄生命线保障能力。**全面推进乡村公路、街坊路水毁修复，实施既有公路薄弱段改造、提升抗灾水平。统筹修复及新建森林防火通道、森林步道、生产便道，兼顾灾难逃生和应急抢险通道功能，筑牢生命安全多重保障通道。

有效提升市政基础设施体系韧性。构建“韧性强劲、智能高效”的市政服务设施供给体系，统筹推进供水、排水、供电、燃

6 三横：国道 G234+松曹路，水库南线，密三路；两纵：密关路+西火路，国道 G101；三放射：京密高速，东部发展联络带，京承高速。

气、通信等市政设施建设，为区域生产生活安全、群众安居乐业提供坚实支撑。**提升供排水设施韧性。**高标准推进供排水设施恢复重建，增强农村地区供排水韧性，推动新城等地区老旧供排水管网更新换代，构建高标准的城市防洪排涝体系，着力提升供排水系统承载力。**提高电力系统抗灾能力。**高品质保障灾区群众用电需求，完善优化电网布局，提高重点地区电力设施建设标准，推进马场路等道路 10 千伏防洪改造工程、国网北京密云供电公司 10 千伏新坡路等道路裸导线治理工程等项目建设，推动电力系统抗灾能力提升。**增强供热供气系统韧性。**加快推动燃气设施灾后恢复重建，推动老旧供热管网更新改造，提升供热效能。提升液化石油气站点等关键场所洪涝灾害防范水平。**加强多元通信保障。**全面恢复提升通讯服务能力，增强通讯网络抗灾韧性，配置储能设备实现能源备份。构建符合应急实战需求与公网互通的通信网。统筹运用现代化手段和传统通讯方式，加大应急通讯装备配置应用。

持续提升公共服务设施供给能力。坚持“民生优先、供需精准、韧性适配”原则，统筹推进养老、教育、医疗、文体等公共服务设施灾后修复与功能升级，同步强化设施“平时服务、灾时应急”的复合功能，构建“优质均衡、抗灾耐损”的公共服务供给体系。**加快提升养老服务综合保障水平。**围绕“安全第一、兜底保障、品质养老”，加快完成太师屯镇等养老设施修复重建，保障特殊困难老年群体得到基本生活照料和安全庇护。引导普惠

型、市场型养老机构提供个性化、多元化、专业化养老服务。**强化公共服务设施防灾救灾能力提升。**全面评估教育、医疗、文体公共服务设施安全风险，分类推进设施功能恢复、布局优化和整体提升，推进乡镇社会卫生服务中心、全民健身中心建设，融入“平急两用”功能，建设安全可靠、功能复合的公共服务设施。

二、构建现代化监测预警体系

健全全域风险防控机制。坚持“关口前移、源头治理”，建立常态化风险排查与动态管控机制，从源头上降低灾害事故发生概率。**开展全域风险普查与建档。**建立“一隐患一档案、一区域一清单”的风险台账，明确风险等级、责任主体与管控措施，实行动态更新与销号管理。**强化重点领域风险管控。**进一步提高高风险点位防范标准，优化避险转移安置措施，做到重点领域风险管控全覆盖。**深化跨部门风险协同防控。**强化应急、交通、卫生、水务等多部门联动，共享风险信息，会商风险形势，提前开展重点人群管护、山区公共服务设施安全防控，形成“信息互通、资源共享、责任共担”的防控合力。

织密全域立体监测网络。坚持“空天地人”协同联动，构建覆盖流域、山区、城镇、基础设施的全要素监测体系，实现风险隐患早发现、早识别、早预警。**完善气象水文监测网络。**加快修复受损预警系统，加密布设自动气象站、雨量站、水位站，重点强化山区小流域、山洪易发区等薄弱区域监测站点覆盖，加强监测设施的韧性建设，提升短时强降雨、中小河流洪水的精准监测

能力。**拓展地质灾害监测维度**。在滑坡、泥石流隐患点安装监测设备，结合无人机巡测、卫星遥感等技术，实现地质灾害隐患动态监测。**强化基础设施监测感知**。在受灾关键节点的桥梁隧道、供排水管网、电力通信线路等关键设施布设智能传感设备，实时监测运行状态，及时捕捉异常数据，为风险预警提供支撑。

提升精准预警预报能力。聚焦“提前量、精准度、覆盖面”，推动预警预报从“粗放式”向“精细化”转变。**搭建“空天地一体化灾害防治智慧平台”**。整合气象、水文、地质、应急等多部门数据资源，建立综合预报预警平台，提升极端天气、流域洪水、地质灾害的短临预报精度和时效。**加强跨省信息协同与会商**。积极推进与河北省的联防联控合作，在跨境河道、京冀边界区域关键节点共建共享监测设施与实时数据。建立跨省预警会商机制，开展联合预报调度演练，提升跨境水资源调度与防洪决策支撑能力。

拓宽预警信息传播渠道。构建“官方渠道为主、多元渠道补充”的全覆盖传播体系，确保预警信息“快、准、广”传递至每一位群众。**做强官方传播主阵地**。依托应急广播、电视、短信、政务 APP 等平台，建立预警信息快速推送机制，实现重点区域、重点人群精准直达。**激活基层传播末梢**。发挥基层作用，通过大喇叭、高音哨、预警锣等传统方式，弥补信息化手段在老年群体、偏远地区的覆盖短板。**推动社会渠道协同联动**。引导运营商、互联网平台、新闻媒体等主动参与预警信息传播，扩大预警信息触达范围，打通预警“最后一公里”。

三、强化应急处置能力建设

完善分级分类应急响应机制。坚持“精准高效、分级负责、协同联动”原则，优化应急响应流程，提升不同灾害场景下的快速处置能力。**优化应急工作预案。**建立“1+N”⁷应急预案工作体系，完善突发事件应急响应分级和各单位职责范围，确保预案与实际需求匹配。**提升基层应急能力。**加快构建防治调度“一张图”，每个镇村形成一套防汛应急方案，做到“人员一本账、设施一张图、避险一路线、物资一清单、每户一手册、汛前一演练”。**健全跨区域协同响应机制。**深化与河北省等周边地区的应急联动，建立跨境灾害联合处置预案，提升流域性、区域性灾害联合应对能力。

建强专业化应急救援队伍。聚焦“专常兼备、平战结合、反应迅速”目标，构建多层次、专业化应急救援力量体系。**壮大核心救援力量。**整合消防、公安、医疗等现有力量，组建区级综合性应急救援队伍，提升多种灾害综合处置能力。**发展基层应急力量。**依托镇街、村组建兼职应急救援队、志愿者服务队，开展常态化技能培训，打造“就近响应、快速处置”的基层救援梯队。

提升区域应急避险承载能力。聚焦应急避险空间建设与管理，通过“建场所、优布局、强机制”，提升区域灾害应急避险能力。**推进应急避险空间建设。**按照“选址科学、功能完善、规模适度、平急两用”的原则，建设平急两用的高地堡垒（安全应

⁷ 1+N: 1个总体预案、N个专项应急预案。

急屋），结合乡村振兴“百千工程”，推进一批乡镇应急避险场所建设，谋划建设“平急两用”公共基础设施建设项目，增强发展韧性。**健全应急避险空间管理机制。**强化管理责任主体职责，完善应急避险空间管理机制，确保关键时刻发挥应有作用。

优化应急物资保障体系。构建“布局合理、储备充足、调运高效”的应急物资保障格局，确保灾害发生后物资快速到位、精准投放。**科学规划物资储备布局。**持续完善物资储备体系，形成“中心库+前置点+移动储备”的三级储备网络。**创新应急物资储备模式。**发挥社会主体作用，通过“代储代供”的方式，提前建立社会物资储备通道，提升社会资源调配能力。**提升应急物资调配效率。**在高风险区域提前预置抢险救灾物资，建立立体物资调配通道，推动应急物资投放基础设施建设，保障极端条件下应急物资快速送达受灾一线。

深化实战化应急演练培训。坚持“以演促练、以练促战”，提升干部群众应急处置和自救互救能力。**提升应急指挥调度水平。**将防洪救灾专项培训列入各级党政干部“必训”内容，开设防汛专门课程，提升各级领导干部预案执行、指挥调度、现场处置、资源调配、信息报告等防汛救灾能力。**提升群众灾难自救能力。**面向普通群众，定期开展应急技能培训，面向密云水库周边村民，开展“水库防汛应急专项培训”，开展场景化、实战化、流程化应急演练，提升村民的防汛避险能力。**强化分层分类宣传教育引导。**利用各类媒体广泛宣传，定期推送应急避险指南，提

高群众自救意识。大力开展应急知识“进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭”活动，形成“人人懂避险、个个能应对”的社会氛围。

第六章 因地制宜培育新质生产力 发展优势特色产业

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“十五五”时期，密云区将坚定以实体经济为核心推动经济高质量发展，精准把握并抢抓新一轮科技革命与产业变革的历史机遇，主动融入北京国际科技创新中心建设。集中力量做强新能源智能汽车、生命健康两大主导产业，因地制宜培育特色潜力产业，高水平建设“一区一园”产业主体功能区，为区域经济跃升发展注入强劲动能。

一、跨越式发展新能源智能汽车产业

推动新能源汽车整车制造高质量发展。充分释放累积资源潜力，支持北汽华为深度合作，为首都新能源智能汽车产业发展增添新动能。**加快推动北汽享界释放产能。**充分发挥新能源汽车产业区级服务专班工作机制作用，推动《密云区新能源汽车高质量发展行动计划（2026-2030年）》及相关专项政策有序实施，支持北汽新能源享界超级工厂整车制造达产达效，全力服务保障工厂的稳定生产和产能爬坡，提高产能利用率。**大力支持北汽新能源量产新车型。**积极鼓励企业扩大产线、丰富车型，做好后续新车型的导入和量产，打造市场认可度更高的产品矩阵。**做好企业人才建设等服务保障。**支持服务企业加强产业人才队伍建设，在人才落户、专业技术人员招聘、职工子女入学等方面提供重点支持。推动密云区职业学校与北汽新能源在技能人才教育方面深度

合作，联合培养专业技能型人才。统筹做好周边基础设施配套、生态环境提升等属地服务，为企业营造高效便捷、宜居宜业的发展环境。

打造汽车关键零部件产业园。把握零部件随整车电动化、智能化同步升级新机遇，重点聚焦关键零部件大力发展汽车零部件产业。**高标准规划建设零部件产业园。**加快盘活规划范围内的闲置低效产业用地，合理规划空间布局，为打造高水平汽车零部件产业园提供基础要素保障。**高起点完善上下游产业链。**按照高科技、高依赖度、高附加值原则积极引进北汽享界超级工厂核心零部件配套企业入驻，围绕北汽享界超级工厂高效率集聚发展，打造绿色优质高效的供应链标杆模式。**高维度布局关键零部件产业。**引导鼓励汉拿万都、德昌电机、厚成泰克、和仁宝利得等协同固链，强化密云区汽车底盘部件产业链整体优势。瞄准新一轮汽车电动化、智能化变革趋势，以北汽享界超级工厂为场景样板，谋划发展适应未来市场需求的新能源智能汽车关键零部件产业集群。

创新拓展新能源汽车服务多元业态。围绕汽车内涵变化和外延扩展，促进产业链延伸，推动车商文旅融合发展。**推动新能源汽车与文旅产业融合发展。**发挥享界工厂“北京市工业旅游示范点”示范引领优势，高标准发展工业旅游和科技研学，为密云区文旅产业增添新动能。规划完善新型农村基础设施，试点打造新能源汽车友好型民宿、露营地、新能源房车基地等乡村旅游新项

目新业态。**完善新能源汽车后市场全链条服务功能。**结合新能源汽车后市场新变化新趋势，发展汽车销售、交付、维修保养、二手车交易、改装升级、金融保险等后市场服务业态。**探索开放自动驾驶山地试验场景。**主动融入北京市高级别自动驾驶示范区建设，充分发挥密云区空间广阔、地形丰富、人口密度低的优势，在科学规划、安全优先的基础上，探索试点建设高级别自动驾驶山地试验场，更好助力北京市新能源智能网联汽车创新发展、领先发展。

二、培育壮大生命健康产业

因势利导发展生命健康服务业。深入落实健康中国战略，协同北大医学资源优势全面提升密云医疗健康服务水平，更好满足人民健康需求，培育发展健康服务产业。**携手共建北大医学科技园。**充分激发北大医学人才科研医疗资源优势和密云区空间生态资源优势的双重叠加效应，共同推动建设国际一流生命科技园，规划“一园三区”发展布局，建设研发实验区、孵化转化区、产业承载区，打造生命健康领域教育科技人才一体化发展、科技创新和产业创新融合发展的先进示范。**协同打造研发转化创新链。**以北大医学及其他研究机构为创新源，建立健全“基础研究-技术开发-概念验证-动物实验-临床试验-小试中试-质量控制-检验检测-量产上市”全过程公共技术服务体系，配套引育各类CXO、检验检测、孵化器、商务服务等生产性服务企业，形成完整高效的创新生态。**配套发展优质医疗健康服务。**围绕北大怀密医学中

心、北大国家口腔医学中心等教学研究需要，配套规划建设高水平研究型医院，带动医疗水平提升，全面加快密云区医院等医疗机构与北大相关医院开启 2.0 版合作。结合北京市“两区”建设扩大开放试点政策优势，积极引进国内外优质医疗健康服务机构，支持鼓励与北大医学开展紧密合作。充分发掘密云山水润城特质和长寿文化资源，鼓励发展“生态+科技+健康”服务业态，更好满足全市和全国人民群众对健康美好生活的需求。

做优做精创新药和医疗器械。立稳基础、赓续发展，以北大医学新机遇助推医药产业新跃升，为全市医药健康产业发展作出新贡献。**推动创新药延续高水平发展。**保持密云区创新药“科技含量高、行业地位高”的优势特点，以更高的标准融入全市创新药发展大局，鼓励支持现有药企加大新药研发力度，加快推进康辰药业等企业创新药技术攻关项目产业化落地，推进博恩特药业、益民药业、莱泰药业、首儿药业等项目建设。引导鼓励中医药企业研发创新、丰富品类，积极招引具有新质生产力典型特征的创新药企业落地园区。**推动医疗器械走向高质量发展。**支持区内医疗器械企业持续升级产品，引导复星北铃承接生产更多高端医疗器械产品。全面推动与北大建立医疗器械临床转化合作机制，引入医疗器械转化专业服务机构，推动高端医疗器械持续批量转化落地，支持培育相关企业快速发展。

聚焦培育细胞治疗和生物制造。找准未来产业优势突破点，聚焦细胞治疗和生物制造方向深耕细作。**突破性培育细胞治疗产**

业。抢抓国务院法规政策改革机遇，按照北京市“十五五”时期未来产业重点布局，发挥北京大学怀密医学中心在细胞治疗临床研究领域的前沿领先优势，组织建立细胞创新共同体，有效加速细胞治疗临床研究和推广应用，努力打造首都北部细胞治疗创新高地。**前瞻性发展生物制造产业。**充分发挥友康生物等创新企业在细胞培养领域产业链上游的领先优势，引进一批免疫细胞、干细胞和基因药物的创新创业企业，推进耶大生物等上下游关联企业项目建设。汇聚怀柔科学城细胞基因、生物合成领域国家科技力量，以生命健康、绿色农业、生态环境为重点应用场景，坚持问题导向、需求导向、结果导向，通过创新转化大赛等方式发现好技术好产品好市场，孵化培育密云特色的生物制造未来产业。

三、因地制宜发展特色潜力产业

培养科技型企业雁阵。按照高质量发展要求，切实强化企业创新主体地位，源源不断加强发展动能。**围绕怀柔科学城落地转化。**充分利用重大科技基础设施和前沿交叉平台，根植怀柔科学城国家战略科技力量的雄厚基础，重点聚焦环境、气候、深空、深地等重点方向和优势领域，“一设施一方案”加快成果转化落地。开展气象环境预测预报、污染溯源调控等关键技术攻关，推动新技术新产品转化或应用，鼓励企业联合怀柔科学城生态环境学科优势科研院所，共建工程研究中心、联合实验室及概念验证平台。**立足已有基础特色发展。**依托中关村密云园先进装备领域产业基础，支持企业实施数字化、智能化、绿色化技改升级，进

进一步增强先进装备产业竞争力。充分发挥都市产业龙头企业综合优势，支持企业在传统畅销产品基础上不断研发新品，打造品牌知名、特色突出、韧性强劲的现代化都市产业集群。**推动企业绿色、数字转型发展。**鼓励支持企业向低碳、近零碳或零碳转型，积极推动“人工智能+”行动，推动数字赋能企业全面推动区内企业提质升级。

加强科技产业协同发展。积极探索科技创新和产业创新融合发展的新路径新机制新模式，进一步推动科技成果转化为现实生产力。**优化成果转化工作机制。**系统构建以怀柔科学城为重点的“科研-产业”对接机制，动态精准掌握各PI（科研项目核心负责人）团队最新研究成果。建立深层次的成果转化对接合作机制，加强与市科委、怀柔科学城管委会协同联动，主动联系各院所成果转化部门，积极开展“先用后付”成果转化应用推广。**加强创新生态体系建设。**针对重点研究方向和领域的迫切需求，建立健全必要的公共技术服务平台。加强专业孵化器建设，支持向市级、国家级、行业标杆孵化器提升，培育壮大技术经理人队伍，为成果转化全过程提供专业服务。支持企业丰富高价值专利数量，鼓励企业参与国家和团体技术标准制定。

四、建好“一区一园”产业功能区

高水平建设密云区怀柔科学城东区。按照国家战略科技力量布局部署，立足北京市“三城一区”定位要求，高质量落实属地工作任务，为实现科技强国目标作出密云贡献。**助力发挥原始创**

新策源作用。服务好综合性国家科学中心建设，做好“1+5”科学设施、北京大学怀密医学中心、北京大学口腔医院国家医学中心等创新平台及科研院所运行保障，协助国家战略科技力量围绕生命科学、地球系统科学等领域开展关键核心技术研究，力争“十五五”时期取得重大突破进展。**做好重大项目建设服务保障。**推进北大怀密医学中心、北京大学口腔医院国家医学中心、国家水生态环境智慧监测业务与实验平台、北京第二实验学校、商业服务、文体休闲等重点项目建设，加强东区和中心区道路连通，同步做好基础设施及公共服务配套设施规划建设。**辐射带动生命健康科学小镇规划建设。**发挥北京大学医学综合优势，以促进生命健康前沿技术临床应用为目标，依托生命健康科学小镇规划建设国际健康公园（Health Park），打造面向国际的健康服务、科学家交流、技术创新合作新高地。

高质量发展中关村密云园。坚持产业向园区集中、园区向高端进化，持续提升中关村密云园管理水平、服务能力和产业质量。**规划打造特色园区。**推动园区机制体制创新，建立健全“管委会+平台公司”园区运营管理模式，提升园区市场化、专业化运营水平。强化空间资源集约利用，统筹规划产业功能，科学布局研发创新、孵化加速、生产制造等功能区，推动生产性服务业优质高效发展，高水平打造中关村（密云）生命健康服务产业园。**聚焦发展“两大两新”产业。**一是加快发展两大主导产业。聚焦新能源智能汽车集中发力，完善产业链上下游配套体系，推动园区

与企业协同发展，率先形成五百亿级以上新能源智能汽车产业集群。立足中关村（密云）生命健康服务产业园，围绕生物医药、医疗器械、医疗健康服务等创新突破，努力培育百亿级生命健康产业集团。二是培育两个创新产业集群。主动与怀柔科学城衔接协同，充分发挥地球系统数值模拟装置、空地一体环境感知与智能响应研究平台、泛第三极环境综合探测平台、环境污染物识别与控制协同创新平台、京津冀大气环境与物理化学前沿交叉研究平台、国家水生态环境智慧监测业务与实验平台等科学设施前沿科研优势，围绕数智化环境监测、多污染物协同减排、生活垃圾等污染物治理、应对气候变化等重点方向，推动新技术、新产品转化或应用，培育生态环保创新产业集群；巩固测控装备、精密装备、应急装备等领域特色优势，瞄准数智化方向，推动既有企业固本升级，促进科学城东区深部资源探测技术装备研发平台科研成果转化，推进智能导钻装备工程化中试平台项目建设，加快培育先进装备创新产业集群。

五、强化产业发展要素支撑

加强产业用地要素保障。科学规划产业空间，坚持土地开发与更新并举并重，以空间进化支撑产业进步。**新增产业用地储备和供给**。重点围绕怀柔科学城东区、生命健康科学小镇、中关村密云园，充分落实控制性详细规划要求，有序推动土地一级开发，结合重大投资项目落地需求，科学合理安排供地，为产业发展提供坚实保障。**提高土地集约利用水平**。重点围绕中关村密云园、

生态商务区，系统梳理产业土地利用现状，按分类处置原则，通过转型升级、协议回购等多种方式，盘活低效存量用地，进一步提升土地产出效率。**提升农村集体土地利用效率。**严格落实“三区三线”、产业结构调整目录、北京市产业禁限目录等要求，结合各乡镇特色产业发展需要，高效利用农村集体土地及地上附着物资源，保障重点产业项目落地，实现多方合作共赢，切实提高集体经济发展水平。

加强产业人才要素保障。深入贯彻人才强国战略，深化产业工人队伍建设改革，建立与产业发展同步匹配的产业人才队伍，实现产业发展与人的自身发展的协同统一。**推进教育科技人才一体融合发展。**以怀柔科学城东区为核心区，按照教研产用相结合的思路，培养领军型、经营型、科研型、技能型产业人才，为产业高质量发展提供人才梯队保障。**加大重点人才引进力度。**聚焦重点发展领域，优化急需紧缺人才、专业技术人才招引机制，统筹编制、户籍等资源，切实解决核心岗位人才短缺问题，支持培育名师、名医、技能大师工作室，为产业发展提供关键支撑。**不断提升人才服务水平。**持续优化人才工作生活环境，在住房保障、入院就医、子女入学等方面，为符合条件的人才提供服务保障。

加强产业金融要素保障。金融是经济运行的血液，产业金融是产业发展的助推器，普惠金融是广大中小企业、个体户、合作社、农户的呵护者。**全面建设国家普惠金融发展示范区，打造“普惠+”金融服务体系。**创新“普惠+绿色”金融产品。引导鼓励金融机构开发林权、碳汇预期收益权质押信贷产品，探索将水资源

生态补偿、GEP核算结果、生态保护责任履行情况等纳入绿色金融发展评价体系。**完善“普惠+三农”金融体系。**引导金融机构下沉服务中心，试点建设多元化乡村金融服务综合体。围绕蜂业、渔业、林果种植业等领域，推广“政府+银行+担保+保险+企业/合作社”组合金融服务模式，实现农业金融“一站式”服务。进一步发挥农村产权流转交易中心作用，为农村产权交易提供便捷化服务。**优化“普惠+小微”金融供给。**持续健全支持小微企业融资协调机制，深化“银税互动”“融信平台”应用，发挥普惠贴息政策引导带动作用，有效降低融资成本，切实增强小微企业金融服务获得感。**强化“普惠+科技”金融服务。**持续拓展创投资金来源，丰富科技金融产品供给。政府与金融机构共建科创企业储备库，支持基金“投早、投小、投硬科技”，鼓励银行开发推广“科创贷”等产品，引导金融机构开展投贷保联动合作。

加强数据资产要素保障。围绕数字经济发展趋势，响应北京建设全球数字经济标杆城市要求，积极推动数据资产建设，为高质量发展提供新兴要素支撑。**开发数据要素资源。**积极响应国家“数据要素×”行动计划，引导鼓励企业挖掘整理数据要素资源，开展数据要素确权并表试点，不断壮大全区数据资产规模。**推进数据资源共享。**按照国家、北京市工作部署，有序开展政府公共数据、企业数据开放、共享、利用，进一步释放数据要素价值。**探索数据资产价值实现路径。**围绕生命健康、特色农业、气候经济等领域，主动对接数据资产交易平台，引导支持企业开展数据资产质押贷款等试点示范，助推企业高质量发展。

第七章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十五五”期间，坚持把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重，坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，提高强农富农惠农政策效能，走好具有首都特点、密云特色的乡村振兴之路，高品质打造生态富民型乡村振兴“密云样板”。

一、加快都市型现代农业特色发展

优化重要农产品供给。坚持绿色、精品、高端定位，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹增强粮食蔬果鱼肉供给能力，全域发展绿色有机农业。**守牢粮食安全底线和耕地保护红线**。推进高标准农田建设，健全建设、验收及管护全过程监管机制，推广保护性耕作技术，补齐农田灌排等设施短板。全面推行“田长制”，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，让“守田有责、守田尽责”成为常态。集成推广优良品种与先进种植技术，提升粮食综合生产能力。**保障“菜篮子”稳定供给**。发展设施农业，探索露地蔬菜全过程机械化生产，稳定蔬菜等重要农产品生产。优化生猪产能调控机制。推进鱼菜共生项目提质扩规。推动福利蛋鸡养殖模式发展。依托苍术会、南沟和北沟林下资源优势，开发黑木耳、松茸等特色产品。保护老北京水果种质资源，推动果品产业提质增效。**强化农产品质量安全监管**。严格把控农产品生产各环节，构建从田间到餐桌的全链条追溯体系，确保供给安

全。探索农产品质量安全信用分级管理。推动绿色、有机农产品认证，加强绿色农产品证后监管。

强化科技农业发展。融入农业中关村和“种业之都”建设，以科技创新为驱动，推动种业振兴、装备升级与数字赋能深度融合，全面提升农业质量效益和产业竞争力。**实施种业创新攻关行动。**围绕玉米、资源昆虫、鲟鱼等优势领域，加快推动蜜蜂等资源昆虫高效养殖，建好玉米籽种科技示范园等农业科技创新阵地，大力支持聚盛源鲟鱼种业发展，推进北京市特色水产种质资源保护项目。搭建种业科技成果展示平台，支持“京字号”新品种在密云“首推首种”。强化企业创新主体地位，深化与科研院所合作，探索构建“育繁推一体化”种业体系，打造具有密云特色的种业品牌。**推进农业装备智能化升级。**实施农机装备补短板行动，加快推广丘陵山区适用机械和高端智能农机，落实农机购置与应用补贴政策。推动设施农业宜机化、节能化改造，促进智能装备在种植、养殖等环节示范应用，提升农业生产机械化、智能化水平。**加快发展智慧农业生态。**深化北京市乡村振兴大数据平台和“数字京村”平台的推广应用，探索智能育种、智慧种植和全产业链数字化管理。推动有条件的设施农业基地进行数字化升级，集成物联网、环境传感等技术，构建全流程质量追溯体系。强化“科技小院”和乡村振兴科技助理的基层服务能力，推动科技成果落地转化。

大力发展绿色农业。加快农业发展全面绿色转型，促进资源利用高效集约、产业模式低碳循环。**实施农业面源污染综合治理。**持续推进化肥农药减量增效，推广科学施肥与有机肥替代，深化病虫害绿色防控与统防统治。加强农膜和农药包装废弃物回收，全区农膜回收率稳定在95%以上，切实降低农田生态环境负荷。**推进农业废弃物全量化利用。**完善畜禽粪污资源化利用体系，实现设施装备全覆盖，粪污综合利用率持续高于95%。健全秸秆收储运系统，推动秸秆多元化利用，基本实现农作物秸秆全量化、高值化利用。**打造生态农场示范体系。**推广生态循环技术模式，推动农业低碳化生产，培养一批微碳农场试点。探索零碳农业发展路径，推动北京飞鸟与鸣虫农场、愉悦山野零碳农场等项目改造升级，探索生态价值转化路径，形成可复制、可推广的绿色农业典型。

打造特色农业品牌。围绕“水库鱼、特色蜜、环湖粮、山区果、平原菜”等特色农业，持续打造“密云八珍”品牌，探索新品种、新技术、新模式。**实施生态农业品牌塑造行动。**建设“密云农业”品牌推广平台，擦亮“密云水库鱼”“密云八珍”“密云西红柿”“石匣甘薯”“密农人家”等生态农业品牌，加强农产品“三品一标”建设，加快生态产品认证，推动密云农产品走出密云、走进都市、走向世界。**推进西红柿特色产业集群建设。**围绕北京市西红柿产业核心区定位，深入推进西红柿品牌体系构建，高标准打造西红柿示范园区和全链条综合展示基地，进一步

提升密云西红柿产业知名度和影响力。协同做好“种、苗、果、文旅”四篇文章，推动一二三产业融合发展。**深化特色蜂产品品牌赋能。**强化“蜂盛蜜匀”品牌实力，推进标准化示范蜂场提升，加强多箱体养蜂技术推广，提升蜂产品质量。加强蜂产业良种繁育基地和种源基地恢复，促进授粉产业发展及产业链条完善。

完善农业经营体系。培育壮大新型农业经营主体，加强农业社会化服务主体能力建设，推进农业经营方式现代化。**全面提升农业生产组织化程度。**持续壮大新型职业农民队伍，加大农业人才培养与技术推广力度，支持农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展，发挥西红柿联社、蜂产业联社、农业电商联社等新型农业经营主体作用，强化农业资源整合，形成规模发展优势。**强化农业龙头企业带动作用。**优化乡村营商环境，强化农业龙头企业引进，支持带动能力强、发展前景好的本土农业企业做大做强，推动农业企业集聚发展。建立“科研院所+龙头企业+农户”的协同机制，积极引进科研机构资源，不断带动农业转型升级。**健全农业社会化服务体系。**完善土地种植托管、代耕代种模式，加强托管合同监管。积极培育农资供应、农机服务等社会化服务组织。

二、高品质建设宜居宜业和美乡村

强化乡村规划统筹引领。坚持规划引领，强化全域统筹，以科学规划优化乡村空间布局、资源配置与发展时序，迭代实施“百千工程”，让农村成为山水入怀、乡愁可寄、未来可期的理想家

园。加快推进各层级国土空间规划编制及优化完善工作。统筹城乡布局、要素融合、基础设施、公共服务，推进国土空间规划编审，发挥国土空间规划的空间统筹和要素保障作用。推动村庄规划评估套合和优化完善工作，科学谋划村庄建设重点和优先序，为乡村地区发展提供规划支撑。开展全域土地综合整治。以区级统筹、乡镇实施为抓手，严格落实“村地区管”要求，统筹田水路林村要素，优化生产、生态、生活空间布局。通过农用地整理、建设用地盘活与高标准农田建设，促进耕地集中连片与节约集约用地，支持现代农业发展。整治节余指标优先用于本乡镇乡村发展，收益反哺减量村庄，实现增良田、聚产业、优生态的综合效益。提高乡村运营效能。强化运营前置，坚持规划引领与运营同步谋划，围绕乡村空间布局、产业定位和业态组合，全面推行“规划+运营”一体化机制，引入专业运营团队参与乡村规划、产业策划、空间设计和功能配置全过程。

优化乡村风貌品质。以“百千工程”为牵引，统筹推进乡村风貌提升、设施改善与环境整治，构建宜居宜业和美乡村发展新格局，塑造山水秀韵的乡村风貌。优化乡村风貌设计引导。构建乡村风貌设计智力资源库，发挥责任规划师与设计师作用，指导农房与公共空间建设。完善区级设计与实施联动机制，推动专业力量全程参与村庄规划与改造。制定风貌管控要素清单与设计导则，规范建筑形态与空间尺度，提升乡村整体风貌品质，推动形成特色鲜明、协调统一的京韵农味乡村景观。完善农村基础设施

网络。持续推进农村供水保障工程，实施山区供水站标准化改造与镇级水厂新建扩建。巩固全域清洁取暖成果，健全区镇村三级运维体系。推进“百千工程”连片实施，推动乡村产业集群化发展。创建主题美丽乡村路，健全长效管护机制，构建绿色低碳、安全可靠的乡村基础设施体系。**深化人居环境系统整治。**深入推进“五边”整治专项行动，动态消除环境死角与黑臭水体。巩固厕所革命成果，推广粪污无害化处理与资源化利用。健全生活垃圾和污水收集处理管理机制，推进源头减量与分类处理。持续开展美丽庭院创建与村头片林建设，全面提升村容村貌。**加强传统村落保护利用。**实施传统村落整体保护与提升，延续历史格局与乡土文脉。加强“长城+传统村落”保护利用，推动文化遗产与乡村艺术、民俗活动深度融合。策划文化展演与民俗体验活动，增强村落文化吸引力与经济转化能力，实现保护与发展的良性互动。

加强文明乡风建设。把文化作为乡村振兴的精神基石，以育新风、兴文化、善治理为抓手，让乡村在传承中创新、守正中发展。**培育文明新风尚。**依托新时代文明实践中心等平台，持续推进移风易俗，弘扬社会主义核心价值观。深入开展“星级文明户”“最美家庭”等评选活动，传承孝老爱亲、邻里互助等传统美德，兴家风、淳民风、转作风、树新风，推进廉洁文化进乡村，营造崇德向善、见贤思齐的社会风尚。**加强乡村文化传承创新。**深入挖掘镇村历史文化内涵，系统梳理乡村文脉，推动有条件地区建设乡村记忆馆、家风家训长廊等文化载体。加强乡村优秀传统文化民

俗文化保护传承，推动传统文化创造性转化、创新性发展，讲好乡村振兴的密云故事，增强乡村文化认同感与凝聚力。**完善乡村公共文化服务。**丰富农村公共文化服务供给，加强优质文化资源下乡，提升乡村文化服务水平。健全乡村公共文化设施网络，优化文化资源配置，创新服务方式，打通文化惠民“最后一公里”，不断满足村民精神文化需求。

提升农村基层治理水平。立足乡村社会特点，提升党建引领下的乡村治理效能，提升治理精细化、法治化水平，为乡村振兴提供坚实保障。**强化农村基层党组织统领能力。**深入实施“领航工程”，选优育强村“两委”班子，常态化开展村党组织书记轮训，用好驻村帮扶“第一书记”和乡镇金融助理。加强村干部特别是“一肩挑”人员管理监督，完善党务、村务、财务“三务”公开，推动基层纪检监察组织与村务监督委员会有效衔接，筑牢廉洁防线。**深化村民自治与民主法治建设。**完善村务公开、“一事一议”民主决策机制，深化镇街协商议事试点。持续推进“民主法治示范村”创建，优化区、镇、村三级公共法律服务，落实“一村一所”结对帮扶，发挥村居法律顾问作用，提升乡村法治水平。**健全乡村矛盾纠纷预防化解体系。**大力推广“说法评理”平台，健全“321”⁸分级调解机制，推动矛盾纠纷就地化解。增强接诉即办实效，着力破解农村地区高频共性和突出问题。**筑牢乡村安全稳定防线。**强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等

8 “321”分级调解机制：村级调解3次、镇级调解2次、县级调解1次。

重点领域安全风险源头管控与排查整治，健全应急管理机制，建设平安乡村，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

三、聚力全域旅游高质量发展

构建全域旅游网络体系。围绕区域特色文化旅游，培育精品民宿、休闲文旅、生态旅游等新业态，打造文旅体验新产品、新场景，构建覆盖全域全季全时的大文旅格局，打响“来密云看海”文旅宣发品牌，全面创建特色文化旅游休闲示范区。**推动东部地区文化休闲旅游发展。**以京承高速为轴线，发挥古北水镇龙头引领作用，沿线河南寨镇、东邵渠镇等9个镇，推动乡村旅游与生命健康、文化创意、体育、农业等产业融合创新，打造集文化探秘、生态休闲、研学体验、康养旅居等多元功能于一体的京郊首选文旅休闲微度假走廊、京津冀文旅协同发展示范带。**推动西部地区休闲美食和旅游度假发展。**统筹溪翁庄镇、西田各庄镇、石城镇、十里堡镇、冯家峪镇，推进云蒙山国家地质公园全域联动提升，深度融合红色文化、生态文化、美食文化等资源，唱响“密云水库鱼”，建设精品“渔街”，办好鱼王美食文化节、西红柿品鉴季、“一村一味”等特色活动，打造北京休闲美食文化体验区和京津冀生态度假旅游目的地。**推动南部地区时尚运动和体育旅游发展。**以京沈高铁密云站交通枢纽为支点，辐射联动河南寨镇、巨各庄镇、穆家峪镇、十里堡镇和东邵渠镇，坚持“赛事引流、农旅留客”，整合体育活动、农业特色、文化魅力和旅游动能，培育冰雪小镇、康养小镇、通航小镇等特色新兴户外运动小

镇，打造时尚运动文化休闲旅游体验产业集群。**推动北部地区长城文化旅游发展。**全面融入北京长城文化带建设，建设长城大景区，加强古北口-司马台长城段联动发展，辐射带动大城子镇、北庄镇、太师屯镇等 11 个镇，融合边关文化、红色文化、“不老”文化，实施“京畿长城”国家风景道（密云段）、蟠龙山长城修缮、“五彩长城”彩叶林景观带等项目，办好长城文化节、长城摄影展等活动，建设“长城文化+”文旅核心片区。

加快农文旅体商融合发展。以文化底蕴为精髓，乡村旅游、休闲农业为体验形式，产品展销为连接桥梁，着力完善集文化沉浸、农事参与、购物娱乐多功能于一体的现代旅游业体系，打造京郊“第二文化空间”。**提升农文旅品质。**发挥密云区国家文化和旅游消费试点城市引领作用，推进云岫谷等传统景区提质升级，高品质规划建设北京云谷森泊度假乐园等重点项目，打造溪翁庄镇乡村旅游重点片区。**积极发展休闲农业。**推动农业主导村镇转型升级，鼓励田园综合体等“农业+”模式。建设京郊旅居型休闲目的地，发展乡村文创市集、非遗文化展、手工艺展、休闲康养，研学体验等新业态，打造艺术展览、网红“村咖”、特色市集等乡村消费新场景。持续提升“云水之家”精品民宿品质，打造一批全国甲乙级旅游民宿、市级等级乡村民宿，培育区级特色民宿品牌。**办好赛事节庆活动。**持续举办农民丰收节、鱼王美食文化节、西红柿品鉴季、村 BA、村晚、京津冀冰雪季、古北口长城庙会、乡村音乐季、航空航模公开赛、麦香欢乐跑、互动

演艺秀等特色文体活动，吸引更多游客；办好密云马拉松、南山双板公开赛、快乐冰雪季等特色活动和精品赛事，不断提升密云文旅知名度和影响力。**积极发展农村电商。**深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，支持密农人家、和合园、密水农家等涉农电商发展，鼓励发展农产品电商直采、定制生产模式。丰富农村地区游客服务中心功能，强化农产品销售、品牌展销等服务功能。**加强乡村旅游配套保障。**优化提升区、镇、村三级旅游咨询服务体系，实施重点景区、重点民俗村旅游公共服务设施改造提升，打造更多国家级、市级乡村旅游重点镇村。

因地制宜建设特色乡镇。因地制宜挖掘、融合、转化和创新依托独特旅游资源，打造一批特色鲜明、亮点突出的特色乡镇，擦亮镇域品牌。**古北口镇**立足北京市唯一的中国历史文化名镇，推动古北水镇创建世界级旅游度假区，打造长城古镇，推动古北口镇古御道旅游基础设施提升项目建设，打造重点旅游片区。**新城子镇**深入挖掘古树名木资源，打造京津冀首个古树名镇。**高岭镇**围绕密云水库北岸一流生态环境，发挥绿色种植产业基础优势，打造“蜜·薯之乡”特色乡镇。**不老屯镇**建设北京长寿之乡，打造健康长寿小镇，推进“不老文化”特色发展体系建设，打造黄土坎贡梨、麦饭石矿泉水等特色品牌。**冯家峪镇**结合中华蜂种源优势，建设中华蜜蜂小镇。**石城镇**结合云蒙山、白河等山水景观和英雄母亲邓玉芬等红色人文景观优势，全面建设“山水旅游”特色乡镇和红色旅游主题片区。**太师屯镇**以绿色为底，深耕葡萄、

樱桃、蜂蜜特色产业，打造“产城景一体、农文旅互融”的甜蜜新市镇。**北庄镇**发挥鸟类栖息地资源优势，修建观鸟步道、平台、科普长廊等观赏设施，建设“观鸟小镇”。挖掘传承“水磨文化”，与生态农业、乡村研学深度融合。**大城子镇**保护乡土品种，打造精品果园和梨花主题民宿，建设“百年梨乡”。**穆家峪镇**依托密云机场独特资源，做足“通航+产业”文章，促进通航与文旅体农融合发展，全面建设通航特色小镇。**西田各庄镇**发挥科学城东区和西统路、密西路交通优势，发展服务科学家的生态休闲产业，建设“科学+田园”小镇。**溪翁庄镇**依托密云水库南岸区位优势 and 交通优势，结合鱼王美食街、尖岩村和金叵罗村精品民宿集群、乡村咖啡等产业资源，打造“浪漫小镇”。**巨各庄镇**巩固提升葡萄酒产业集群优势，发挥张裕爱斐堡、天葡庄园、岩石庄园等企业聚集效益，建设“酒乡之路”特色小镇。**东邵渠镇**推动康养产业“四梁八柱”建设，推动山楂谷“生态康养综合体”项目建设，打造中医药特色小镇及京郊康养示范基地。**河南寨镇**围绕南山滑雪场核心资源，构建“冰雪运动+有机农业+生态文旅”全产业链，建设农文体旅融合发展的特色冰雪小镇。**十里堡镇**整合汽车消费与服务产业优势资源，建设汽车改装园、汽车赛事基地等汽车后市场服务项目，打造“I车小镇”。

四、多举措拓宽农民增收渠道

壮大新型农村集体经济。强化区镇统筹盘活资产资源，进一步加强农村集体“三资”监管，通过多样化途径发展新型农村集

体经济，促进农村集体经济收入稳步增长。**完善联农带农机制。**通过盘活农村闲置资源资产、规范土地经营权有序流转等举措，拓宽乡村产业发展路径。加强合作社组织建设，将联农带农成效与政策支持挂钩，引导新型农业经营主体与农户紧密联合与合作。引进农业产业链相关的行业领军龙头企业，发展“全链式订单联农”模式，形成“技术赋能-品质溢价-利益反哺”的增收闭环。创新“资源活化+资本联结”路径，引导农户以土地经营权、集体建设用地等要素入股村级产业联合体，探索“固定租金保底、经营利润分红、专项股权优先”的复合型分配机制，拓展新业态经营增值收益。推动企业提高农村劳动力的工资待遇，实现强村与富民同频共振。**加强集体资产监管。**深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治，组织开展提级审计，5年内实现全区农村集体经济组织普遍提级审计一轮，持续开展村集体经营与村务管理账务分记试点。出台区级农村集体资产资源管理制度，充分发挥农村产权流转交易市场价值发现作用，严格落实“应进必进”要求，将符合要求的农村产权流转交易市场，统筹盘活全区资产资源，促进村集体经济发展壮大和成员增收，实现集体资产价值最大化。

拓宽就业和技能增收渠道。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，通过加强技能培训和就业服务，拓宽农民工资性收入来源渠道。**拓展就业增收渠道。**实施产业工人转化培育计划，依托产业园区、乡村景区、农村社区等拓展就业岗位，促使部分农

民转变为产业工人，实现“家门口”就业创业。围绕城市公共服务部门、生态保护建设等领域，持续挖掘适合农村劳动力的就业岗位，加大以工代赈项目实施力度。建立健全农村公益性岗位工资增长机制。定期开展专项就业服务活动，推动农民外出就业。**丰富技能增收路径。**针对农业新技术、电商运营、乡村治理等领域，与涉农院校合作探索定制定向培养模式，组建产教联合体，培养具备新思想、新观念、新技能的企业家、科研人员等高素质农业科技人才。推进乡村工匠培育工程，面向小农户、家庭农场、合作社、农业企业等经营主体，开展订单、定向、定岗等职业技能培训。

鼓励各类人才下乡服务与创业就业。畅通城乡要素流动，把人才作为乡村振兴的核心引擎，通过引才、育才、用才全链发力，通过返乡、入乡、本乡人才带动，让各类人才在乡村沃土上扎根成长，充分发挥创业带动就业的倍增效应，以创业促进农民增收。**推动人才资源向乡村流动。**建立创业项目孵化机制，完善创业扶持政策，因地制宜建设电商创业园、农村创新创业基地、农产品加工创业基地等，支持返乡入乡创业。鼓励人才围绕特色农业、农文旅融合等领域施展才华，推广“科技小院”“金叵罗 11 队”等模式，搭建专家工作站、创新创业基地等平台，提供资金支持与市场对接服务，为人才创业铺路搭桥。**加大乡土人才培养。**实施“乡土人才联村强农”行动，围绕蜂业、西红柿等特色产业开展订单式培训，赋能乡村产业升级发展。深化与涉农院校合作，

共建产教联合体，挖掘培育乡村 CEO、乡村主理人，从本土致富带头人、新型职业农民中选拔骨干，壮大懂技术、善经营的本土人才队伍。支持创办领办家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。

强化农村集体和土地改革赋能。保障土地承包关系稳定的基础上，发挥双层经营体制优势，以全域土地综合整治为抓手，推动农村土地制度改革，加强农用地、宅基地、集体用地的流转管理。**落实承包地延包政策。**基本完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，充分保障农村土地承包关系稳定及农民土地承包权益。完善土地承包经营制度，依法保护进城落户农民土地承包权益，探索集体经济组织成员平等享有土地权益的实现方法。深化承包地“三权分置”改革，坚持依法、自愿、有偿原则，规范土地经营权流转，建立土地流转价格形成和调整相结合的机制，增加村集体和农民收益，提高土地资源利用效率，发展农业适度规模经营。**探索农村土地制度改革。**探索农村集体经营性建设用地入市路径，深化农村产权流转交易规范化试点，完善土地出租、转让、抵押二级市场，盘活存量建设用地。做好房地一体宅基地确权登记颁证。不允许城镇居民到农村买农房、买宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

第八章 推动城市内涵式发展 建设现代化人民城市

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。“十五五”时期，密云区将认真践行人民城市理念，以城市内涵式发展为主线，更加注重以人为本、集约高效、安全韧性，稳步推进城镇化建设，大力推动城市结构优化、品质提升、治理增效，建成人人向往之的高质量宜居家园。

一、打造和谐宜居生活空间

持续推进城市更新。点面结合加快存量资源提质增效，优化城市更新机制，让市民在细微变化中感受生活温度。**加强存量建筑改造利用**。稳妥推进危房改造，持续推进既有建筑节能改造，鼓励居民开展住房室内装修。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用。**推进老旧小区整治改造**。推进老化管网更新与楼体隐患整治，因地制宜支持加装电梯，推进密云区34个老旧小区综合管网改造工程建设。统筹利用小区空间，补建停车、充电与消防设施，增加养老、托育等便民服务。结合改造同步完善物业管理，健全长效管理机制。**推进重点区域更新改造**。积极推进城中村改造，加快推动大唐庄小唐庄王家楼、果园西大桥、溪翁庄等棚户区改造项目。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，打造街区特色景观小品，推动城市街区实现无界融合，因地制宜打造活力街区。推动传统商圈商业更新，推进西鱼市口等街区改造，复兴商业活力。**建立完善城市更新实施**

机制。积极开展城市更新体检，系统盘点城市更新资源库，形成“谋划一批、储备一批、在建一批”项目梯次建设体系。积极争取国家和市级财政资金支持，完善市场化投融资模式，吸引社会资本参与城市更新。加强城市更新项目的评估管理，确保严格按照实施方案有效推进。支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，依托“居民议事会”等形式引导居民参与更新方案设计与监督，确保更新工作顺民意、得民心。

系统推动完整社区建设。立足群众对高品质生活的期待，以“15分钟生活圈”为基础，推动公共服务、便民设施与社区治理协同发展，打造设施完善、服务便捷、治理有效、绿色宜居的社区生活共同体。**完善社区公共服务设施配套。**选取具备条件的社区，统筹布局教育、医疗、养老、文体等公共服务设施，推动社区综合服务设施全覆盖。完善城市社区嵌入式服务设施，重点补足“一老一小”服务短板，建设社区养老驿站、托育中心，完善助餐、日间照料等功能，提升社区服务包容性与便利度。**推进社区环境提质更新。**结合老旧小区改造与城市更新，推进社区微空间整治与绿色慢行系统建设。加密便民商业网点，统筹设置停车、充电、快递等设施，推动社区公共空间适老化适儿化改造，营造全龄友好、生态融合的社区环境。**健全共建共治共享机制。**构建“政府引导+社区协调+居民参与”的治理体系，推广“社区议事厅”等协商机制，引导居民参与社区更新与管理。推动物业服务与社区服务融合，培育社区社会组织，增强社区自我管理、

自我服务能力，实现社区可持续发展。抓好物业管理和垃圾分类两个“关键小事”。

加大建设生态“好房子”。加快构建首都特色房地产发展新模式，围绕“安全、舒适、绿色、智慧”目标，坚持优先存量转化、适度新建，打造与自然和谐共生、全生命周期友好的生态住宅。**强化“好标准”引领。**构建符合密云实际的生态“好房子”，细化节能、节水、节材和室内环境等技术指标，推动绿色建筑、超低能耗建筑等标准落地，实现从设计到运维全流程标准化管控。**强化“好设计”赋能。**推行先进设计理念，优化建筑朝向、通风与采光设计，推广复合功能空间与可变户型。加强建筑与周边生态环境协调，鼓励立体绿化、雨水收集利用等生态化设计，提升住区微气候调节能力。**强化“好建造”提质。**推广智能建造与装配式技术，推动 BIM 技术全程应用，提升施工精度与资源利用效率。强化分户验收和工序管控，确保工程品质与生态性能同步落实。**强化“好材料”支撑。**严格执行绿色建材推广目录，推动节能门窗、环保涂料等高品质建材应用。建立绿色建材采信机制，在政府投资项目中优先使用认证产品，促进建筑节能降碳。**强化“好样板”示范。**开展生态“好房子”试点示范，在新建商品住宅中打造一批近零能耗、绿色健康住宅样板，形成可复制、可推广的密云经验，带动全区住房品质整体跃升。

二、建设便捷韧性智慧城市

构筑现代综合交通网络。以加快建设交通强国为引领，聚力打造便捷顺畅、融合协同、绿色集约的一体化综合交通网络，为区域高质量发展提供坚实支撑。**健全内畅外联的综合交通网络。**完成京密高速（三期）、东部发展联络带建设，提升高速路网通达性。推动G234国道提级改造，加快推动雁密路、中高路、南部绕城线道路工程建设，提升对外交通联络水平。稳步推进怀柔科学城东区配套道路、密云新城微循环等配套道路等项目建设。以“双智”城市计划覆盖怀柔科学城东区为契机，推进智能网联基础设施与道路网络、城市空间深度融合，提升城市智慧化运行水平。**推动站城深度融合发展。**推进密云北站、统军庄站和密云站等三个轨道微中心建设，整合交通集散、绿色示范、文化体验、健康管理、商务办公、成果转化等多元功能，构建生态、生产、生活融合互促的高品质城市空间。**加强城乡交通出行保障。**优化调整城乡公交线路，服务民生需求与区域发展。探索新增旅游专线，更好服务文旅发展。持续开展主干道、特色鲜明的城市支路、滨水道路等精细化改造工作，织密蓝绿相互交织、文化底蕴深厚的绿道网络。

增强市政基础设施承载。以提升城市承载能力和运行效率为核心，系统推进供热、燃气、电力、水务等市政设施升级与结构优化，构建安全可靠、绿色低碳、智慧高效的现代化市政基础设施体系。**推进供热系统清洁高效转型。**加快城区老旧供热管网更

新改造，推进重点区域供热管网建设，提升供热系统安全性与输送效率。推动供热系统向绿色低碳转型，逐步构建以新能源和可再生能源为主、燃气为辅的清洁供热体系。**完善燃气供应体系与管网布局。**持续推进燃气管网向城市重点功能区延伸，完善城市管网布局，提升管道天然气覆盖水平。增强燃气调峰与应急保障能力。推动燃气设施智能化改造，建设燃气安全监测预警平台，提升管网运行安全与调度效率。**构建坚强可靠智慧绿色电网。**适应城市发展与用电负荷增长需求，推进燕落寨 110 千伏输变电工程等项目，优化电网主网架结构。实施配电网升级改造，提升供电可靠性与智能化水平。加强电力设施保护与用电秩序管理，营造安全稳定供用电环境。**提升水务系统韧性与循环水平。**推进密云新城再生水主干管网建设，提升再生水利用能力。加快实施积水点治理工程（二期），推进海绵城市建设，增强城市雨水蓄滞与资源化利用能力。完善供水管网漏损控制系统，推进密云城区供水设施改造工程，提升供水安全保障与集约利用水平。

提高智慧城市建设水平。推进“数智密云”建设，深化一网通办、生态环保、健康医疗、乡村振兴等领域特色应用，推动全域数字化转型。**夯实数字底座支撑。**着力优化感知设施建设布局，加强市政、水务、生态、环保等重点领域的感知能力建设，打造统一新型智慧城市数字化平台。依托运营商资源建设一体化云服务体系，加快推进信创云建设进程，推进四大算力中心升级，实现全区行政办公终端 100%信创化。**健全数据管理体系。**完善数

据标准、数据共享、数据安全等领域保障机制，提升数据共享效能。依托市级大数据平台目录链系统，梳理全区职责目录、数据资源目录及信息系统目录，建立目录更新责任清单机制，强化全区政务数据资源“一本账”管理，以科技赋能目录智能分类和版本追溯。**提升数字政务能力。**加大与市级垂管系统、数据平台对接力度，提升一网通办、一网统管能力。推动“一码办事”场景在区级、镇街级政务大厅深度落地，提升群众办事效率。**拓展智慧应用场景。**深化智慧保水、智慧医疗、智慧教育、智慧文旅等建设，让群众享受高效、便捷、优质服务。建设生态环境数据专区，打造精准治理、多方联动的智慧生态大脑。

三、提升城市治理能力水平

持续推进疏解整治促提升。坚持问题导向、系统治理、精准发力，破解更多群众急难愁盼问题，不断提升城市品质。**坚定不移疏解非首都功能。**严格执行产业禁限目录，坚定推进一般制造业疏解提质，加快疏解腾退空间“腾笼换鸟”。积极承接中心城区向外疏解和布局医疗、产业等资源项目。**持续巩固专项整治任务成果。**完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。聚焦便民服务、日常出行、居住环境等群众身边事，以绣花功夫，推动人居环境整治向制度化、常态化、品质化转变。持续抓好违法建设、社会治安、环境卫生、消防安全等综合整治，持续推进村边、路边、田边、水边、房边“五边整治”，深化背街小巷环境精细化治理。**狠抓重点领域区域治理提**

升。积极探索与城市更新、平急两用项目有序衔接，利用地下空间优先补充社区配套功能，有序开展桥下可利用空间试点，推动新城滨水空间建设提档升级，打造更多活力空间。提高人防工程利用率，缓解居民“停车难”问题。**坚持改革创新凝聚城市治理典范。**加强交通、街面、社区、市场等秩序管理，加强旅游秩序规范和体验改善，实现城市活力和秩序有机统一。扎实推进治理类街道乡镇整治提升，形成可复制可推广的密云典型经验。强化协同发力，不断拓宽社会各界参与渠道，发挥“向前一步”等社会治理品牌影响力，积极回应社会关切，凝聚社会治理共识。

深化接诉即办改革。践行新时代党的群众路线，用好12345市民热线服务平台，聚焦难点堵点改革攻坚，不断健全快速响应、及时反馈、主动治理、高效办理的为民服务机制，高效解决群众急难愁盼问题。**提高规范化水平。**探索建立精准派单机制，动态优化诉求分类派单目录。进一步完善评价激励、未解决诉求督办、重难点问题攻坚等工作机制，提高诉求解决率和满意率。培育专业人才，分层分类开展接诉即办工作人员培训，提升服务水平。**推动精细化治理。**用好“每月一题”“吹哨报到”等工作机制，深化条块协同、上下联动的破解问题路径。对跨部门、跨镇街的重点难点诉求问题，梳理明确职责分工，建立长效治理机制。充分发挥各级议事协调机构和行业部门作用，提级响应解决基层重点难点诉求。**开展标准化研究。**编制接诉即办工作手册，加强典

型案例总结提炼，探索创新接诉即办工作模式和方法，形成可复制、可推广的操作指南。

第九章 着力增进民生福祉 创造共同富裕幸福生活

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。“十五五”时期，密云区紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，更加突出“投资于人”，加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，更好满足人民群众美好生活新期待。

一、促进人口高质量发展

强化全方位生育支持。以国家优化生育政策为指引，统筹推进生育服务支持、育幼体系建设，提高“生”的意愿、解决“育”的难题、减轻“养”的负担。**加大生育服务支持。**落实生育保险政策，合理提高生育保险参保人员生育医疗费用保障水平。完善生育休假制度，确保法定生育假期依法落实。落实生育补贴、3岁以下婴幼儿照护等相关税收优惠政策。加强生育政策宣传引导，建设生育友好型医院，提升生殖健康服务水平。**强化普惠托育服务。**根据实际需求有序增加普惠托育场所供给，发展托幼一体服务，坚持幼儿园办托主渠道，积极引导社区、用人单位办托，积极支持普惠性民办托育机构更好发展，推动商业托育机构合规发展，全方位提高托育服务品质。

优化青年发展环境。聚焦青年成长发展全周期需求，构建适配青年安心扎根、奋发作为的城市生态，让青年“在山水间办公，在自然中创新”，将生态优势转化为独特的工作生活体验。**打造**

更友好的服务环境。支持科学城东区、中关村密云园、生态商务区等重点区域设立青年创业孵化基地，扶持青年科技创业项目，打造集社交、消费、文化、就业指导于一体的复合型空间，增强青年对密云的归属感与认同感。**构建更加积极有为的青年发展生态。**组织动员青年践行城市文明风尚，通过开展青年榜样等选树推荐，激发更多青年人才投身密云发展。联动区内科研机构、龙头企业，搭建青年交流平台，激发青年担当作为。

营造近悦远来人才生态。坚持引进与培育并重、使用与服务协同，系统构建全链条人才工作体系，营造人才集聚、成长、发展的优质环境。**拓宽人才引进渠道。**探索建立高水平“密云智库”，实施特需人才定向培养计划，靶向引进高校毕业生、退伍军人等群体来区就业创业。探索技术入股、兼职兼薪等灵活机制，支持科研人员、专业技术人员以兼职创新、在职创业等形式跨领域流动。**健全人才培养体系。**深化院校合作，支持建设一批推动科技、教育、人才一体化发展的产教融合基地，挖掘培育本土优秀人才队伍。加强工程技术人才、专业投资人才和项目经理人才队伍建设，充分发挥其在产业项目甄别、投融资效率提升、成果转化促进等方面的作用。**完善人才使用机制。**聚焦主导产业和新兴产业发展需求，支持高校、科研机构科技人员等，通过兼职、在职创办企业、在岗创业、企业挂职、项目合作、离岗创业六种模式在密云创新创业。建立健全科学评价、公平分配、合理流动的人才机制，推动人岗相适、人尽其才。**优化人才服务保障。**优化户籍、

住房、医疗、子女教育等配套政策，加大人力资源服务供给，为人才扎根发展、安心创业保驾护航。

提升老龄人口服务水平。主动应对老龄化发展趋势，优化供给格局，健全可感可及的三级养老服务体系，推动养老服务增量提质。**加快提升养老服务保障水平。**加快完成养老设施修复重建，全面提升改造现有养老设施，加强安全评估，增强安全应急硬件配置。在太师屯镇建设区域性养老服务中心，打造社会化、专业化经营模式，建设区域综合性康养服务新格局。**统筹优化各类养老服务资源。**优化居家社区养老服务模式，通过“社区+物业+养老服务”结合，增加社区养老服务有效供给。强化区级养老服务指导中心统筹功能，提升幸福晚年驿站运营效能，推动老年餐桌建设，提高配送服务质量，打造特色助餐服务体系。持续完善农村邻里互助服务模式，完善“以院统站、以站带点”机制。持续发展银发经济，拓展老龄产业。支持机构养老规范发展，通过公建民营等形式，引入社会力量参与养老服务供给，推动养老服务更加普惠优质。**强化老年人健康服务供给。**加强老年健康知识宣传和教育，提升老年人健康素养。深化医康养融合发展，建立“五床联动”⁹机制，完善养老服务体系，提供一体化、连续性医养服务。加强养老服务专业队伍建设，强化护理员职业技能培训，提升持证上岗率和专业水平。推进养老服务数字化转型，试点建设“智慧养老社区”。发展“生态+”医养结合、中医药

9 五床：养老机构床位、家庭养老床位、家庭病床、医疗病床、安宁疗护病床。

康养等特色服务，实现从预防保健到临终关怀的全链条服务。

二、促进更充分更高质量就业

坚定实施就业优先战略。坚持把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，以全域发展破解结构性就业矛盾，不断提升就业工作整体水平。**提高经济发展就业带动力。**加快发展主导产业，努力创造更多高质量就业岗位。加快推进文旅产业发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，增强农业就业吸引力。**加强政府投资项目就业支撑力。**扎实开展城市更新行动，加快释放就业岗位。深入推进美丽乡村建设，积极推广“以工代赈”，吸纳更多劳动力就近就地就业。聚焦保水保生态等重点工作，加大力度开发公益性岗位，推动就业困难人员实现就业。**实施技能密云培训行动。**以产业发展和就业需求为导向，开发职业技能培训资源。建立技能等级认定与激励机制，加大技能培训政策扶持力度。鼓励技能培训机构健康发展，以技能大师工作室为抓手，着力培养一批高技能人才。持续推动劳务输出，深化与朝阳区劳务协作，搭建跨区域岗位对接绿色通道，促进劳动力有序流动。

保障重点人群稳定就业。着力防范化解规模性失业风险，坚持精准施策、分类帮扶，筑牢重点群体就业支撑底线。**精准助力高校毕业生就业。**开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励毕业生投身城乡基层和中小微企业就业创业。强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。强化对困难家庭毕业生和长期失业青年

的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。**重点帮扶就业困难人员**。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。

提高公共就业服务效能。坚持普惠性、基础性、兜底性原则，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务提质增效。**健全就业服务网络体系**。用好智慧就业信息系统，打造区镇村三级就业服务体系，确保责任到人、服务到位。以区公共服务中心为主阵地，鼓励各镇街打造“家门口”就业服务站，推动公共就业服务向基层延伸。建设一批高质量零工驿站，推动基层群众就近就地就业。**规范人力资源市场建设**。建立规范、统一的人力资源市场，引导人力资源服务机构提供高质量服务。持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员等现象。

三、推动教育优质均衡发展

促进基础教育扩优提质。严格落实《密云区基础教育设施专项规划（2017-2035年）》，巩固全国义务教育优质均衡发展区创建成果，优化提升学生全面发展的教育环境。**加大教育资源供给保障**。推进北京第二实验学校、朝阳滨河学校、檀营小学改扩建、沙河九年一贯制学校新建、第八中学新建和第一小学改扩建等项目建成并投入使用，增加义务教育优质学位供给。学校投入使用后组建北京第二实验学校教育集团，充分发挥优质教育资源辐射引领作用，带动周边学校教育质量整体提升，着力推动区域基础教育优质均衡发展。**推动教育资源优化布局**。在时间和空间

上合理分配教育设施资源。利用义务教育阶段在校生高峰“时间差”，通过打通学段，灵活办学等方式，最大限度挖掘教育设施使用潜力。**持续扩充优质教学资源。**优化密云区教育集团化建设方案，完善密云二中、教师研修学院等教育集团建设，构建集团化长链条贯通式育人机制，打造学段衔接、贯通培养新路径。

系统提升教育教学质量。坚持以质为先、协同联动，巩固深化“双减”改革成果，以优质教育滋养心灵成长，用创新教法点亮智慧之光，让每一个孩子都能在知识的沃土上茁壮成长。**努力提高教师教学水平。**加大与北京四中等市级名校合作办学，通过资源共享、理念共融等方式，提升合作学校的教育教学质量。大力弘扬教育家精神，实施教育家精神铸魂强师行动，打造高素质专业化教师队伍。深化干部教师轮岗交流，实现以动补弱、以动减负、以动提质。**深化五育并举教育体系。**落实立德树人根本任务，大力推进“大思政课”体系建设，实施铸魂育人工程。深化课堂教学改革，完善学校课程体系，提升课堂教学质量。完善体育竞赛体系，加强学生身心健康教育。开展艺术实践活动，开设书法、绘画等特色课程，推动美育与各学科教学有机融合，提升学生审美素养和人文底蕴。完善劳动教育课程体系，增强学生理想信念、文明素养、责任意识、实践本领。**加快教育数字化转型。**全面落实《北京市推进中小学人工智能教育工作方案(2025-2027年)》，深入开展“智慧校园+”行动。实施干部教师数智赋能提升行动，探索 AI 赋能的新型教与学模式，用数智赋能改革创新

新，构建起更具智慧与活力的现代教育生态。

推动职业教育高质量发展。坚持以教促产、以产助教、产教融合、产学合作。**完善职业教育体系建设**。加快构建同密云特色发展相匹配的现代职业教育体系。紧密对接高品质民生需求，结合密云区经济社会发展实际，依托密云职业教育集团，探索现代职业教育体系建设新模式。**系统提升学校办学能力**。加大职业教育“双师型”教师队伍建设力度，深化产教融合和校企校政合作，加强校内外实训基地建设。强化课程思政与思政课程同向同行，大力推进职业教育“五金”（金专业、金课程、金教材、金师资、金基地）建设，有效发挥密云职业学校“国家改革示范校”引领作用。面向社会积极开展短期技能培训，满足百姓要求，服务区域经济高质量发展。

四、加快建设全民健康城市

优化医疗卫生资源配置。结合区域生命健康产业发展方向和现有医疗卫生资源，进行合理布局。形成与区域功能定位相匹配的医疗服务新格局，使人民群众享有更加高效便捷的医疗卫生服务。**全力打造紧密型城市医疗集团**。全面统筹区医院、区中医医院等医疗资源，推动“2+3+19+N”¹⁰紧密型城市医疗集团高质量建设，完善管理体制、运行机制，加快形成均衡有序的就医格局，形成基层首诊、双向转诊、上下联动的分级诊疗服务模式。**科学合理布局医疗资源**。实现区中医医院、檀营社区服务中心和急救

10 2+3+19+N: 2个城市医疗集团、3家上级指导医院、19家社区卫生服务中心，N个政府购买服务的村卫生室。

中心站建成投运，将西田各庄镇社区卫生服务中心打造成密云西部区域医疗次中心，增强区域医疗服务辐射能力。加强农村急救站点建设。加强科学城东区、密云新城南部等地区医疗布局，探索发展口腔医学、睡眠健康、肿瘤绿色治疗等特色医疗服务，打造区域医疗服务品牌。**完善构建基层医疗网络。**推动优质医疗资源下沉，加强城市医疗集团内联动协同，完善基层医疗网点布局，巩固专病特色科室创建成果，补齐医疗设备，实现镇村卫生服务全覆盖。

增强医疗卫生服务能力。坚持城乡一体、多维发力，全面提升健康服务质效，满足群众多样化健康需求。**拓展智慧医疗服务。**利用好健康密云信息化平台，实现医疗健康数据“一网统管”、医疗机构互联互通。推广医学人工智能辅助诊疗系统，支持偏远地区依托互联网技术“送医入村”，持续推进“智慧村卫生室”建设。**精准补齐服务短板。**继续深化密云区医院与北京大学第一医院、密云区中医医院和北京中医药大学第三附属医院等优质资源融合共建，提高医疗服务能力和管理水平。聚焦急诊急救、妇幼健康、老年护理等短板弱项，加强重点学科建设、医务人才培养、先进诊疗技术设备引入。提高基层基本卫生健康服务，推广“大全科、小专科”模式，做实“一老一小”健康管理，深化慢性病一体化管理，加强体重管理。持续巩固慢性病综合防控示范区成果，积极推进慢性病防控各项工作。**强化家庭医生服务。**做实做细“签约有感”行动，促进门诊就诊、健康自测、慢病管理

与家医签约结合，形成“预约就诊-定向分诊-诊前服务-诊疗服务-预约复诊”的全流程健康服务模式，提高签约服务质量和履约率。**提升中医药服务水平。**依托中医医院构建覆盖全民、城乡统筹、中西医并重的整合型中医药服务体系，建立中西医联合会诊机制，探索“中医诊疗服务、中医康复服务、中医养生服务、中医文化服务”为一体的全链条式服务模式，打造中医药传承创新发展标杆区。

筑牢公共卫生安全屏障。牢牢把握医疗卫生与公共卫生融合的发展方向，全面提升公共卫生应急防控救治能力。**优化疾病预防控制机制。**完善以区疾控中心为核心的三级疾控体系，加强重点传染病和地方病综合防控。健全药品供应保障体系，健全卫生执法监督体系。**提升公共卫生突发事件应对能力。**加强医防协同，建立防治结合、平战结合的服务模式，健全突发公共卫生事件监测预警、风险评估、决策指挥、应急处置和医疗救治体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

深化医药卫生体制改革。巩固国家基层卫生健康综合试验区改革成果，以改革创新破解难点堵点，为首都探索城郊区域医改路径提供示范。**促进“三医”¹¹协同发展和治理。**通过目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动，进一步健全部门会商制度与考核机制，提升基层诊疗能力。统一城市药品供应，优化医保基金支付机制，实现“降成本、提质量、惠民生”的目标。**加**

11 三医：医疗、医保、医药。

强重点环节改革创新。拓展基层医疗绩效改革，有效激励医务人员活力。推进体医融合改革创新，推行“运动处方”，建立商业保险参与机制。推动信息平台建设，进一步规范诊疗行为，方便患者就医。

完善全民健身服务体系。落实《密云区公共体育设施专项规划（2020-2035年）》，坚持城乡统筹、资源共享、普惠便民、因地制宜，扩大公共体育设施服务供给，促进全民健身行动。**完善健身设施网络。**鼓励引导社会资本利用腾退闲置空间，建设和运营以小型综合球类为主的体育场馆。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施，完善小区健身器材、室内外运动场地、健身步道、体育公园等场地设施。补足乡镇区域体育设施，缩小城乡服务差距。**实施全民健身计划。**以全民健身日等群众体育活动为载体，推动全民健身和全民健康深度融合。依托生态资源优势，组织开展徒步、骑行、越野跑、山地自行车等活动。精选群众喜闻乐见的体育项目，组织开展“密云体育·健康100”挑战赛，逐步打造成为密云区的大众品牌赛事，擦亮群众特色体育品牌。

五、加强社会保障服务

完善社会保险体系。落实养老保险全国统筹、最低缴费年限调整、延迟退休等国家政策，全面提升社保经办质效。**巩固扩大社保覆盖面。**健全新就业形态从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体社保制度，将更多人群纳入保障范围，做好各项社会保险（保障）待遇发放工作。**优化社会保险经办服务。**依托“智慧人社”平台，全力开发智能匹配系统，努力推动一网通办全范

围全流程覆盖社保业务，着力构建高效、智能、贴心的智慧服务生态体系。

提高社会救助服务能力。推进社会救助工作制度化、精细化、专业化发展，健全分层分类社会救助体系。**落实落细兜底保障政策。**针对不同困难程度与类型的低收入人口，实施分层分类救助。推动社会救助扩围增效，根据救助对象类型提供个性化帮扶，有效帮助困难群众。**强化特殊群体权益保障。**加强退役军人安置、就业、保障等各项工作，推动退役军人事务高质量发展。加强未成年人关爱保护，更好保障妇女儿童合法权益。切实发挥残疾人工作委员会议事协调职能作用，持续推进无障碍环境建设，做好残疾人就业服务工作。

第十章 激发文化创新创造活力 提升区域文化软实力

激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。“十五五”期间，密云将坚持以文铸魂、以文兴业、以文育城，强化以社会主义核心价值观铸魂育人，巩固拓展全国文明城区创建成果，大力推进城乡精神文明建设融合发展，促进公共文化事业和产业协同发展，推动人民思想觉悟、道德水准、文明素养不断提升，在服务全国文化中心建设中作出密云贡献。

一、建设更高水平的精神文明

持续深化理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强和改进新形势下思想政治工作，践行社会主义核心价值观，筑牢团结奋进的思想根基和精神内核。**深入学习贯彻习近平文化思想。**深入落实“第一议题”制度，加强党的创新理论武装，落实理论学习制度，切实将理论学习成果转化为攻坚克难、推动发展的“金钥匙”。坚定文化自信、担当使命、奋发有为，把文化建设摆在更加突出位置，解放和发展文化生产力。**强化理想信念教育。**健全固本培元、凝心铸魂的教育体系，把习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻不断引向深入，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。深入开展基层宣传宣讲，厚植听党话跟党走信仰根基。聚焦新中国成立80周年、建军100周年等历史节点精心组织纪念教育活动。**唱响舆论强音。**加强宣传引导，以接地气、聚人气的方式做好媒

体宣传，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，强信心、聚民心、暖人心、筑同心，让党的声音成为时代最强音，不断巩固壮大主流思想舆论，激发全社会团结奋进强大能量。加快媒体融合发展，加强网络内容建设。

传承弘扬时代精神。持续贯彻落实习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信精神，大力弘扬全国文明城区创建的优良工作作风，转化形成新时期发展的强大精神力量。**让建设和守护密云水库的优秀品质代际相传。**持续诠释建设和守护“无价之宝”凝结形成的大局为重、甘于奉献、艰苦创业、接续奋斗等宝贵精神财富，推动其创造性转化、创新性发展，激励一代又一代人爱惜和守护好“生命之水”。**让创建全国文明城区“首创首成”的工作作风常态长效。**总结提炼文明城区创建中展现的团结奋斗、攻坚克难、锐意创新、争创一流等精神品质，更好激发党员干部干事创业的信心和热情，推进文明城区常态化建设，推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。

加强道德实践。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，全面推进个人品德、家庭美德、社会公德建设，加强未成年人思想道德建设，营造社会好风气，引领时代新风尚，推动全社会形成崇德向善道德氛围。**提升个人道德修养。**培育正确的道德判断和道德责任，提高道德建设自觉性。推动践行以爱国、敬业、诚信、友善为主要内容的个人道德和行为规范，鼓励人们在日常生活中养成好品行。加强爱国主义教育，鼓励采取场景展览、

红色演艺、微视频等传播载体，加强青少年价值观塑造。**培育良好家庭家教家风。**充分发挥家庭家教家风在提升基层社会治理中的重要作用，以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，广泛动员社会参与，深度挖掘身边典型家庭事迹，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。**强化社会公德建设。**将社会公德教育纳入国民教育体系，完善公共行为规范体系，打造全民参与的公德实践载体。发挥各类阵地道德教育作用，常态化开展公益互助、环境守护等主题行动。将社会公德融入公共治理与市民生活，营造良好道德环境。

传扬文明风尚。深入贯彻《北京市文明行为促进条例》，践行精神文明建设群众路线，统筹推动文明培育、文明实践和文明创建。**加强文明培育。**培育社会主义核心价值观，健全典范选树长效机制，做好“水库好儿女”等选树活动。加强网络空间文化培育，培养文明自律网络行为。持续推进诚信建设，推崇重信守诺，让诚信成为不懈追求和自觉行动。**强化文明实践。**深化拓展新时代文明实践中心建设，做好“密云文明E空间”平台推广使用，完善“15分钟”文明实践圈，推进新时代文明实践所（站）、未成年人心理辅导站建设，扎实开展新时代文明实践活动，打造文明“有方”等品牌系列活动，将文明新风纳入村规民约。**深化文明创建。**巩固“全国文明城区”创建成果，深化群众性精神文明创建活动，将社会主义核心价值观嵌入社区治理、校园教育、企业运营等场景，推动精神文明建设融入群众日常生活。

二、繁荣更高水平的文化事业

推动文化设施便民。以丰富群众精神文化生活为出发点，完善公共文化服务设施，提升服务效能。**提高文化设施服务效能。**引导扶持群众性文化活动和赛事。提升镇街综合文化中心服务效能，拓展公共文化服务智能化应用场景，打造主题化文化设施新地标。提高公共文化设施服务无障碍和适老化程度，面向未成年人等加大公共文化服务提供力度。**拓展公共文化新型空间。**以场景化、数字化、特色化、便民化为导向，鼓励合理利用文化广场、公共服务大厅、商业综合体、产业园区、教育机构、医疗机构、养老机构、遗址公园等场所提供公共文化服务，打造“小而美、专而精、活而暖”的文化载体。实施密云城墙遗址保护展示及环境整治工程，为群众提供休闲功能空间。

丰富文化惠民活动。坚持“融合创新、惠民育民”，推动优质文化内容深入群众日常生活。**培育群众文化品牌。**持续开展“舞动密云”“唱响密云”“诵读密云”等群众文化品牌活动，丰富群众精神生活。结合密云非遗、长城、水库等文化资源，策划系列特色惠民IP活动。培育文化志愿队伍，完善构建区、镇、村三级公共文化志愿服务网络。面向文化爱好者开展群众精品文化品牌队伍建设，培育一批文化组织专员。组织文化活动进社区、进乡村，打通文化惠民最后一公里。**打造多元文化传播矩阵。**构建多视角、多维度、多媒体叙事体系，以群众喜闻乐见的形式讲好密云历史文化，通过短视频、微纪录片、微短剧、探访直播等

创新传播产品，沉浸展现密云文化传承实践、榜样人物事迹。深入挖掘密云特色文化，创作文艺精品，持续做好密云水库展览馆展陈更新，传播密云故事群众之声。开展民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。

三、发展更高水平的文化产业

加大文化企业的培育和引进。谋划一批重大文化产业项目，着力培养一批具有核心竞争力的本土文化企业和知名品牌，形成独特的文化品牌效应。积极吸引网络视听、新型演艺等领域知名企业入驻，提供多元化的文化产品和服务，进一步丰富文化市场供给，推动文化产业成为区域经济新的增长点，为全区经济社会高质量发展注入新动力。

积极打造品牌文化产业园区。秉持创新、集聚、示范的原则，不断探索文化产业创新发展的方向和路径，加强新兴文化业态、新型文化主体培育，规划建设主业突出、特色鲜明、效益显著、环境优美的文化产业园区，构建“主题集聚、多点联动”园区发展格局。

四、加强历史文化保护传承与活化利用

传承红色文化基因。弘扬伟大爱国主义精神，深入挖掘密云红色文化资源，创造性推进红色文化传承与发展利用工作，激活红色文化当代价值。**构建红色文旅主题片区。**以白乙化烈士纪念馆、英雄母亲邓玉芬雕塑主题广场、古北口长城抗战纪念园为核心，串联民俗文化、红色文化等丰厚文化资源，系统性打造红色

文化旅游主题片区，争创红色旅游融合发展示范区。**深化红色教育实践。**深入学校、社区、企业开展宣讲活动，创作红色文艺精品，以红色文化底蕴滋养群众，为高质量发展提供精神力量。**深入挖掘密云优秀传统文化。**启动第三轮地方志书编纂工作，编辑出版《密云通史》，推进密云优秀传统文化与中国式现代化建设相结合。

增强长城文化引力。做好长城文化价值阐释与激活，融入长城国家文化公园建设，让长城历史文化遗产绽放出新的时代光彩。**完善长城本体修缮保护。**围绕司马台、古北口等特色长城段落，强化科技赋能，推进长城修缮和预防性保护，精心守护这份独一无二的珍贵财富。**加强长城文化阐释弘扬。**依托古北口长城文物保护利用示范区，融入长城国家文化公园建设，大力弘扬长城凝聚着的中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀，让文化遗产更具时代生命力。**打造长城文旅品牌活动。**以长城文化赋能文旅融合，联动“北京长城文化节”，办好长城摄影展、长城庙会，助力长城文化价值深度转化，融入群众生活。

激活非遗文化潜力。完善密云非遗文化传承体系，推动传统非遗文化与现代文明有机融合。**加强非遗活态传承与载体建设。**建立“非遗项目+传承人+传承基地”三位一体的保护台账，加强蔡家洼五音大鼓等非遗项目发源地传承保护，推动非遗传承基地（点）建设。**推动非遗与产业深度融合。**围绕“非遗+民宿”“非

“非遗+景区” “非遗+文旅” “非遗+文创”等，鼓励非遗技艺融入乡村民宿、特色农业发展、文创产品开发，打造一批非遗文旅新场景，实现非遗保护传承与文旅产业高质量发展双向赋能。

第十一章 深化重点领域改革 进一步增强发展活力

改革开放是推动高质量发展的根本动力。“十五五”时期，密云区将坚持扩大内需这个战略基点，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推进重点领域改革，深化“两区”建设，持续增强发展动力和社会活力。

一、主动服务和融入统一大市场

严格落实统一市场基础制度。不折不扣贯彻落实国家、北京市相关制度要求，规范市场运行行为准则，共同营造公平竞争的市场生态。**健全统一的产权保护制度**。依法平等长久保护各种所有制经济产权，细化涉产权强制措施规则，明确和统一行政执法标准，完善涉案财物管理制度。**实行统一的市场准入制度**。严格落实“全国一张清单”管理模式，开展市场准入效能评估，优化指标体系，畅通市场准入渠道。**维护公平竞争市场秩序**。完善公平竞争审查工作机制和长效机制，压实主体责任，提高审查的有效性和约束力。

推进市场监管公平统一。结合地方实际，以更高水平、更加公正的监管，营造更加透明、规范的发展环境。**完善市场监管规则**。建立健全行政处罚裁量权基准，行使监管规则和操作规定，动态优化不予、可以不予、减轻、从轻、从重处罚等五项清单。**提升市场综合监管效能**。引导网络交易平台完善合规管理，加强网络市场监管协作。

深化参与“两区”建设。精准引智、多元引资、特色引流，构建产品、服务、企业“走出去”和海外人才、资金、客流“引进来”矩阵。培育“走出去”竞争力。组织外经贸企业参加中国进出口商品交易会、中国国际进口博览会、北京国际服务贸易交易会、链博会、国际农产品交易会等平台展会，推动密云优势产业与国际市场对接。促进农业电商发展，支持中小企业通过跨境电商拓展国际市场。提升“引进来”强磁力。组织“投资密云”推介活动，制定外资企业精准招商图谱，靶向招引外商设立投资性公司、职业技能培训机构。依托北京国际版门户网站等对外传播媒体资源，推广密云生态旅游线路、国际赛事活动，推动多语种服务景区全覆盖，吸引境外客群。

二、有效激活投资消费和主体活力

着力构建有益有效的投资新格局。继续发挥投资对经济的增长作用，用好用足国家“两重”“两新”政策，更加突出产业投资，更加强调投资效能，构建投资增效益、产业促升级、经济稳增长的新循环。推动投资结构转型。进一步焕活民间投资活力，提高产业领域项目的投资建设比重，增强投资对经济增长的循环带动效益。增加有利于扩大就业和消费服务的项目供给，提升区域经济发展活力。稳步降低房地产投资比例，提高民生类政府投资比重，推动投资结构平稳过渡转型。扩大重点领域投资。精准补齐城市运行安全、公共服务供给等短板弱项。发挥政府投资的乘数效应，更大力度推动基础设施投入，优先保障重点景区、重

要产业项目的配套需求。**积极争取各级各类投资。**紧抓超长期特别国债政策机遇，充分发挥中央预算内资金作用，结合市级支持政策，加强政府和社会资本合作，集成新型政策性金融工具，构筑投资合力。谋划储备一批可复合利用各类政策资金的重大投资项目，加快推动实施，通过“外力”机遇弥补“内力”不足，增强投资对经济增长的支撑力。**深化投融资机制改革。**健全政府投资引导机制，探索设立产业基金，撬动更多社会投资项目落地。推动“硬投资”和“软建设”相结合，提高项目配套的政策供给与服务效能，放大项目综合效益。持续创新重大项目调度方法，优化社会投资项目服务机制，建立全生命周期项目管理机制，更好服务投资落地。

全力打造“生态+”健康消费目的地。立足密云生态优势，积极融入北京国际消费中心城市建设，坚持以高质量供给引领和创造新需求，打造生态引流、文化赋能、数字增效的新型消费目的地。**打造消费新场景。**推动街区、景区、社区、园区积极植入文创、娱乐、展览、数字体验等新型消费场景，培育数字文创、网红直播、游戏娱乐新零售，打造多元融合消费业态。培育“近山亲水、赏园归田”消费新场景，开发微度假目的地，支持古北水镇等景区打造文商旅体融合发展示范商圈，打造地标性消费空间。完善“一刻钟”便民生活圈，实施老旧商圈改造升级和数字化赋能，打造社区消费新场景。**培育消费新业态。**构建覆盖城乡、线上线下联动、文商旅体农联动的全域消费业态。发展赛事经济，

重点打造“春有密马、夏有亲水、秋有骑行、冬有冰雪”的四季主题场景，推出“赛事+”旅游套餐，将赛事流量转化为消费增量。吸引新型户外音乐节、演唱会、知名院团和精品剧目来密云首演，鼓励以市场化方式推动老旧厂区与闲置楼宇改造，植入“文娱+”新业态。深挖密云水文化、长城文化内涵，拓展研学等新产品供给。积极发展低空旅游，推动文旅观光新增量。发展更具烟火气和人情味的周末夜间经济，打造日夜两用的“深夜市集”。推进乡愁经济发展，培育带头人，鼓励乡愁电商等新兴平台发展。**培育消费品牌矩阵。**加快“密云八珍”品牌“强起来”和“走出去”，深化“云水之家”特色精品民宿建设，完善“密云礼物”产品谱系，构建立体化消费品牌矩阵，推动消费市场提质升级。**营造良好消费环境。**大力实施旅游公共服务设施改造项目，加强环境提升和智慧旅游升级。进一步完善质量标准、综合治理、消费维权等，加强市场监管与执法力度，净化消费生态。落实国家、市级促消费系列政策，支持举办形式多样的惠民促消费活动。

全面激发多元主体的市场新活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，以改革激活各类经营主体的内生动力与创新潜能，让发展质量与活力同频跃升。**深化区属国有企业改革创新**发展。进一步优化调整国有资本布局结构，扎实推进国有投融资平台建设。健全经营业绩考核和薪酬激励约束机制，完善国有企业分类考核评价体系，深化“一业一策、一企一策”考核。建设“智慧国资”动态监管平台，提升经营管理水平。**促进民营经济健康发展。**全

面落实促进民营经济发展壮大行动方案，建立健全民营经济发展监测指标体系。建立面向民间资本推介重大项目工作机制，推动大科学装置向民营企业开放，组织推荐优质民营企业参与大科学任务，壮大创新型民营企业力量。引导民营企业完善法人治理结构、强化内部监督，培育和弘扬企业家精神，营造社会关心、支持、促进民营经济发展的良好氛围。**推动集体经济焕新发展。**落实好《北京市农村产权流转交易管理办法（试行）》，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。推动农民专业合作社逐步建立科学的民主管理机制、有效的风险调节机制、合理的盈余分配机制，以及自我服务与自我发展的资本积累机制，健全新型农业经营主体扶持政策与农户增收挂钩机制，探索农村集体资产资源经营管理新模式，让农民共享增值收益。

三、优化招商引资体制机制

完善招商引资组织体系。坚持以高质量招商引资促进经济高质量发展，加大招商引资力度，构建统筹有力、精准高效、协同联动的新型招商体系。**优化组织架构。**发挥密云区招商引资领导小组作用，强化“一办六组”¹²工作统筹，汇聚各部门资源，形成招商引资工作合力。**创新政策支持体系。**构建“普惠+专项”的政策支持体系，加大对企业的普惠性政策支持力度的同时，结合特色产业方向，研究谋划推出特色产业专项政策，加强相关领域企业和创新要素吸引力。**优化招商引资工作机制。**构建高效协

12 一办六组：设立领导小组办公室，建立宣传推介组、招商网络组、产业招商组、协调推进组、落地服务组、招商保障组六个专项工作组。

同机制，保障项目顺利推进；对项目进行全程跟踪，破除信息壁垒，明确责任主体；精简审批流程，优化评价机制，搭建高效透明的招商引资体系。

创新多元招商引资模式。提升招商引资内在水平，推动密云区产业扩大规模、提质增效。**加强产业链招商。**围绕生命健康、新能源汽车等重点产业方向绘制产业链图谱，聚焦产业链关键环节强链补链延链需求，制定产业链核心企业和重点项目名录，全力开展精准招商。**实施科技资源招商。**充分发挥落地怀柔科学城东区重大项目策源优势，吸引掌握核心技术的科技型企业落地，支持其参与重大科研项目、争取市级政策与资金倾斜。**开展应用场景招商。**全面梳理全区生态建设、乡村振兴、公共服务、基础设施等各领域应用场景建设需求，为企业创新拓展市场提供新实验空间，吸引一批创新型企业落地。**开展定点招商。**借助全市重大活动平台以及会议会展、论坛等契机开展招商引资工作。推广并应用“投资密云会客厅”，开展线上招商活动。有计划在长三角、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等重点区域设立招商联络处，实施驻地招商，提高招商引资效能。

强化招商引资队伍建设。整合各方面招商机构力量，推动招商引资队伍市场化、专业化提升。**加强市场化招商。**借助在京中介机构、境内外商协会、行业协会、产业联盟、龙头企业、股权投资机构等各类机构集聚优势，鼓励多元市场主体参与招商工作，开展以商招商、委托招商等专业招商。**建设专业化队伍。**全

区统筹，搭建专班，构建“一链一专班”的招商队伍，加大培训培养，着力打造一支“懂产业、通政策、善谈判、勤服务”的专业团队，提升投资促进服务水平。

四、持续优化营商环境

构建公平竞争的市场环境。强化竞争政策基础地位，降低制度性交易成本，持续营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。**便利企业准入准营。**聚焦企业全生命周期，持续推动经营主体设立、经营、变更、退出更加便利高效。优化新业态新模式市场准入，用好审批服务协调“专事专议”制度。**健全社会信用体系。**深化政务诚信建设，构建完善政务诚信履约体系。强化信用信息归集共享。强化信用修复协同联动和兼容性，扩大信用修复“免申即享”范围。强化守信精准激励和失信惩戒效力。健全工作机制，加强诚信文化宣传，稳定企业发展预期。

营造公平公正的法治环境。发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，规范执法监管、提升司法质效，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。**构建平衡有度监管环境。**用好“互联网+监管”“双随机、一公开”检查等系统，做实做细执法检查全流程备案监督。加快推广非现场监管，完善“无事不扰”企业清单，用好“扫码检查”机制，最大限度减少入企检查频次。**提升行政执法质量。**推行柔性执法，落实“轻微免罚、首违不罚”，让执法既有力度，又有温度。**强化法治保障能力。**开展普法宣传，为企业提供法律咨询服务，设立公共法律服务工作站点。加大知识

产权全链条保护力度，构建多层次知识产权公共服务体系。畅通企业退出渠道，为危困企业提供纾困服务，实现经营主体全过程更加便利高效。

打造多维高效的投资环境。坚持营商环境优化和产业投资促进协同联动，一链一策强化产业链上下游延伸配套，以全周期产业服务生态吸引优质企业集群落地。**加大重点产业扶持力度。**聚焦重点领域重点企业，定制“政策工具包”，整合专业服务、要素保障、监管服务等举措，助力企业降本增效。建立产业应用场景常态化发布机制，定期发布应用场景清单，推动场景需求与企业供给精准对接。**提升产业载体支撑服务能级。**推动中关村密云园实现政务服务“全程网办”“跨域通办”，推动电子印章、电子证照、电子档案场景落地应用，打造“一站式”综合服务平台，推行“企业吹哨、部门报到”工作机制，推行街道（乡镇）对区直部门支持基层营商环境建设的评价机制。

建设暖心高效的政务环境。强化服务供给能力，提升政务服务标准化、规范化、专业化、智能化建设，实现从解决“一件事”到办好“一类事”转变。**增强政策服务实效。**落实好企业帮扶政策，建立政策效果跟踪评估机制，根据企业反馈及时优化调整政策，提升政策精准度与实效性。**完善政务服务体系。**深入推行“高效办成一件事”改革，推动网上办事更加智慧好办，整合审批流程，减少办事环节。加强政务服务中心标准化建设，完善服务设施，为企业和群众提供舒适便捷的办事环境。**提升企业服务能力。**

整合政策咨询、业务办理、诉求响应等多元服务渠道，升级企业“服务包”功能，推动诉求响应从“接诉即办”向主动发现、“未诉先办”转变，健全营商环境问题反馈和解决机制，建立“陪伴式”企业创新培育机制，分类制定更加精准的支持政策，打响“密切帮”营商服务品牌。

五、深化区域协同发展

深入推进京津冀协同发展。立足“两市三区”保水共同体机制，以资源共享为核心抓手，让协同发展成果更公平地惠及三地民众。**加大生态建设协同。**探索碳汇、水权交易试点，共同守护交界地区生态安全屏障。**推动产业协同共进。**加强与滦平县等区域的产业协作，探索共建产业园区、共推文旅品牌，打造优势互补的产业协同格局。**推进公共服务协同共享。**推动基础教育和职业教育资源与河北对口合作地区深化对接合作。参与京津冀医联体建设，推动有需求的养老项目向周边具备条件的地区延伸布局。

做好区域协作和支援合作。坚持优势互补、合作共赢，开展全方位、多领域、深层次对接协作。**深化怀密协同联动。**聚焦怀柔科学城科技成果产业化落地需求，探索建立项目协同、事项会商、利益共享等机制，充分发挥各自发展优势，推进产业化项目落地密云，联合构建“基础研究-成果转化-产业化”链条。**深化朝密结对协作。**发挥朝密双创中心的协同创新纽带作用，联合孵化一批生物医药大健康、生态环保高端前沿项目。加强特色文旅资源联合推介，拓展密云特色农产品销售渠道。推动街乡、学校、

医院深入结对交流，巩固“消薄”成果，缩小城乡公共服务差距。**精准推进支援合作。**健全常态化沟通对接工作机制，持续扎实做好干部人才选派工作，促进双方多领域融会贯通。持续实施消费帮扶，构建产销对接长效机制，保障“832”¹³平台采购额度。持续深化全域结对帮扶，通过结对互助、专项培训等方式，推进产业协作，加强园区合作，努力打造支援合作“密云”样板。

13 “832”平台：脱贫地区农副产品网络销售平台。

第十二章 统筹发展和安全 全面深化平安密云建设

安全是发展的前提。“十五五”时期，密云区将坚定不移贯彻总体国家安全观，牢记首都安全无小事，坚持以人民安全为宗旨，全面加强各领域安全工作，实现高质量发展和高水平安全良性互动，更高水平推进平安密云建设。

一、落实重点领域安全保障

维护政治安全。坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，立足密云作为保障首都生态安全和实现可持续发展重点区域的功能定位，树牢底线思维，提高风险防范化解能力，筑牢首都政治安全“东北屏障”。**深化政治安全风险防控。**巩固国家安全人民防线，完善重大决策社会风险评估制度，将风险评估嵌入重大决策立项、实施全周期，从源头防范系统性风险。增强政治安全领域风险预警、联动处置能力。**提高重大活动保障能力。**完善重大活动安保维稳全周期保障机制，深化进京通道、重点景区等关键重点环节管控，织密立体化安全防控网络。**守牢意识形态阵地。**全面落实意识形态工作责任制，建立月度风险研判等常态化提醒督导机制。深化网络空间治理，筑牢线上线下意识形态安全防线，确保意识形态领域安全稳定。

守护生态安全。落实国家生态安全要求，稳固国家生态安全屏障。**加强生物安全管理。**加强有害生物防治，开展外来入侵物种普查、监测预警、影响评估，加强外来入侵物种防控。加强生

物遗传资源保护和管理。**有效应对气候变化不利影响和风险。**坚持减缓和适应并重，大力提升适应气候变化能力。实施适应气候变化行动，加强韧性城市、海绵城市建设。**严密防控环境风险。**坚持预防为主，加强环境风险常态化管理。完善环境应急体制机制，完善上下游、跨区域的应急联动机制。强化危险废物、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控。落实首都核安全工作协调机制，统筹推进核安全监测预警、风险研判和隐患处置。建立健全应急响应体系和应急物资储备体系，提升环境应急指挥信息化水平，及时妥善科学处置各类突发环境事件。

确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，切实防范和化解金融风险、政府债务风险以及网络数据安全风险。**健全金融风险防控机制。**全面加强地方金融组织监管，坚持以防风险为重中之重，深化科技赋能，深化源头防控，严厉打击非法金融活动，守牢不发生系统性金融风险的底线。**严格执行政府债务管理制度。**坚决遏制新增隐性债务，防范化解隐性债务风险。加强政府债务限额管理和预算管理制度，合理确定政府债务规模和结构，提高债务资金使用效益，建立政府债务风险评估和预警机制。**保障数字经济安全发展。**健全数据安全管理制度，明确数据采集、存储、使用、传输、共享等环节的安全责任。加强水库流域监测数据、森林资源数据等各类公共数据资源的安全评估与保护，完善个人隐私和数据安全保障体系。

保障社会安全。坚持打防结合、整体防控、专群结合、群防群治，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系。**健全矛盾纠纷化解机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展风险排查，最大限度把问题解决在基层和萌芽状态。推进信访工作法治化，维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。**完善社会治安防控体系。**持续巩固扫黑除恶成果，加强非法宗教活动治理，有效防范和抵御境外宗教渗透，健全“打早打小”长效机制。聚焦破坏生态环境等违法行为，强化跨部门、跨区域协同，提升打击整治的精准度与实效性。运用人工智能等技术分析预测社会治安态势，完善山区视频监控补盲、库区智能监测覆盖、城镇智慧警务升级的全域安全防控体系，实现重点区域安全隐患排查智能化、动态化。**强化食品药品安全监管。**聚焦高风险食品重点领域、重点场所和关键品种、薄弱环节，构建全链条监督抽检体系，实现风险早发现、早预警、早处置。深化校园安全专项整治，全覆盖检查学校食堂及供餐单位，筑牢校园食品安全与治安防范双重防线。严把食品药品安全准入关，严防流通与使用环节风险隐患，强化线上线下协同监管，加大违法案件处罚力度，守护群众“舌尖上的安全”和用药安全。

二、筑牢安全生产基础防线

推动重大隐患闭环整改。以深化隐患排查为基础，以强化监督问责为保障，实现从风险精准识别、隐患全面排查、整改彻底销号的全流程闭环管理。**深化隐患排查。**聚焦重点行业领域、重

点区域、重点单位、重点人员和重大基础设施，持续开展安全生产隐患排查整治专项行动，集中整治一批重大事故灾害风险隐患和重点难点问题。**健全重大事故隐患数据库。**实行“一隐患一档案”管理，督促企业建立自查自改、定期上报的常态化机制，整合企业自查上报、部门督导检查、群众举报查实、第三方评估发现等多渠道隐患信息，实现重大隐患全量归集、动态更新。**加强隐患治理监督。**建立健全分区域、分行业重大事故隐患统计分析机制，提升隐患识别与风险研判能力。对隐患排查不深入、整改不彻底、上报不及时等问题，严格执行点名、通报、约谈、移送“四步法”，确保重大隐患闭环整改到位。

深化重点领域攻坚整治。聚焦高风险领域和关键环节，以全链条管控消除风险隐患，以精准化专项整治深化攻坚成效，系统提升重点领域安全防控水平。**深入推进“一件事”全链条治理。**聚焦建筑保温材料、基层消防安全、新能源汽车充电基础设施等重点领域，全链条排查整治重大隐患。从设计、建设、运营到维护全流程排查风险点，制定差异化整治标准，推动隐患源头治理。**集中开展专项整治。**紧盯危货运输装卸、危险化学品生产存储使用等重点环节，通过交叉检查、专家会诊、突击抽查等方式深挖隐性隐患，建立问题清单、责任清单、整改清单“三单管理”机制，推动重大隐患动态清零。**建立整治工作动态评价体系。**量化排查整改率、隐患销号率、群众满意度等指标，定期开展成效评估，对工作推进滞后、问题反弹回潮的单位，通过挂牌督办、限

期整改、考核挂钩等方式严肃追责问责，倒逼整治工作提质增效，同时总结推广专项整治中的成熟经验，形成重点领域安全治理长效机制。

强化安全支撑能力建设。坚持党政主导、部门协同、企业主责、社会参与的工作格局，全方位强化安全支撑保障，全面提升安全风险防控和综合治理水平，筑牢安全生产人民防线。**健全完善安全生产责任体系。**坚持“党政同责、一岗双责”，细化党政领导安全生产职责清单，将安全责任纳入述职考核，确保责任压实到人。健全部门“三管三必须”监管机制，消除新业态监管盲区。督促企业落实主体责任，推动安全投入、安全培训、基础管理、应急救援“四个到位”。**强化科技安全赋能。**提升“企安安”等智慧监管系统使用质效，推广动态台账管理、线上宣传教育等各项功能。**提升执法检查效能。**推行“执法+服务”模式，精准指导企业整改提升。强化宣传警示，办好安全生产月、消防宣传月等活动，提升群众安全意识与自救互救能力。

三、健全现代化国防动员体系

增强国防动员能力。争创全国双拥模范城市，全力支持国防和军队现代化建设，建立健全国防动员体系。**完善国防动员配套制度。**明确各部门权责边界，提升平战转换能力，强化政策执行的系统性和连贯性。**修实国防动员相关预案。**区分不同重点，进行实案化建设，加强典型场景下针对性训练演练，探索构建军地协同新模式。**深化军民融合发展。**推动基础设施共建共用，构建资源高效共享与联动协作的一体化平台，形成国防建设与区域发

展双向赋能的良好格局。**提升科技支撑能力。**构建全域覆盖、实时感知、精准研判的动员信息体系，推动国防动员信息化建设数智发展，实现动员资源动态调配、潜力数据智能分析、应急响应高效联动，为国防动员现代化提供坚实技术底座。

增强物资保障能力。坚持统筹整合、平战结合，加快推动应急与战略物资储备从静态库存向动态调配、梯次补给转型，全面提升储备效能与应急响应能力。**健全物资储备网络。**着眼首都国防动员全局，立足区域禀赋统筹物资、物流、空间、服务等各类资源，构建韧性高效的物资保障体系。**增强平战转换能力。**推动产业与战略物资储备协同，挖掘潜在可转换资源，强化通用机场、起降场地的平战转换功能，提升经济潜力向国防实力的转化效率。

深化国防教育宣传。让“国家安全、人人有责”的理念转化为全民自觉行动，切实筑牢国防动员的思想根基与社会基础。**创新宣传内容。**将国防教育与时代热点、地域特色结合，丰富具有时代感、感染力的可视化内容供给，创新教育形式、拓宽覆盖维度，推动国防观念深植社会各领域。**加强精准宣传。**针对青少年，将国防知识融入体育课、历史课教学，开展军事夏令营等系列活动。针对企业职工，聚焦国防动员责任，探索企业履行国防责任清单和义务机制。**构筑宣传合力。**鼓励社会组织、志愿者团队参与国防教育活动，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围，凝聚起国防动员的强大社会力量。

第十三章 坚持党的全面领导 全面强化规划实施保障

实现密云高质量发展新蓝图，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，更好履行政府职责，完善和创新规划实施机制，提高党领导经济社会发展能力和水平，最大程度激发各类主体的活力和创造力，保障规划内容顺利实施，确保规划目标如期实现。

一、坚持和加强党的全面领导

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党。教育广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和市委工作要求上来。全面贯彻新时代党的组织路线，把各级党组织建设得更加坚强有力，更好发挥“密云先锋”作用。树立实干实绩的鲜明导向，加强各级领导班子和高素质专业化干部队伍建设，激励干部担当作为。完善干部培训教育体系，增强干部能力本领。深入贯彻中央八项规定精神，推动作风建设常态化长效化。严格落实为基层减负要求，让基层干部把更多时间用在抓落实上。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐不能腐不想腐，营造风清气正的政治生态。

二、加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、全面依法治国有机统一，践行全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

坚持和完善人民代表大会制度，更好发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，提高建言资政和凝聚共识能力和水平。完善大统战工作格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作，保障党外人士充分履职，铸牢中华民族共同体意识，做好港澳台和侨务工作，更好凝聚人心、汇聚力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，持续发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强法治政府建设，持续打造更高水平“法治密云”，为规划落实筑牢坚实法治根基。

三、完善规划实施保障

突出发展规划战略导向作用，做好主要目标指标和重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目任务分解和跟踪调度。坚持短期目标和中长期目标相衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡。强化专项规划和各镇街规划实施支撑作用，与发展规划充分衔接、协调一致，推动发展规划由专项规划在“条”上细化、由镇街规划在“块”上深化，充分发挥规划体系合力。加强政策协同保障，统筹加强各部门、各镇街政策制定和协调落实，坚持项目跟着规划走、资金要素跟着项目走，优先保障“十五五”重大工程项目规划选址、土地供应和资金需求。

四、加强规划监测评估

落实规划实施责任，按照“谁牵头编制谁组织实施”原则，建立健全组织领导、责任分工、监测评估等实施机制。完善“动态监测-中期评估-总结评估”工作机制，强化规划实施情况跟踪分析，对落后的任务进度及时提醒督促。系统开展规划实施年度、中期及总结评估工作，健全发展规划第三方评估机制，评估结果定期报告，自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督。专项规划开展规划实施情况年度自评估、中期评估和总结评估，评估结果向审批主体报告。探索实行规划实施情况与被考核责任部门绩效相挂钩。以实际行动确保“十五五”规划各项目标圆满完成。