

# 北京市密云区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要 实施情况中期评估报告

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。两年半来，在市委、市政府统一部署下，在区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要回信精神，认真落实党的二十大精神，全面贯彻北京市第十三次党代会精神，牢牢把握首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区、特色文化旅游休闲及创新发展示范区的战略定位，以绿色高质量发展为主线，踔厉奋发、勇毅前行，大力推动经济爬坡过坎、产业转型升级，规划《纲要》各项目标和重点任务总体进展顺利，基本达到中期进展要求。

## 一、规划《纲要》总体完成情况

### （一）经济社会发展主要指标进展情况

规划《纲要》包括五大类 27 项主要指标，23 项指标达到中期进度要求。从指标属性来看，15 项约束性指标中 14 项达到中期进度要求，12 项预期性指标中 9 项达到中期进度要求。

### （二）经济社会发展工作推进落实情况

为系统推进“十四五”规划纲要落地实施，2021 年区委办、

区政府办联合印发《“十四五”时期密云区绿色高质量发展工作方案暨“十四五”规划纲要任务分解方案》，专门成立“17+2+2”工作组，分解确定100项重点任务、241个重点项目、70条重点政策机制。截至目前，按照“时间与进展基本一致”的标准来看，100项重点任务、70条重点政策全部达到进展要求；194个重点项目达到进展要求。

## 二、规划《纲要》实施进展情况

### （一）生态文明建设纵深推进

坚持生态优先、保水富民、绿色发展、特色一流，始终把生态文明建设作为战略性任务来抓，全区生态环境质量指数、生态服务价值、森林蓄积量、空气质量、地表水环境质量、湿地面积等位居全市之首。

**保水首要政治责任严格履行。**坚持把保水护水作为首要政治任务，持续完善“5+2”保水机制，深入开展京冀“两市三区”密云水库水源保护共同行动，加快实施密云水库周边国土绿化试点示范项目，建成水库一级保护区5处保水防火瞭望平台，成立密云水库保护公益基金会，水库水量水质实现双提升。2021年密云水库蓄水量创历史新高，达到35.79亿立方米，持续保持高水位运行；向潮白河生态补水15.1亿立方米，实现了潮白河流域内的水系连通。密云水库被生态环境部评为“美丽河湖”优秀案例，被水利部评为“人民治水·百年功绩”治水工程项目。

**生态环境容量持续扩大。**实施山水林田湖草沙系统治理，深

化河长、林长、田长“三长”联动。筑牢优质绿色基础生态空间，率先完成两轮百万亩造林任务，森林蓄积量由2020年的389万立方米增至2022年的394万立方米。持续推动森林城镇、城区森林绿地、森林村庄“三级同创”，人均公园绿地面积由2020年的14.98平方米增至2022年的15.19平方米，荣获“国家森林城市”“中国天然氧吧”等国字号生态金名片。强化生物多样性保护，国家级、市级珍稀野生动植物287种，建成全市首个古柏公园。

**污染防治攻坚战深入推进。**2019-2021年连续三年在全市污染防治攻坚战成效考核评为优秀。大气污染防治成绩突出，“一微克”精细化治理示范项目获中国地理信息产业工程金奖。水污染联动防治稳步推进，实施全市最严的水环境跨界断面考核。土壤污染防治落到实处，污染耕地、污染地块安全利用率达到“双百”标准。成为全市首个入选“无废城市”建设名单的区。“双碳”工作积极推进，成功入选首批“国家气候投融资试点”。

**生态文明制度体系更加健全。**在全市率先制定《关于密云区建立健全生态产品价值实现机制的实施意见（试行）》，启动22项先行先试任务。生态产品价值实现机制不断完善，生态产品认证体系建设经验纳入国家发展改革委《关于建立健全生态产品价值实现机制实施意见（辅导读本）》。持续完善生态补偿机制，加快落实《密云水库一级保护区经济林地流转和经营管护实施细则（试行）》。2022年全区生态服务价值总量全市最高。

## （二）绿色高质量发展动力不断增强

努力走出减量约束背景下高质量发展之路，全力克服新冠疫情冲击和经济下行影响，强化创新驱动，加快构建全域发展格局，全区经济回暖向好、稳中有进，获评“国际化高质量发展环境建设标杆区”。

**创新发展主引擎加快打造。**出台《密云区科技创新和生命健康战略发展带三年行动计划（2023-2025年）》，项目化、清单化推进重点任务落实，引领高精尖产业发展。“1+5”科学设施项目加速推进，地球系统数值模拟装置项目正式运行并开放共享，为建党百年、北京冬奥会和冬残奥会等重大活动提供气象和环境保障；5个交叉平台项目全部进入设备安装调试阶段。“科学+城”功能逐步增强，北大怀密医学中心项目获教育部立项批复，北京第二实验学校项目获市委编办法人及机构编制批复，华远达公寓投入使用，科学城东区集租房加快推进，云西二路等道路加快建设。科技成果转化空间加快布局，生命健康科学小镇街区控规初步方案编制完成。

**高精尖产业主阵地巩固发展。**中关村密云园腾退盘活闲置低效产业用地731亩，为高精尖产业预留了空间资源。京东智能产业园建成投入使用，复星药业、友康生物等一批新建项目加速建设，康辰药业、北陆药业等一批重点产业项目提升改造，朝密双创中心揭牌运营，高精尖产业集聚态势更加显现。2022年园区高新技术企业总收入突破500亿元，增速位居中关村国家自主创

新示范区首位。全区市级“专精特新”中小企业 136 家，其中国家级“专精特新”小巨人企业 14 家。市级“专精特新”中小企业数量居生态涵养区首位。

**特色产业深度融合。**制定《密云区关于加快推动生命健康产业绿色高质量发展的实施意见》，明确“1+4+N”生命健康产业体系<sup>1</sup>，启动中医药产业园、生命健康产业孵化器等项目。文旅产业加快复苏，成功举办文旅产业高质量发展大会，着力打造四条特色文化旅游休闲发展带，养生山吧、乡村咖啡、露营经济等新业态竞相涌现，荣获“全国避暑旅游目的地”“中国康养旅游城市”等称号。农业全链条发展模式加快构建，实施“密云特色农业”品牌战略，开展农产品“三品一标”行动，“密云水库鱼”“蜂盛蜜匀”“密云八珍”等品牌建设稳步推进，西红柿等特色产业扩规提质，获评第四批国家现代农业产业园，入选全国休闲农业重点区。

**“两区”建设高标准推进。**出台《北京市密云区建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》，立足生态优势，重点围绕国际休闲旅游度假和高端商务会议中心、电子商务、科技服务、生物医药、健康医疗、航空服务六大产业创新发展，累计入库项目 491 个，落地 327 个，一批标志性项目落地投产。科学城东区列入北京市“两区”建设重点园区，园区显示度不断提升。

---

<sup>1</sup> “1+4+N”生命健康产业发展体系：“1”是指健康服务；“4”是指 4 个支柱产业，包括特色医疗、康复康养、运动健身、健康文旅；“N”是指 N 个关联产业，包括生物医药、康复器械、运动装备、健康产品物流等。

**营商环境持续优化。**制定优化营商环境 1.0 至 5.0 版改革任务，405 项具体措施落地落实。深化放管服改革，持续“减环节、减材料、减时限、减费用”均达到 60%以上。创新推行“马上就办”服务机制，成立重点项目、联审代理、征拆服务三个专班，创新打造“全流程、全景化”为企服务环境。创新推出“四级管家”服务，“服务包”企业由 2021 年的 150 家增至 2022 年的 383 家，用心用情为企业纾困解难。出台《密云区中小微企业贷款贴息实施方案》，出资 1000 万元，以贷款贴息方式引导银行加大对企业信贷支持力度。制定《密云区支持企业发展办法》，累计兑现企业支持资金 7.83 亿元。市场主体准入环境不断优化，新设市场主体数量两年累计新增 70%；引入京外企业 227 家，连续两年排名全市第一。整合成立“密云生态”“密云科技”等七家区属国企，形成“密云+”国有经济发展新格局。

### （三）城乡区域发展更趋协调

把城乡融合发展作为全区践行中国式现代化建设的重要抓手，全力推动城市更新，加快城乡基础设施建设，实施乡村振兴战略，促进城乡要素资源流动，统筹构建山区、浅山区和平原区协调互补的全域发展格局。

**城市更新稳步推进。**启动全国文明城区创建工作，全面开展十大专项整治和百日攻坚行动。全市最大的新刘棚改项目实现选房回迁，长安新村南菜园回迁房交付使用，首开·国樾天晟作为全市首个全被动式住宅项目完成竣工验收，城市群众居住环境逐

步改善。“疏整促”专项行动纵深推进，累计拆除违法建设 27.77 万平方米，腾退土地 33.11 公顷，精准退出一般制造业企业 10 家，一般制造业企业提质增效完成 16 家。实现“留白增绿”45.43 公顷，战略留白 28.67 公顷，“揭网见绿”257.82 公顷。新建及规范便民商业网点 55 家，便民服务功能 500 米范围内覆盖率 100%， “疏整促”群众满意度连续五年全市排名第一。

**乡村振兴“密云样板”加快打造。**探索建立“组团式帮扶协作”机制，197 个集体经济薄弱村全面“消薄”。严格落实粮食安全和“菜篮子”责任制，累计建成高标准农田 9.1 万亩，人均粮食储备量排名全市第一。扎实推进“五兴乡村”建设，261 个美丽乡村达到市级验收标准，1000 余户“美丽庭院”和 100 余条“美丽街巷”相继挂牌亮相。2022 年密云区在全市乡村振兴战略实绩考评中排名第一。

**城乡基础设施网络更加健全。**内联外畅的综合交通体系加快构建，京沈客专基础设施工程竣工<sup>2</sup>，西统路、新西路、城东地区道路等道路全线贯通，城市微循环进一步畅通，积水点治理工程一期建成投产，群众出行更加便捷。城乡市政基础设施不断完善，塘峪 220 千伏变电站工程、顺潮街管线工程全部竣工，西田各庄 220 千伏输变电加速推进。农村基础设施加快补齐，累计建成 150 个村 226 座镇村污水处理厂（站），农村污水设施（管网厂站模式和小型一体化模式）覆盖率为 56.1%。完成 290 个村 10.5

---

<sup>2</sup> 北京密云官方发布，创城进行时|区城管委:建管齐发力 打造精品城市

万户“煤改电”任务，农村地区清洁能源普及率达89%，位居生态涵养区前列。

**城市管理服务水平显著提升。**启动建设“数智密云”城市大脑工程，推进数字政务建设，打造全市一流企业用户空间。落实落细数据治理融合、城市数字地图基础要素等5项服务，智慧城市治理取得新进展。健全“创城+网格”工作模式，网格化治理水平不断提升。主动化解基层矛盾，搭建“心连心为民服务中心大数据平台”，建立热线+公检法司联动工作模式，物业服务管理“五率”<sup>3</sup>全面提高。

**对口支援工作深入推进。**紧扣内蒙古自治区通辽市库伦旗、青海省玉树藏族自治州玉树市和湖北省十堰市竹溪县三个结对地区帮扶需求，开展全方位多层次宽领域支援合作，累计谋划实施42个项目，圆满完成2021-2022年支援合作帮扶协议各项目标任务。

#### （四）民生生活品质持续提高

认真践行以人民为中心的发展思想，连续两年80%以上区级财政支出投向民生领域，注重结构性补短板、针对性提质量，不断增进民生福祉，建设生态富民惠民最充分的幸福密云，“七有”“五性”监测评价位居全市前列。

**“我为群众办实事”扎实推进。**严格落实《北京市接诉即办工作条例》，制定《关于推动主动治理未诉先办的实施意见》等

---

<sup>3</sup> 在业委会（物管会）组建率、物业服务覆盖率、党的组织覆盖率市级物业管理“三率”基础上，新增物业收费率和业主满意率，形成“五率”，2022年五率分别达到100%，100%，100%，80%，85%。

系列政策措施，切实高效妥善解决群众“急难愁盼”问题，提升接诉即办工作水平。

**就业增收取得阶段成效。**完善就业服务指导员、就业服务专员、企业联络员“三员”队伍，促进基层就业。支持创业带动就业，蓝山文化园等基地获批市创业孵化示范基地。推动重点群体就业，全区高校毕业生就业率超过95%，实现农村劳动力转移就业1.7万余人。落实以工代训及以训兴业等补贴政策，两年累计发放约1.2亿元，惠及4.7万人次。

**教育质量大幅提升。**深化教育综合改革，入选国家义务教育优质均衡发展先行创建区、全市“校长教师轮岗交流”工作首批试点。檀营小学改扩建、朝阳滨河学校新建工程已通过市发改委批复立项，“朝密”“海密”强化教育合作，义务教育入学率保持100%，教育工作满意度保持全市前列。

**“健康密云”建设加速推进。**成功入选国家基层卫生健康综合试验区，区医院与北大第一医院、区中医院与北京中医药大学第三附属医院深度融合发展，乡镇卫生院与三甲医院实现“一对一”合作帮带对接，村级医疗卫生机构实现全覆盖。创新提出“邻里互助点”养老服务模式。体育事业大力发展，全区人均场地面积达到4.5平方米，排名全市第三。生态马拉松成为暨北京马拉松后北京市第二个世界田联标牌赛事。

**文化服务品质显著提高。**获评第一批北京市公共文化服务体系示范区，成功创建3个全民健身示范街道和9个体育特色乡镇，

人均公共文化设施建筑面积 2.1 平方米，居全市第三。成功举办长城文化节、鱼王美食文化节等特色品牌活动，累计开展 2000 余场群众文化活动，农民丰收节入选全国百个丰收节庆特色活动。

#### **（五）安全底线坚决守牢**

更好统筹发展与安全，把安全发展贯穿到各领域、各环节，全力抓好安全生产、社会稳定、防汛防火、防灾减灾各项工作，获评安全生产先进区，群众安全感排名全市第一。

**政治安全维护进一步筑牢。**坚持把维护国家政治安全放在首要位置，建立区级安保维稳领导小组工作机制，强化群防群治力量，圆满完成党的二十大、北京冬奥会冬残奥会、全国两会等重大安保任务，筑牢国家安全人民防线。

**人民生命财产安全保障进一步加强。**坚持人民至上、生命至上，在全市率先建设集传染病监测、聚集性疫情预警、溯源分析于一体的集成式平台，牢牢守住疫情防控底线。全面落实《安全生产专项整治三年行动（2020-2022 年）》，安全生产防线进一步筑牢。全力守护百姓舌尖上的安全，食品药品安全监管制度更加完善。灾害防御能力明显提高，建成立体地质灾害监测网及灾害监测预报预警平台，完成尾矿库安全体检和气象灾害风险区划及评估。

**社会安全网进一步织密。**建立政法队伍教育整顿长效机制，推动扫黑除恶专项斗争常态化。国防后备力量建设稳步推进，退役军人安置全部完成，全民国防意识有效提升。依法行政工作持续加强。构建基层社会治理新格局，打造“花园警务模式”，全

面创建“花园劝导队”等群防群治品牌。

### 三、规划《纲要》实施需关注的问题

规划实施两年来，密云区全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，在统筹疫情防控和经济社会发展中实现了平稳增长，成绩来之不易。与此同时，必须清醒认识到，当前发展环境仍然错综复杂，新时代首都发展提出更高标准，确保经济持续回升向好任务依然艰巨。主要包括：**一是**经济发展量质需要协同提升；**二是**投资结构需要优化提质；**三是**消费提振需要多措并举；**四是**社会民生短板仍需加快补齐；**五是**保水保生态工作仍需久久为功。

密云区要统筹实现保水、富民、强区的发展目标，需要坚持目标导向、问题导向、结果导向，突出经济在全区发展中的基础性、支撑性作用，更加注重系统观念、综合施策，切实破解发展难题。

### 四、“十四五”中后期的战略机遇

（一）在看到问题的同时，也要看到密云区经济社会发展长期向好的基本面没有变，积极构建了从战略指引到政策创新、从规划引领到空间落位、从产业布局到项目实施的发展合力，为密云区绿色高质量发展奠定了坚实基础。主要包括：**一是**习近平总书记重要回信精神提供了绿色高质量发展的根本遵循；**二是**全域发展格局的加速构建优化了绿色高质量发展的战略布局；**三是**生命健康主导产业地位确立强化了绿色高质量发展的创新动力；**四**

是生态产品价值实现路径实践探索拓展了绿色高质量发展的关键路径；五是重要区域街区控规获批提供了绿色高质量发展的空间保障；六是积极扩大有效投资夯实了绿色高质量发展的强劲支撑。

“十四五”中后期，全区上下将保持战略定力，辩证看待形势，增强发展信心，咬定目标不松劲、狠抓落实不懈怠，扬优势、补短板、强弱项、增动能，跑出密云绿色高质量发展的加速度。

## 五、进一步推进规划《纲要》实施的对策措施

根据“十四五”以来的新形势、新要求，为了顺利实现“十四五”规划目标和任务，密云区必须牢记习近平总书记重要回信嘱托，坚持生态优先、保水富民、绿色发展、特色一流，在争当“三好生”、努力打造“两山”理论样板区上展现新担当、新作为，推动经济社会各项工作落细落实，为奋力谱写新征程上中国式现代化密云新篇章奠定坚实基础。

### （一）坚决履行首要政治责任，高标准守护好密云水库

按照市委“保安全、多蓄水”的要求，从水生态系统的整体性、系统性出发，持续完善“5+2”保水体系，全方位守护好密云水库，确保首都饮用水源绝对安全。

**深化上游保水。**加快编制实施白河流域生态环境保护综合规划，落实新一轮密云水库上游横向生态保护补偿协议，从“局域保水”走向“全流域保水”。

**加强护林保水。**持续做好密云水库水源涵养林管护工作，深

化水库流域生物多样性保护，全力推进国土绿化试点示范项目，实现清水下山、净水入库。

**严格库区保水。**推动密云水库一级保护区有序疏解，加快污水处理设施建设，降低水库总氮浓度，将密云水库一级区打造成保生态、无污染的“生态特区”。

**坚持依法保水。**深化密云水库综合执法体制改革，强化相关司法部门行刑衔接，精准打击违法犯罪行为，依法开展涉水公益诉讼检察，构筑严密法治“绿盾”。

**落实政策保水。**持续完善水库相关政策，统筹库区农民转移就业、生态环境损失赔偿等政策落地。落实密云水库一级保护区生态差异化补偿机制，探索密云水库流域生态产品价值实现机制，推进水库生态富民。

**强化科技保水。**打造密云水库空天地水一体化的水库监管体系。加强各类生态修复技术应用，完善水生态科技治理和渔业净水，持续完善人防、物防、技防工作体系。

**推动全民保水。**加强保水文化建设，广泛开展保水志愿服务，汇聚全民保水最大合力。强化对外宣传引导，力争打造以水文化为核心的国家级生态文化交流活动品牌。

## （二）深入推进生态文明建设，系统提升生态治理能力

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在落实“双碳”目标中锻造新的产业竞争优势。

**统筹山水林田湖草系统治理。**推进燕山山地生态系统保护和修复系统工程，抓好北方防沙带工程建设，筑牢生态安全屏障。推动潮河（密云水库下游段）两侧左右绿堤路绿道建设、天鹅湖保护与生态建设等项目实施，打造北京生物多样性之都主阵地。加快推进白马关河湿地恢复、西田各庄生态公园等项目建设，营造更多亲民绿色空间。持续推进矿山安全治理和生态恢复，深化集体林权制度改革。

**深入推进污染防治。**持续深化“一微克”行动，打造“无煤区”，创建基本无裸露区，推进PM2.5和臭氧协同治理，保持空气质量走在全市前列。统筹水资源管理、水环境保护、水生态治理，常态化开展“清四乱”“清河行动”。加强土壤污染源头管控和建设用地环境风险防控。

**积极稳妥推进碳达峰碳中和。**出台“双碳”1+N政策，明确工业、建筑、交通等重点领域绿色发展路径。将节约能源资源放在首位，实行全面节约战略，持续降低化石能源消耗和碳排放。完善能耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。深入推进气候投融资试点建设。

**加快发展方式绿色转型。**推动能源绿色低碳转型。推进气候科技示范应用和研发成果转化，培育绿色低碳产业发展新优势。以国家文明城市、无废城市、国家环保模范城市、塑料污染治理规范化示范区等创建为契机，吸引资源节约、环境友好的高精尖产业项目落地。

### （三）全面贯彻新发展理念，推动绿色高质量发展

以绿色发展为特征，以创新发展为动力，以生命健康为主导方向，着力构建密云特色现代产业体系，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

**更高标准推动科技创新和生命健康战略发展带建设。**将战略发展带建成国际科技创新策源地、京津冀生命健康产业聚集区和北京产城融合示范区。深化怀柔科学城东区“科学+城”融合发展，推进北大怀密医学中心启动区开工建设，落地一批标志性、引领性产业项目。加快生命健康科学小镇（一期）建设，培育智慧健康产业创新中心，加快建设集产业引领、乐享生活于一体的产城融合新区。做强中关村密云园，加强生命健康、智能制造等高精尖产业集聚，打造全区承载高精尖产业、吸纳就业的主平台。推进生态商务区南区土地一级开发、北区地块土地入市，加快建设多种交通方式无缝衔接、产业和居住多元复合的城市新区。

**更高水平推动产业提质升级。**制定生命健康产业发展规划和专项支持政策，招引一批重点企业落地，构建以健康服务业为引领，发展特色医疗、康复康养、运动健身、健康文旅等四个支柱产业和多个关联产业的生命健康产业体系，打造密云生命健康之城。创建国家全域旅游示范区，强化四条特色文化旅游休闲发展带建设，推进玉泉溪谷二期、古北口旅游基础设施提升等重点项目建设，打造“云水之家”品牌，着力培育新兴业态和消费模式，打造文商体旅产业深度融合新样本。实施密云水库环湖路生态环

境提升工程，建设多彩南山森林步道、环湖自行车赛道等休闲路线，办好鱼王美食文化节、葡萄酒文化节等品牌活动，激发文旅消费新活力。推动一二三产深度融合，扩大“密云农业”品牌影响力，健全农产品营销体系，构筑“水库鱼、特色蜜、环湖粮、山区果、平原菜”特色农业体系。

**更实举措推动数字经济发展。**加快5G网络和千兆光纤网络建设，推进方恒科技超算与金融云计算基地建设，筑牢数字经济发展底座。大力推动数字产业化，加快京东产业园二期建设，发展生态特色电子商务。大力推动产业数字化，培育一批细分产业互联网平台，打造一批数字化车间、智能工厂。加快建设智慧城市，在水库保护、新型消费、文化旅游等领域实现智能城市场景开放的新突破。

**更深层次推动区域协同发展。**贯彻落实京津冀协同发展任务，强化生态建设、道路连通、大气污染防治等重点领域协同。加强怀密协作，共同建设好怀柔科学城。强化朝密合作，做优做强朝密双创中心，深化产业、人才、教育等方面合作交流。持续做好东西部协作和对口支援。

#### **（四）积极推进新型城镇化，促进城乡深度融合**

把农业农村现代化摆在更加突出的位置，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，构建城镇体系完善、资源利用集约、基础设施均衡、公共服务均等的城乡融合发展格局。

**强化新型城镇体系顶层设计。**加快推进以人为核心的新型城

镇化，构建“新城-镇-新型农村社区”的现代城镇体系。深入落实全市《关于加强点状配套设施用地管理促进乡村振兴的指导意见（试行）》，争取试点项目落地，探索解决乡村振兴项目落地难的新模式。

**加快实施城市更新行动。**严格执行《北京市城市更新条例（草案）》，深入落实《密云区城市更新三年行动计划》，不断提升城市品质。推进溪翁庄、大小王、西大桥等棚改项目建设，持续加强老旧小区系统性改造提升，改善居住环境。整合疏解腾退空间资源，布局一批补短板、惠民生的公共服务项目，推动实施水库一二级圈及周边重点区域综合整治提升和群众诉求集中项目。

**全面实施乡村振兴战略。**加快建设“五兴乡村”<sup>4</sup>，引导干部配备、要素配置、资金投入、公共服务向农村集聚。扎实推动长城古镇、古树名镇、北京长寿之乡、百年梨乡及冰雪、通航等特色乡镇建设。深化农村“三块地”改革，发展新型农村集体经济。全部完成170个村美丽乡村地上部分建设项目。增加“蓝岗”“绿岗”公益岗位，拓展就业渠道。

**统筹推进城乡基础设施建设。**强化京沈客专、通密线、怀密线等核心交通枢纽功能，做好轨道微中心一体化规划建设，完善交通接驳功能。优化怀柔科学城东区路网，推进雁密路西延、云西四路南延、云西八街等道路建设，打通对外连接的“动脉”。织密区内公路网络，加快建设南部绕城线、密三路东延等道路工

---

<sup>4</sup> 乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴

程，畅通道路微循环，提高全区交通通达性。推进松曹路、北黄路等道路建设，助力京津冀一体化。全面提高电网和热网应急保障能力，促进城市供热规模化、集约化经营，保障清洁能源安全稳定供应。加强新城及周边污水处理设施建设。持续推进农村供水污水设施、街坊路、公共照明、村庄绿化美化等基础设施建设。

#### **（五）深入增进民生福祉，全面改善人民生活品质**

紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，统筹发展各项民生事业，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，提升群众幸福感、满意度。

**精准推进就业增收。**坚持就业优先导向，通过优化产业布局、鼓励创业、深化朝密劳务对接、开发政策性岗位等多种方式，持续拓展多渠道灵活就业。加大城乡低收入群体、高校毕业生、退役军人等重点人群就业帮扶。筑牢社会保障体系，切实减轻家庭居住、教育、医疗、养老等支出负担。

**全面提高教育质量。**扎实推进学前教育发展提升行动，全力做好国家学前教育普及普惠区验收。加快第八中学、檀营中学新建和第七小学、新农村小学改扩建前期手续办理，扩大优质学位供给，全力创建国家义务教育优质均衡发展区。稳妥推进职成教育供需融合发展，加强产教融合、校企合作，建立校外实习实训基地。

**全面打造健康密云。**深化国家基层卫生健康综合试验区建设，做好先行先试。创建北大医院密云院区三甲综合性医院，推进中

医院迁址、妇幼保健院、檀营社区卫生服务中心和密云区急救中心站新建项目，促进公立医院高质量发展。优化医疗资源配置，在新城南部、怀柔科学城东区、东部北部乡镇预留医疗机构发展空间。发展智慧医疗，建设“区-镇-村”紧密型医共体，提高基层诊疗机构防治和健康管理能力。引进中医大数据平台，积极推进北京市医疗机构中药院内制剂孵化产业园项目，探索开展中药及大健康产品创新及成果转化新模式。

**丰富文体服务供给。**推进文化中心、全民健身中心建设，健全区级“三馆一中心”。加快建设密云生态马拉松公园，健全区镇村三级公共体育设施网络，实现城镇社区一刻钟健身圈全覆盖，打造具有区域特色的休闲健身示范区。举办密云生态马拉松、环密云水库自行车赛等品牌赛事，扩大影响力。

**持续做好接诉即办工作。**深入落实《北京市接诉即办工作条例》，深化“街乡吹哨、部门报到”改革，建立健全接诉即办工作体系，打通为民服务“最后一公里”。下功夫做好未诉先办、马上就办各项工作，从源头上减少诉求量。调整优化评价考核机制，建立健全激励机制，调动接诉即办工作积极性，提高诉求解决率、满意率。

#### （六）持续深化改革开放，破除发展瓶颈制约

坚持以开放促改革，以改革促发展，持续深化对外开放广度和深度，着力破除制约绿色高质量发展的瓶颈和隐性障碍问题，为经济社会可持续发展提供制度保障。

**深化生态产品价值实现机制改革。**紧扣中办、国办《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》要求，落实《关于密云区建立健全生态产品价值实现机制的实施意见（试行）》，全面建设生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿、保障推进等机制，全领域、全地域推进生态产品价值实现。落地落实一批生态产品价值实现示范项目，加快建设冯家峪、穆家峪、不老屯等镇域配套基础设施，探索生态产品价值实现新路径。制定全市生态产品分级分类认证地方标准，推动生态产品认证示范基地建设，形成可复制可推广的中国特色生态产品价值实现机制“密云方案”。

**强化重点领域改革。**加快推进财源建设，建立潜力财源“发现-遴选-培育”机制，加强台账式管理。发挥区财政资金杠杆撬动作用，引导社会资本进入基础设施、城市更新、非基础共有服务领域。持续深化国有企业改革，激发发展活力和效率。积极深化与央企、市属国企、金融企业深度合作，加快重点项目落实落地。推进密云区国资国企在线监测平台建设，实现“管企业”转向“管资本”。

**持续优化营商环境。**全面落实营商环境 6.0 及各升级版改革任务，加快实施创新性营商环境优化举措，打造一批营商环境改革创新典型案例。强化“服务包”“服务管家”工作机制，从产业链创新链角度集中解决一批企业共性诉求，完善普惠性政策转化机制。持续提升“一网通办”“一证通办”水平，进一步提升

企业准营便利化水平，推行“一业一证”“一件事”改革，打造“一次告知、一表申请、一口受理、一网通办”的集成化服务。完善金融服务体系，鼓励金融企业创新融资担保形式和金融产品供给，提升金融对实体经济服务质效。建立健全以信用为基础的新型监管机制，依法依规实施信用联合奖惩。

**加快建设对外开放重要枢纽平台。**紧抓京沈客专密云站及周边地区，承接城市核心区服务配套功能，打造集商务、商业、休闲、文化展示等于一体的“交通+城市门户”轨道微中心。持续推进统军庄站轨道微中心建设，坚持站城产一体化，对接怀柔科学城科技服务配套功能，打造“交通+科技商务”轨道微中心。依托密云北站及周边地区，对接全域旅游休闲集散服务功能，打造“交通+文旅休闲”轨道微中心。

**深入推动“两区”建设工作落地。**完善“两区”招商引资“一库三清单”，加强通用航空、蜂产业、葡萄酒等特色产业项目精准对接。围绕科技创新、生物医药、绿色金融等领域，探索制度型开放，争取含金量高的“两区”政策先行先试。发挥国家文化和旅游消费试点作用，做足“消费+”文章，打造密云现代品质休闲消费“新场景、新品牌、新名片”。充分发挥科学城东区服务业扩大开放综合示范重点园区作用，推动“产业+要素+区域”协同开放。

**（七）坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安密云**  
牢固树立总体国家安全观，坚守安全红线，强化安全底线，

筑牢安全防线，有效防范化解影响现代化进程的各种风险挑战，全力维护经济社会安全稳定。

**始终把维护政治安全放在首位。**坚定维护国家政治安全、制度安全、意识安全。加强教育宣传，全面增强“国家安全人人有责”意识。完善国防动员体系，争创全国“双拥”模范城市。

**大力提高公共安全治理水平。**坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，推动公共安全治理模式向事前预防转型。实施看守所迁址、河南寨、檀营派出所新建工程，筑牢社会治安防线。压紧压实安全生产责任，加强尾矿库、食品药品安全监管，妥善应对科技、网络、生物等新型领域风险。探索韧性城市建设，加强灾害防御，提高城市监测预报预警能力，健全重大突发公共事件应对处置和应急能力。

**逐步完善社会治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理模式。学习运用“浦江经验”，抓实领导干部下访接访工作，用心用情用力解决好群众的操心事烦心事揪心事。落实街道办事处条例，深化街道乡镇管理体制改革，加强综合执法队伍建设。发挥社会组织、街巷长、小巷管家、生态责任规划师等作用，建立党建引领、多方参与、居民共治的大型社区治理体系。铸牢中华民族共同体意识，推动全国民族团结进步示范区创建工作。

**(八) 加强党的全面领导，增强各级党组织创造力凝聚力战斗力**

坚持全面从严治党战略方针，深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，不断提升党的建设质量和水平，夯实规划《纲要》落实的政治保证、组织保障。

**坚持以党的政治建设为统领。**把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用好“学习强国”平台等渠道，在思想上政治上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全各级党委（党组）领导价值和工作制度，引领广大党员干部坚定理想信念，不断提高党的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**建设高素质干部人才队伍。**树立新时代正确选人用人导向，大力培养选拔和使用信仰坚定、清正廉洁、敢于担当、勇于作为的高素质专业化干部。优化年轻干部发现培养选拔常态化机制，形成梯次配备、优势互补、经验与活力俱备的合理结构。完善从严管理监督干部制度，健全干部担当作为激励和保护机制。

**守正创新加强基层党建。**加强各领域党的建设，全面提升两新组织“两个覆盖”工作质量，着力打造两新组织党建品牌。充分发挥党员先锋模范作用，引导广大党员干部在社区双报到、接诉即办、创建文明城区等重大活动任务中，走在前、作表率，打造“密云先锋”党建品牌。建立基层带头人队伍，强化基层干部队伍选育、培训、管理，畅通村（社区）党组织书记选拔使用渠道，提高党员队伍建设质量。

**持之以恒正风肃纪反腐。**深入贯彻中央八项规定及实施细则精神，持续深化纠治“四风”，坚决破除特权思想和特权行为，坚决守住不让“四风”反弹回潮底线。以零容忍态度反腐惩恶，强化标本兼治、综合施治，对重点案件和典型案件做好“后半篇文章”，深化以案促改、以案促治。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。