**密云区“十四五”时期城乡管理**

**规划**

**北京市市政工程设计研究总院有限公司**

**密云区城市管理委员会**

**二〇二一年五月**

**目 录**

[导 言 1](#_Toc73112252)

[第一部分 规划基础 3](#_Toc73112253)

[一、规划背景 3](#_Toc73112254)

[二、规划范围与期限 3](#_Toc73112255)

[第二部分 “十三五”期间城乡管理工作回顾 5](#_Toc73112256)

[一、 交通设施建设不断完善，道路通行条件显著提升 5](#_Toc73112257)

[1. 城区路网结构持续优化，道路环境整治成效明显 5](#_Toc73112258)

[2. 静态交通管理更加有序，绿色出行更加便捷 6](#_Toc73112259)

[二、 市政设施建设有力推动，设施保障能力明显增强 7](#_Toc73112260)

[1. 供热、供气设施建设加快，供应能力显著提高 7](#_Toc73112261)

[2. 管线管理工作稳步开展，管线运行安全得到保障 8](#_Toc73112262)

[3. 雨污分流改造成效明显，增强防汛抢险体系基本形成 9](#_Toc73112263)

[三、 环卫管理精细开展，提升整体城市形象 9](#_Toc73112264)

[1. 环卫设施不断完善，积极推进垃圾分类工作 9](#_Toc73112265)

[2. 大气污染严格防控，空气质量全市最优 11](#_Toc73112266)

[四、 环境建设成果显著，城市景观更加靓丽 11](#_Toc73112267)

[1. 加强市容环境治理，城市面貌整洁美观 11](#_Toc73112268)

[2. 加强环境检查力度，促进城乡环境长效保持 13](#_Toc73112269)

[五、 城市管理更加规范，管理效能稳步增强 14](#_Toc73112270)

[1. 扩大管理职责范围，健全管理方式 14](#_Toc73112271)

[2. 创新管理举措，管理服务水平明显提升 14](#_Toc73112272)

[第三部分 “十四五”时期城乡管理发展形势分析 16](#_Toc73112273)

[一、 现状问题 16](#_Toc73112274)

[1. 道路交通条件有待进一步提升 16](#_Toc73112275)

[2. 设施综合保障能力需进一步加强 16](#_Toc73112276)

[3. 市容景观水平及城市特色风貌尚需提升 16](#_Toc73112277)

[4. 环卫设施建管水平有待提高 17](#_Toc73112278)

[5. 城市管理体制有待进一步健全 17](#_Toc73112279)

[二、 使命与机遇 18](#_Toc73112280)

[1. 我国进入高质量发展阶段，赋予城乡管理工作新使命 18](#_Toc73112281)

[2. 北京全面建设“四大中心”，给密云城乡管理带来新要求 18](#_Toc73112282)

[3. 习近平总书记的重要回信，为密云城乡管理发展带来新机遇 18](#_Toc73112283)

[4. 重大项目的不断集聚，孕育密云城乡管理发展新契机 19](#_Toc73112284)

[5. “五新”政策的提出，给密云城乡管理指明新方向 19](#_Toc73112285)

[第四部分 “十四五”城乡管理发展思路与目标 20](#_Toc73112286)

[一、 指导思想 20](#_Toc73112287)

[二、 发展目标 20](#_Toc73112288)

[第五部分 “十四五”时期城乡管理主要任务 23](#_Toc73112289)

[一、 持续推进交通设施建设，提高市民出行便利性 23](#_Toc73112290)

[1. 加快轨道系统建设，完善对外轨道交通体系 23](#_Toc73112291)

[2. 加快公路网建设，构建多层次公路网络体系 23](#_Toc73112292)

[3. 完善城市道路建设，构建便捷的城市道路网系统 24](#_Toc73112293)

[4. 持续优化停车管理，着力改善静态交通环境 25](#_Toc73112294)

[5. 加快推进慢行系统建设，保障居民绿色出行 26](#_Toc73112295)

[二、 加快补全市政设施短板，提升设施服务水平 26](#_Toc73112296)

[1. 加强供热设施建设，构建高效的城乡供热体系 26](#_Toc73112297)

[2. 加快燃气设施建设，构建多元的燃气供应保障体系 27](#_Toc73112298)

[3. 推进电力设施建设，构建安全的供电保障体系 29](#_Toc73112299)

[三、 精细开展环卫管理，增强环境卫生保障能力 30](#_Toc73112300)

[1. 升级垃圾处理设施，提升垃圾处理能力 31](#_Toc73112301)

[2. 完善垃圾收运体系，推进多种垃圾资源化处理 31](#_Toc73112302)

[3. 优化公厕建管水平，提升便民服务能力 32](#_Toc73112303)

[4. 推进环卫作业机械化建设，提升道路清扫保洁水平 32](#_Toc73112304)

[四、 持续开展景观环境整治，提升城市宜居性 33](#_Toc73112305)

[1. 建设密云特色景观，打造望山亲水的城市风貌 33](#_Toc73112306)

[2. 精细化整治背街小巷，创造良好人居环境 33](#_Toc73112307)

[3. 督导协调照明体系，展现夜间城市魅力 34](#_Toc73112308)

[4. 统筹全区户外广告设置，提高规划控制水平 35](#_Toc73112309)

[五、 加强城市运行管理，保障城市运行安全 36](#_Toc73112310)

[1. 推进地下管线检测维护，提高城市综合承载能力 36](#_Toc73112311)

[2. 巩固安全生产和应急管理，保障设施供应安全 38](#_Toc73112312)

[六、 深化城市管理模式，建设精治共治法治的管理体系 39](#_Toc73112313)

[1. 健全城市管理标准体系，推动城市系统化、制度化管理 40](#_Toc73112314)

[2. 健全城乡管理综合协调机制，提升城乡综合管理服务能级 40](#_Toc73112315)

[3. 充分发挥网格化管理的作用，推动城乡精细化管理 41](#_Toc73112316)

[4. 加强信息技术应用，推动城乡智慧化管理 42](#_Toc73112317)

[第六部分 “十四五”城乡管理规划实施保障 43](#_Toc73112318)

[一、 加强组织领导，强化统筹协调 43](#_Toc73112319)

[二、 健全督查考评，推动责任落实 43](#_Toc73112320)

[三、 加大资金投入，保障项目实施 44](#_Toc73112321)

[四、 优化人才队伍，提高专业水平 44](#_Toc73112322)

[五、 加大社会动员，强化公众参与 45](#_Toc73112323)

[第七部分 “十四五”时期城乡管理规划项目汇总 46](#_Toc73112324)

导 言

现代化的城乡管理是指以基础设施为重点对象，以发挥城乡综合效益为目的的综合管理。加强现代城乡管理理念的研究，能够促进城乡管理体制和运行机制改革，推进城乡发展形式由粗放型向精细型转化、由经验型管理向科学型管理转化，从而切实提高城乡管理水平。

“十四五”时期（2021年－2025年），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期，是实施《密云分区规划（国土空间规划）（2017年－2035年）》的承上启下阶段，是密云区全面打造习近平生态文明思想典范之区的关键时期，也是密云区城乡管理发展的重要机遇期。

随着城市建设水平的提升，密云区对城乡管理体制和运行机制提出了更高的要求。因此，“十四五”时期的城乡管理规划，需要在系统地分析密云区城乡管理工作的基础上，坚持问题导向、目标导向，以密云区城乡管理领域未来五年发展需求为核心，进一步完善城乡管理治理体系，全面提升城乡管理行业运行保障水平和综合协调管理水平，为密云区可持续发展奠定基础。

本规划是密云区“十四五”规划体系的重要组成部分，是国民经济和社会发展的重点专项规划之一。规划以《北京城市总体规划（2016年—2035年）》、《北京市“十四五”时期城市管理发展规划》、《密云分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》、《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为依据，从交通设施、市政设施、环卫治理、环境整治、运行管理、管理体系等方面，分析密云区现状存在的问题，并聚焦重点区域，提出“十四五”时期的规划目标和主要任务，为城乡管理发展提供有力保障。

第一部分 规划基础

一、规划背景

从可持续发展的角度看，现代化城乡是一个由经济系统、社会系统、环境系统组成的复合系统，它同时进行着经济、人口以及生态环境的再生产。编制城乡管理规划对于整合城乡资源、提升城乡管理水平具有重要意义。

2019年1月9日，北京市人民政府发布了《北京市关于加强城市精细化管理工作的意见》，希望推进城乡管理法治化、标准化、智能化、专业化、社会化，要求加强城市日常运行管理和保障机制，提高城市的综合保障能力和协调能力。文件要求到2022年，城市精细化管理体系初步形成，城市精治共治法治保持在较高水平，城市管理领域突出问题得到有效解决，市民对城市管理的满意度明显提高。

密云区政府已经于2019年10月颁布了《密云区“十四五”规划编制工作方案》，明确了“十四五”规划编制的指导思想、编制原则、规划体系和编制程序等，其中《密云区“十四五”时期城乡管理规划》是23项专项规划之一。

在此背景下，受密云区城市管理委员会委托，北京市市政工程设计研究总院有限公司规划院承担此项研究工作。

二、规划范围与期限

规划范围为密云区全域，包括城市和乡村地区。其中，重点规划范围为密云新城和怀柔科学城东区，面积为127.9平方公里。对于广大镇村地区，本次规划主要考虑对镇村地区线性基础设施、城乡环境建设等方面的管理。

规划期限为2021-2025年。

第二部分 “十三五”期间城乡管理工作回顾

“十三五”期间，密云区认真贯彻落实中央精神和市委、市政府各项要求，在相关部门、各行业系统的大力支持下，坚持科学发展、精细管理、服务民生，积极落实市政府重点工作和折子工程，扎实推进“十三五”规划的实施，基础设施建设水平、环境卫生治理持续提升，行业保障能力持续增强，城乡管理能力和管理水平不断提高。

1. 交通设施建设不断完善，道路通行条件显著提升

### 城区路网结构持续优化，道路环境整治成效明显

“十三五”期间，密云区完成一批市政道路建设工程，打通一批断头路，城区路网结构持续优化。

（1）新建城市道路

至2019年底，密云区云西四路、白云街、新北路东延道路、檀营平改立、富帛路竣工通车，101国道绕城线全线通车，商务区配套项目水景街、南山路建成通车，极大地优化了城区道路网系统，基本建成“五横七纵”的路网结构。

（2）交通综合整治

完成密沙路（新中街）、密关路、滨河路的交通综合整治，疏通新城南北交通动脉，对锥塔胡同、南更大街、富帛路、101绕城线起始点整治等进行交通疏堵工程改造，打通了果园南街、通城胡同南延和檀阳街道路等“断头路”，道路通行能力进一步提升，有效缓解了密云区的交通拥堵情况。

（3）道路环境整治

对城区内33条街道路面完成了环境提升改造，修复破损路面2.84万平方米，绿化道路长度392.3米，面积3186平方米，铺设透水砖20812平方米，铺设花岗岩步道15124平方米，铺设沥青混凝土路39121米，铺设路缘石15164米，砌筑树池283座，整治广告牌匾2300平方米，安装花箱护栏1670米，安装花箱488个，显著改善了密云区道路交通环境。

### 静态交通管理更加有序，绿色出行更加便捷

（1）停车管理

积极推进停车场建设，开展路侧停车位施划工作，新增11条街道路侧停车；充分利用城区范围内空闲地块，建设7个空闲地块停车场；积极推进企事业单位停车泊位“错时共享”的停车模式，对城区34家企事业单位停车泊位开放错时共享停车。

截至“十三五”期末，密云区已施划停车泊位共有6.15万个，其中小区内共有停车位4.5万个，公共停车位1.2万个，路侧停车位3020个，机关企事业单位错时共享停车位1490个，基本满足城区现有机动车的停车需求，有效解决密云停车难问题。

（2）公共自行车建设

系统地开展了公共自行车一期建设，助力市民绿色出行。截至2019年底，密云区共有公共自行车2500辆，自行车停靠站点83个，市民累计办卡量2万余张，租还量696万次，有效解决了密云城区最后1公里出行难题，市民绿色出行比率显著提高，出行更加便捷。

1. 市政设施建设有力推动，设施保障能力明显增强

### 供热、供气设施建设加快，供应能力显著提高

（1）供热设施建设

大力实施“减煤换煤、清洁空气”行动计划，积极推进煤改清洁能源。完成城区四大供暖中心、十里堡镇、太师屯镇的“煤改气”改造工程，累计改造燃煤锅炉2000余吨；完成花园小区、石桥西区、宾阳西里等10个小区的老旧供热管网改造工作，涉及供热面积约296万平方米，供热管道长度约11.4万米，完成117个村取暖设施煤改清洁能源工作，累计压减燃煤和优质燃煤替代20.7万吨。有效增强了密云区供热保障，提升供热质量。

截至2019年底，密云区供热单位共计13家，锅炉房18座，全区供热面积达1501万平方米，较2015年增长了179万平方米，密云区的供热能力显著提升。

（2）供气设施建设

持续开展送气下乡工程。截至2019年底，密云区共销售燃气353999瓶（合5133吨）。建设配套设施一级集散中心1座，二级供应站16座，三级村级换瓶点117处，260个销售铁柜，11辆运输车，已惠及密云区居民11.9万余户。

提高管道天然气供应能力及使用效率。“十三五”期间，密云区加快燃气输气设施的建设与升级改造，提高管网覆盖率和输气能力；加快完成中、高压管线的铺设及高压调压站的建设，实现管道天然气覆盖全区平原乡镇的居住小区；优化液化石油气换瓶站和充装站的建设和布局，完成液化气下乡工程，增强山区居民使用燃气的方便性和安全性；加强需求管理，鼓励用户节约用气、错峰用气，推广节能型燃气用具；加强安全使用燃气宣传，提高用户用气安全意识。重点建设市政管道天然气的管线及调压站项目，满足密云区平原地区及新城建成区用气需求。

截至2019年底，密云区现状管道天然气用户10万余户，用量2亿立方米；液化石油气全区用户约12万户，用量约8000吨；压缩天然气用户180余户，用量40余万立方米；液化天然气用户4200余户，用量800余万立方米。

### 管线管理工作稳步开展，管线运行安全得到保障

加强对各管线权属（管理）单位管理，按照“综合协调管理、行业和属地监管、权属主体履责”的地下管线消隐原则，对全区各管线权属（管理）单位的管线消隐工作进行了全面细致的检查，确保管线运行安全；完成密云区地下管线信息统计工作，截至2018年底，密云区城市地下管线总长度为9587.15公里，占全市城市地下管线总长的4.64%；井盖类设施数量为142270套，占全市井盖类设施总数的4.47%。管线密度为4.30公里/平方公里，井盖类设施密度为63.81套/平方公里，万人管线保有量为193.68公里/万人，万人井盖类设施保有量为2874.14套/万人。

### 雨污分流改造成效明显，增强防汛抢险体系基本形成

开展了雨污合流管线改造工程，改造雨污合流点120处，新建雨水管线4116米、污水管线10305米。通过雨污分流和污水管线建设，彻底截断了污水进入雨水管线及雨水进入污水管线的可能，排水效率得到显著提升，潮白两河水质也得到有效改善。

完成4项积水点改造工程，有效缓解路面积水问题；完成275座积水路段检查井井圈改造，更换4600余座雨、污水检查井防坠网，对5500余座雨水口彻底疏通清掏，对120公里雨水管道检查冲洗；增设10处城区积水路段雨水流量监测点，在鼓楼大街、新东路等重点积水路段利用地面雷达进行地下空洞检测；成立120人的防汛抢险大队，14个抢险小组及时合理安排部署防汛应急力量，成功化解多次暴雨灾害雨水汛情，顺利保障城区在“十三五”期间安全度汛。

1. 环卫管理精细开展，提升整体城市形象

### 环卫设施不断完善，积极推进垃圾分类工作

加强道路清扫保洁并加大机械作业力度。自2017年起“城区道路清扫保洁全覆盖”作业新模式已在城区范围内全面展开。同时加强了城区道路机械清扫保洁作业力度，特别是加强“冲、扫、洗、收”新工艺作业力度。新工艺作业覆盖率由2016年的87.35%，提高至2020年的92.01%。道路环境质量有了显著提升。

加强公厕整修、设备升级和维护管理。2016年，对34座二类以上老旧破损公厕进行整体修缮，完成55座二类以上公厕除臭设备加装工作；2017年，对城区内使用频率高、地理位置较重要的14座公厕进行了不同程度的提升改造；2020年完成5座活动公厕的更新和2座固定公厕的提升改造工作。同时加强对公厕管护人员管理，加大巡查检查力度，提高公厕管护水平。通过软硬兼修，密云新城的公厕环境及服务水平得到了显著提升。

积极探索垃圾优化处理方式，建设了密云区绿色循环经济产业园。该产业园是北京市首个一次性建设成为集生活垃圾焚烧发电、粪便及餐厨垃圾处理、园区污水处理、生活垃圾暂存及炉渣填埋的综合园区，每年可处理垃圾20万吨，焚烧发电5600万度。由此填补了密云区生活垃圾资源化处置的空白，同时也标志着运行了17年的宾阳垃圾卫生填埋场顺利完成历史使命，并正式退出历史舞台。

积极开展垃圾分类收运处理工作。自2017年起，在檀营地区率先试点“互联网+智能”分类模式，在农村地区实施“垃圾不落地”分类模式。目前，通过党建引领和党员双报到等机制和一系列有效措施，居民的垃圾分类意识和参与度已经显著提高。截至目前，密云区已经实现了垃圾分类全覆盖。

### 大气污染严格防控，空气质量全市最优

持续推进蓝天保卫战工作，并制定行动计划，实化细化大气污染防治各项举措。加强监督检查，落实在施工地的防尘措施；加大道路保洁力度，增加机扫面积和人工保洁频次，进行道路冲刷和洒水降尘，减少路面尘土残存量，严格按照垃圾密闭化标准开展生活垃圾收运工作；积极开展建筑垃圾消纳厂和运输车辆的督导检查。2019年密云PM2.5全年平均值34微克/立方米，为北京有监测记录以来的最好数据，密云区成为北京第一个达到国家空气质量二级标准的城区。

1. 环境建设成果显著，城市景观更加靓丽

### 加强市容环境治理，城市面貌整洁美观

（1）背街小巷环境治理

大力加强背街小巷环境整治工作，共修复路面5.88万平方米，整治绿化2.07万平方米，粉刷墙体及灯杆3.57万平方米，整治广告牌匾3000平方米，整治开墙打洞22处，维修、新建污水井32座，新建雨污水管道250米，清理乱停车166起，清理占路游商166起。背街小巷环境面貌有了普遍提升。

（2）规范户外广告设施

加大户外广告设施整治力度，严格规范户外广告设施。根据相关规划及管理规定，共规范牌匾标识1978块，拆除违规破损广告牌匾、小灯箱799余处，拆除违规户外电子显示屏1245块，清理玻璃贴字2740余处。同时还加强户外广告及牌匾标识安全管理工作，与各广告经营单位签订《户外广告设施安全运行责任承诺书》，并加大极端恶劣天气下户外广告设施巡查力度。密云区的户外广告规范整治工作取得了较好成效，有效改善了城市公共空间景观面貌。

围绕“百村示范、千村整治”工程，密云区积极推进农村地区的广告牌匾治理工作。召开16个镇125个村的村内老旧牌匾治理及村内照明工作推进会，并制定了实施方案，督促各镇严格按照方案要求做好基础台账上报，有序推进村内老旧牌匾及村内照明治理工作。目前125个村155块违规、破损广告牌匾已全部整治完毕，销账率100%。

（3）城市景观亮化建设

大力提升景观照明品质，推进照明设施建设和改造，城市夜间容貌更加多彩。主要进行了三项景观照明工程提升：一是对主要城市景观带白河景观带进行了亮化提升，对河道两岸及10座桥体进行景观亮化，重点打造了8个标志性节点景观，形成了“一带十桥八景”的景观照明特点，塑造生态自然、绿色休闲的水岸夜景画卷，形成水光潋滟的景观形象。二是在城区原有72栋楼体照明基础上，对101绕城线、新北路以及101国道的行政事业单位和高大具有特色的54栋楼体进行亮化。三是对冶仙塔的夜晚灯光进行重新设计，用主灯光勾勒出建筑线条，凸显建筑形态，体现层次感和立体感。此外还对全区道路照明设施和景观照明设施进行了管理，共维修道路照明光源5762支、景观照明光源8241支，处理线路故障4570余起。完成5条“有路无灯”道路安装路灯任务，共涉及道路长度6645米，截至目前密云城区范围已消除“有路无灯”问题。

### 加强环境检查力度，促进城乡环境长效保持

不断加强环境检查力度，狠抓环境治理品质提升，努力营造清新、整洁、靓丽的城乡环境。建立常态化的巡查机制，加大环境巡查范围和力度，实现城区农村全覆盖，并完善巡查考核机制，做好市区两级环境月检查工作。利用网络和新媒体推动环境建设工作，建立了环境建设管理群，对日巡查中发现的环境问题第一时间告知主责单位，做到“早发现，点位清，快处理”。引入专业第三方服务机构，加强巡查能力，提升环境问题的发现能力，建立周台账，督促各属地按时治理，并及时反馈治理结果，将反馈不及时或整改不到位的单位在区级环境月考核排名中进行相应扣分。以问题为导向，推进网格化管理，做到环境问题及时发现、无缝对接、责任到人，使检查落到实处。

1. 城市管理更加规范，管理效能稳步增强

### 扩大管理职责范围，健全管理方式

“十三五”期间，密云区市政市容委更名为密云区城市管理委。城管委在原市政委的基础上，划入了煤、电、油等能源日常运行管理，煤炭、电力、电源点的行业管理等6项职责；新增了全区城市地下综合管廊规划、建设和运营的综合协调管理等2项职责；加强了城乡环境建设管理综合协调和督查考核等5项职责；承担城乡环境建设、城市管理的综合协调，市政基础设施、市政公用事业、市容环境卫生、能源日常运行管理等多项职能，城市管理体制更加健全。

密云区城管委树立了系统管理思想，实现了由“重建轻管”向“建管并重、重在管理”的转变。推动区、镇（街道）、社区三级联动，通过加强统一组织、协调、监督、指挥、服务的能力，整合了管理资源，变“部门分割”为“集团作战”，增强了管理合力。鼓励市民参与城市管理服务，新闻媒体开展舆论监督，通过一系列的新举措，形成“政府主导、企业化经营、市场式运作、社会力量参与”的和谐城市管理运行模式。

### 创新管理举措，管理服务水平明显提升

“十三五”期间，密云区城管委创新管理举措，优化工作流程、提升服务水平。出台城市精细化管理实施方案，完成区委区政府提出的胡同巷道畅起来，居民小区亮起来，市容市貌美起来“新三起来”要求；实行“网格化”城市管理新模式、三级预警机制、“日巡查、周通报、月曝光”机制和门前三包管理机制；让公共服务审批事项进驻政务服务中心，实现“一窗受理”和“一网通办”；成功接入96069供热服务热线，为市民提供报修、反馈问题等服务，群众反映事项办结率超过99.5%；完善突发性事件快速反应机制，畅通信访信息渠道，及时掌握信访动态，保证通讯工具24小时开通；全面实施街巷长制，143名街巷长上岗到位，精细化治理向背街小巷延伸。初步实现了城市管理的信息化、精细化、动态化，有效提高了城市管理水平和城市运行效率。

第三部分 “十四五”时期城乡管理发展形势分析

1. 现状问题

### 道路交通条件有待进一步提升

密云城区道路网密度较低，城区东部新刘棚改片区的部分断头路尚未打通，与密云分区规划的道路网还存在一定差距；现状主、次、支路道路等级分配不合理，城市毛细血管少，支路建设较为滞后，微循环系统不畅；城南绿色发展区的道路系统建设欠账较多，还不能充分满足过境交通快速通行的需求；现状停车供给结构不合理，社会公共停车场供给量不足，静态停车管理还需进一步推进。

### 设施综合保障能力需进一步加强

受城乡二元化现状、历史遗留等因素的影响，密云城区供电、供热、供气的设施供应能力还需进一步加强。新刘棚改片区、王各庄棚改片区等城乡结合地带的供电、供热、供气等管网覆盖率还需进一步提升；老城区的部分管线使用时间长，老化程度高，存有管道爆裂、渗水，诱发地面塌陷等隐患，亟待更新改造。

### 市容景观水平及城市特色风貌尚需提升

密云区市容景观建设缺乏特色，没有充分展现密云宜居宜业山水新城的城市风貌；密云区生态空间分布不均匀且不成体系，主要集中在老城区潮白河沿岸，新东街以东及京密路以南的片区绿化空间较少，缺少城区层面的整体统筹考虑；部分地区景观品质不佳，城市道路公共服务设施便捷性、实用性与市民多元化需求尚存在一定差距。

### 环卫设施建管水平有待提高

密云区的生活垃圾基本形成分类投放、分类收集、分类运输和分类处理闭环，但垃圾处理体系还需进一步完善和优化；目前密云存在部分环卫设施老化的问题，还需对其进行配套更新，以适应垃圾分类处理的要求，提高资源化再生利用水平。

### 城市管理体制有待进一步健全

密云区城市管理的系统性、前瞻性还不够强，一些工作存在协调难、综合难、推进难等问题，城市管理的体制还需要进一步创新完善，与国内外的一些先进的城市管理相比较，还存有不小的差距。行业管理体制还需进一步理顺，目前还存在多头管理与管理漏洞并存、职能交叉、权责不清等现象。城市运行管理的长效、常态方面还需要加强，细节方面需要进一步落实。市政及绿化养护、生活垃圾处置、环卫作业缺乏有效的市场化运作机制。行业管理强制性技术标准尚有欠缺，城市管理事中事后监管手段不足，部分法规条款滞后于发展需要，管理与执法衔接不紧密。市容专项整治反复回潮现象长期存在，长效管理机制有待完善，细节方面需要进一步落实，精细化管理有待进一步加强。

1. 使命与机遇

### 我国进入高质量发展阶段，赋予城乡管理工作新使命

当前我国已进入高质量发展阶段，同时也出现了人口聚集、设施老化、交通拥堵、环境污染等一系列城市问题，影响了人民的生活水平和城市的可持续发展。这就要求“十四五”时期的城乡管理工作，要充分体现“以人民为中心”的思想，以“高质量发展、高品质生活、现代化建设”为准则，从五位一体出发，系统谋划，提升城乡管理水平，满足人民对美好生活的需求。

### 北京全面建设“四大中心”，给密云城乡管理带来新要求

北京进入全面建设“四大中心”的关键时期，这也是密云区城乡管理建设对接全市总体战略、乘势而上的重要机遇期。这要求城乡管理行业管理目标、方法和任务措施需进一步调整和完善，以城乡管理目前存在问题和首都新时期发展需求为导向，适应未来城乡发展需要。

### 习近平总书记的重要回信，为密云城乡管理发展带来新机遇

习近平总书记在密云水库建成60周年之际给水库建设者、守护者重要回信中强调：要深入贯彻习近平生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山。密云作为首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区，将牢牢抓住这一回信机遇，坚定走生态文明发展之路，在城乡管理承担的清洁能源保障、节能减排、环境综合整治等方面工作，严格落实生态文明建设的要求，不断提高城乡管理水平，为建设美丽北京做出贡献。

### 重大项目的不断集聚，孕育密云城乡管理发展新契机

随着怀柔科学城东区稳步推进，经济开发区和生态商务区两大经济引擎加快发展，京沈客运专线开通，通密线、怀密线市郊铁路的加快建设，首都优势资源将向密云转移聚集。密云城乡管理工作可以此为契机，紧跟基础设施建设的步伐，高标准、高水平完善周边地区的配套设施、改善周边片区的环境品质，提升密云整体形象。

### “五新”政策的提出，给密云城乡管理指明新方向

北京市人民政府发布的《关于加快培育壮大新业态新模式促进北京经济高质量发展的若干意见》提出：加快“新基建、新场景、新消费、新开放、新服务”的建设。密云区城乡管理工作可以此为契机，聚焦智慧社区、环境治理等应用场景，积极推进基础设施建设、持续推进环境质量改善、加快推进城乡智慧化管理，提升城乡精细化管理水平。

第四部分 “十四五”城乡管理发展思路与目标

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记关于保护好密云水库重要指示和重要回信精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足新时期的密云发展定位，把握新阶段城乡治理的总体特征，全面提升城乡治理水平，为北京率先基本实现社会主义现代化提供支撑保障。

牢牢把握“保水、护山、守规、兴城”要求，坚持以生态涵养和绿色发展为基础，以打造践行习近平生态文明思想典范之区为目标，扎实推进城乡管理系统建设，打造现代化的城乡治理体系，推动密云更高水平的绿色发展、创新发展、协调发展、减量发展、开放发展。坚持以人民为中心的发展理念，坚持城乡管理建设发展与市民需求相匹配，为广大人民群众提供系统完善、保障有力的基础设施体系，打造干净优美、特色鲜明的市容环境，全面提升城市精治、共治、法治水平，满足人民群众对城乡管理方面日益增长的现实需求。

1. 发展目标

全面落实习近平总书记的重要回信精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展的理念，以创建全国文明城区为抓手，持续提升城乡管理水平。到“十四五”末期，把密云打造成：**生态环境优越、风貌特色鲜明、绿色精细发展的山水宜居之城。**

**生态密云。**坚持“生态立区”的原则，优化能源结构，降低区域碳排放强度，助力经济社会向绿色化、低碳化转型；强化科学安全的环境污染防治体系，建立绿色高效的综合交通体系和节水节能的市政基础设施体系。

**美丽密云。**以保障发展、服务市民为宗旨，加强城市环境建设与整治力度，着力改善城市环境卫生，营造整洁优美的城市环境，塑造密云山清水秀的特色城市风貌。

**畅通密云。**全面实现“五横九纵一环”的城市路网结构，加快支路和微循环道路建设，在解除交通基础设施瓶颈制约上取得根本性突破。持续推进停车场建设，保障居民停车难问题得到明显改善。

**安全密云。**科学强化安全风险管控、深化隐患排查治理，提升应急管理和救援能力，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局。

**韧性密云。**补齐供暖、供气、供水、雨污分流等市政设施中存在的短板，着力打造安全高效、智慧友好、供需平衡的市政设施体系；加快地下管网改造，提升防洪排涝能力，确保密云发生雨洪灾害时，有较强的抵御能力和恢复能力。

**智慧密云。**深入推行网格化管理，布局城市管理“神经元系统”，升级建设“城市大脑”，综合运用大数据、云计算和人工智能技术，推动实现智能发现、自动指令、快速处置、实时反馈的全流程智慧化管理系统。

第五部分 “十四五”时期城乡管理主要任务

1. 持续推进交通设施建设，提高市民出行便利性

“十四五”时期，密云区以提高市民出行便利性为目标，针对性补全交通设施短板，全面提升道路通行能力，提高人民群众的获得感和幸福感。

### 加快轨道系统建设，完善对外轨道交通体系

通过京沈客运专线、怀密线、通密线，实现密云与京津冀区域、北京城市副中心及三城一区之间的高效便捷联系。强化密云高铁站、统军庄站、密云北站核心交通枢纽功能，结合轨道微中心建设，提升基础设施和公共服务配套水平，构建综合交通枢纽体系。

### 加快公路网建设，构建多层次公路网络体系

合理配置公路等级，构建以高速公路、一级公路为骨干，二级公路为主体，三级公路为延伸的公路网体系，强化密云与中心城区及周边地区公路网络的高效联系。

以京承高速公路及京密路作为联系中心城区的主要高速通道，推进东部发展联络带、密三路及松曹路的建设，强化密云与北京城市副中心、周边新城及京津冀区域的快速联系。

加快研究密云新城南部绕城线、东进路、左堤路的建设，缓解货运交通对城市的影响，提高车辆通行效率，保证密云新城与北京城区、顺义、平谷及其他以及京津冀地区快速高效的联系。

合理优化怀柔科学城东区的周边路网系统。进一步优化雁密路和密西路，并将其作为怀密联系的主要道路；将101国道绕城线西延，与西统路及怀柔科学城相关道路相连，实现密云新城与怀柔科学城的便捷联系。

通过新增公路和既有公路提级的方式，提升乡村地区道路通行能力。加快研究对京承高速太师屯出口至古北口水镇的旅游公路、水库北线等公路的扩宽改造以及断头路打通。提高乡村公路通行能力，改善村镇交通出行环境，促进农村经济和山区旅游发展。

加快既有公路大中修工程以及客运交通枢纽的研究，着力解决密云区重点地段的交通拥堵问题。有序推进高铁密云站至密云北站连接道路的研究，加快推进密云公路客运交通枢纽以及101国道绕城线东口交通拥堵问题的研究，提升密云区公路通行能力。

### 完善城市道路建设，构建便捷的城市道路网系统

加快推进新北路东延、密兴路、檀东路、中高路等城市主干路建设；计划实施云西四路南延、宜兴路，城后东街、城西路、金地路等城市次干路建设；新建实施新东路南延及北延，城后街西段、圣水泉路南延（南山路南延）、园林东路等道路微循环改造工程。全面推进密云西北部、东北部及怀柔科学城周边的路网完善。

建立等级有主次、功能有区分的城市主干路、次干路、支路三级路网体系，确保与对外交通系统合理衔接，提高百姓出行效率。

### 持续优化停车管理，着力改善静态交通环境

按照“应划尽划”原则，加大停车资源供给，改善密云区停车供需平衡问题，优化全区静态交通环境。到2025年，基本形成“以配建为主体、路外公共为必要补充、路侧停车为辅助调节手段”的静态交通格局，把密云打造成共享停车的先行示范区。

推进停车设施规划建设，保障停车需求。落实密云国土空间规划、《密云新城停车设施专项规划（2016-2035年）》的要求，统筹区内停车场布局，计划在康复西巷、区医院南侧新建2个公共停车场，改善密云停车供需平衡问题。

深度挖掘停车资源，改善停车环境。充分利用城市边角空闲土地、腾退土地等增建停车设施；在城市道路、广场、公园绿地等公共空间的地下空间挖掘停车潜力，布局建设停车设施；结合老旧小区改造计划，在小区内楼前楼后空地、边角地、拆违腾退土地增设停车位，改善密云区停车环境。

完善既有停车资源错时共享的模式，提高停车设施利用效率。对既有停车资源实施优化管理，持续完善居住区、企事业单位和大型公共建筑停车设施的开放性和共享性，实施“低价有偿，错时停车”管理模式，提高既有停车设施的利用效率。

### 加快推进慢行系统建设，保障居民绿色出行

以“低碳环保、惠城惠民”为基本原则，串联白河两岸打造绿色慢行网络，倡导以步行和自行车为主体的慢行出行方式，营造环境优美、尺度宜人、富有活力的慢行系统，提升居民出行品质。

充分挖掘密云陆、水、绿资源，推进城市路网、绿网、水网三网融合，串联白河两岸打造连续的步道系统和自行车路网，提升潮白河景观带沿线景观环境品质，完善城市步行和自行车交通体系。引入共享自行车，加快公共自行车建设，形成共享自行车、公共自行车和步行相互补充的慢行出行方式，保障居民绿色出行。

1. 加快补全市政设施短板，提升设施服务水平

“十四五”时期，密云区以提升居民生活舒适度为目标，高质量推动供热、燃气、电力等市政设施建设，全面提升设施服务水平，打造出智慧友好、供需平衡的市政设施运行保障体系。

### 加强供热设施建设，构建高效的城乡供热体系

持续优化老城区供热管网布局，加快实施老旧小区供热管网改造计划，加强精细化、信息化供热系统管理，构建绿色低碳、智慧高效、安全舒适的城乡多元供热体系。

（1）完成城区老旧管网改造计划，完善城区供热体系

加快实施密云区云江苑、世纪家园、梧桐苑、行宫东区、行宫南区、季庄小区、檀城北区、东菜园小区、上营北区、密西花园1期、老水泥厂家属院共11个小区、总长度约5.89千米的管网改造任务，基本完成城区2006年以前建成小区的老旧管网改造工作。

拆除穆家峪镇70兆瓦燃煤热水锅炉及附属设施，在拆除的燃煤锅炉位置新建58兆瓦燃气热水炉及附属设施；在嘉宏锅炉房至新刘用地红线，敷设DN600供热管线1074米，在新刘用地红线内，敷设供热管网4135米，新建15座热力站，优化城区供热管网布局，进一步完善城区供热体系。

（2）推进数字化、精细化供热管理

依托信息化手段，建设统一的智慧化供热信息管理系统，将全区所有的供热单位纳入统一管理平台，融合供热信息统计、供热投诉处置、补贴资金管理、工作任务下达、综合考核评价等多项功能，完善供热运行保障体系，提高行业管理效率，实现供热精细化管理。

### 加快燃气设施建设，构建多元的燃气供应保障体系

加强燃气气源供应，加快推进生态商务区、怀柔科学城以及新刘棚改片区的燃气管网输配管道建设，完善周边乡镇地区的燃气设施布局，优化农村及偏远地区的燃气供应方式，构建多源、多向、多点的燃气供应体系。

（1）加强燃气气源供应

密云区管道天然气气源在原来陕京线的基础上，引入大唐煤制气管线，切实保障燃气气源供应。结合《北京市液化石油气发展建设规划》，新建一座天然气门站，新建一座液化气充装站作为密云区供应气源（充装站储罐总容积不低于400立方米、自有产权钢瓶数量不少于3万只、危险品化学运输车辆不低于8辆）。

（2）加快燃气输配管道建设

建设顺潮街DN300中压燃气管线约4000米，满足密云区CBD商务区南区周边日后发展用气需求；建设河南寨镇工业园DN300中压燃气管线约2500米，满足河南寨工业园及河南寨镇政府及周边用气需求；配合科学城项目完成周边配套管线的建设，提升科学城片区燃气输送能力；配合密云区新刘棚改项目、十里堡棚改项目相关配套管线的实施，保障地区供气水平。

（3）完善燃气设施布局

按照“城乡家庭用户购气距离不超过5公里”的原则，继续推进燃气供应站点建设。规划在城区周边（或者密云区西北部地区）建设瓶组液化天然气充装站一座；在冯家峪镇、不老屯镇、高岭镇、新城子镇、太师屯镇、北庄镇、大城子镇、东邵渠镇、河南寨镇、巨各庄镇、穆家峪镇、东邵渠镇等12个镇预留LPG场站设施用地，每座占地500平方米，建设液化石油气供应站；在太师屯镇建设LNG供应站一座（含充装）；在西门外大街30-7建设液化石油气充装站一座。进一步提升居民换气便利性，完善密云区燃气供应站点的布局，提升燃气供应能力。

（4）优化燃气供应方式和规模

进一步优化燃气供应方式，扩大燃气供应规模。对城区及周边平原地区共11.5万户居民，以管道天然气为主，结合相关镇街拆迁、发展情况，建设配套燃气管网，提高天然气居民气化率；对农村地区用户13万户，以液化石油气、区域压缩（液化）天然气为主；对偏远地区采暖用户以点供CNG、LNG为主。

### 推进电力设施建设，构建安全的供电保障体系

持续优化电力线网布局，加快电力线网建设，满足重点项目新增电力负荷需求；加快推进农村地区电力服务网点建设，保障农村地区用电安全稳定。构建系统完备、集约高效、安全稳定的电力供应保障体系。

（1）加快电力线网建设

为了保障密云区经济社会发展，满足密云区重点项目新增电力负荷需求，保障各电压等级电网在“十四五”期间协调发展，密云区将统筹推进全区电力工程建设。包括：220千伏输变电工程2项（其中1项为跨区项目，密云区境内为线路工程）；220千伏线路工程1项；110千伏输变电工程5项；220千伏变电站110千伏送出工程5项；35千伏输变电工程1项；110千伏变电站35千伏送出工程1项；35千伏线路改造工程7项；220千伏变电站10千伏送出工程2项；110千伏变电站10千伏送出工程5项；35千伏变电站10千伏送出工程1项；2021-2025年10千伏及以下解重载、网架结构优化、设备健康水平提升等配网工程。保证密云区电网安全稳定运行。

（2）加快农村供电营业服务网点建设

为了保障农村地区的用电服务水平，密云区将持续推进农村营业服务网点建设。计划原址建设高岭、太师屯、河南寨、穆家峪、西田各庄、北庄等6个供电所，异址新建石城、古北口、冯家峪等3个供电所，保障农村地区用电安全稳定。

（3）加快新能源汽车能源补给设施布局，满足设施使用需求

综合考虑新能源汽车的使用需求，改造盘活既有设施，科学布局充电设施，满足不同区域、不同阶段的充电需求。

（4）提升供电服务水平

进一步规范地区用电秩序，强化反窃查违综合治理，深化政企、警企联动的工作机制，每年开展查处、打击窃电和违约用电行为的专项行动，建立和谐供电环境。

1. 精细开展环卫管理，增强环境卫生保障能力

“十四五”时期，密云区将以提升环境卫生保障能力为目标，全面升级垃圾处理设施、进一步完善垃圾收运体系、优化公厕建管水平、提升道路清扫保洁能力，全力打造出市民满意城市环境卫生服务水平。

### 升级垃圾处理设施，提升垃圾处理能力

在实现城乡生活垃圾分类全覆盖的基础上，逐步提高城区垃圾处理设施的处理能力，建成设施先进、布局合理、管理规范、运行科学的垃圾处理体系，提高全区垃圾处理水平。

对城区现有垃圾收集站进行提升改造，根据实际情况改建密闭式垃圾压缩站和地下深埋桶式垃圾收集站，解决密云城区垃圾站工艺落后、垃圾堆冒等问题。配套建设建筑垃圾资源化处理厂，进一步提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。

农村地区持续巩固完善“村收、镇运、区处理”的垃圾运转处理体系，继续开展农村垃圾分类和资源化利用示范区创建活动。扎实推进非正规垃圾堆放点、拆违后建筑垃圾的整治，并加强整治后场地的监管利用。基本实现村镇生活垃圾收集转运设施和服务全覆盖。

### 完善垃圾收运体系，推进多种垃圾资源化处理

推行专业化和机械化的垃圾收运方式，加强垃圾运输规范化管理，全面实现垃圾分类收集、分类运输、分类处理的垃圾收运体系。

生活垃圾方面，由环卫中心垃圾运输车辆到固定清运点、垃圾站点收集垃圾，统一运到绿色循环经济产业园进行处理；厨余垃圾方面，社区厨余垃圾由社区统一运送到指定地点，环卫中心厨余车辆进行收集，运到绿色循环经济产业园进行处理，餐馆、饭店等产生的厨余垃圾由环卫厨余垃圾车辆到各委托餐馆饭店进行收集，运到绿色循环经济产业园进行处理；建筑垃圾方面，推进专业化收运队伍建设并对垃圾收集设施及运输工具更新换代，采用机械化、高效率的垃圾箱和垃圾车，提高工作效率、避免二次污染。加强建筑垃圾源头监管，固化建筑垃圾监督考核体系，加强装修垃圾和建筑拆除垃圾运输处置规范管理，充分利用建筑垃圾综合管理信息平台，实现建筑垃圾运输规范管理常态化。

### 优化公厕建管水平，提升便民服务能力

按照公厕“建设市场化、设置景观化、功能集成化、运行科技化、管理人文化”的原则，继续推进密云城区以及农村地区公厕的提升改造。结合密云区公厕三年升级改造计划，对城区公厕进行升级改造，打造出集保温调控、节能、环保、文明宣传等功能为一体的、具备完善服务设施及功能的精品公厕。结合密云区乡村振兴战略，对农村地区实施公共厕所城乡统筹管理、融合发展，因地制宜推进农村公厕改造，提升农村公厕服务品质。

### 推进环卫作业机械化建设，提升道路清扫保洁水平

继续加大机械化清扫保洁力度，提高城市道路机械化清扫率，对现有环卫作业高排放车进行更新淘汰，大力推行新能源、清洁能源环卫作业车辆。

1. 持续开展景观环境整治，提升城市宜居性

“十四五”时期，密云区将以改善群众生活环境质量为目标，持续推进密云特色景观建设，积极整治背街小巷，全面督导照明体系建设，统筹规划全区户外广告设置，全力解决好群众关心关切的热点、难点问题，打造出“宜居宜业宜游”的美丽密云。

### 建设密云特色景观，打造望山亲水的城市风貌

依托国家生态文明示范区的建设，在城市道路和市郊铁路沿线、大型居住社区、怀柔科学城东区等片区持续开展城市景观环境整治提升工作，打造环境优越、特色鲜明的密云城市景观风貌。

结合怀柔科学城、中关村密云园等项目建设，积极开展沿线、周边景观提升工作，扎实抓好景观统筹设计、特色设计，强化文化内涵。开展城市道路及市郊铁路沿线景观整治提升，提升公共空间环境品质。在城区内重点老旧小区、大型居住社区、背街小巷、学校、医院、商圈、文体场馆周边，实施景观建设和特色提升，不断改善市民的日常生活环境。

### 精细化整治背街小巷，创造良好人居环境

从民生细节、百姓需求入手，深入开展背街小巷环境精细化更新提升整治工作，提升背街小巷环境品质，挖掘街巷文化特色，打造出景观环境优美、文化特色突出、居住环境休闲的背街小巷。

根据北京市背街小巷提升三年行动计划，建立详细的治理工作台账，对城区范围内旧密古路、行宫斜街、马莲厂胡同等28条街巷展开环境整治，分析每条小巷存在的问题，针对不同区域及自身特色提出整体提升策略。

同时加大对背街小巷日常环境巡查力度，巩固治理成果，提升城市治理水平，创造良好的人居环境。

将背街小巷治理与彰显地域特色紧密结合。从提升背街小巷特色风貌着眼，挖掘特有的文化资源，打造具有密云特点的品牌街巷。

### 督导协调照明体系，展现夜间城市魅力

在满足城市功能性照明的基础上，不断提升城区道路照明水平，在城市重点片区打造特色景观照明工程，做好重大节日活动的照明保障工作，打造出满足民众需求、彰显城市魅力的景观照明体系。

加强民生保障，督导照明单位保障城区道路照明水平。依照国家标准和居民诉求，改善部分支路亮度不足的问题。

打造精品示范景观节点。在城市景观大道、步行街道、古建风貌街区、滨水景观道路等具有突出景观价值和风貌特征的重点区域，试点使用具备一定观赏性的道路照明灯具，探索具有北京特色的多功能道路照明灯杆。

加强协调管理，进一步规范管理制度。协调农业农村局、住建委、城管委、供电公司等单位，积极研究推进照明管理、运维整合事项，提升景观照明管理水平。

依靠科技，推动照明设施管理智能化。按照科学化、智能化、精细化的管理模式，引入人工智能，发挥大数据优势，适当引入照明设施“人”、“光”、“景”互动元素，提高景观照明设施科技含量。

强化活动保障，推动夜景照明效果新提升。做好2021年建党100周年庆祝活动、2022年冬奥会等重大节日照明保障工作，做好背街小巷照明普查管理工作，督导协调白河森林公园、密云马拉松赛道照明设施运行及维护工作。

### 统筹全区户外广告设置，提高规划控制水平

“十四五”时期，密云区将积极推进《北京市户外广告牌匾标识和标语宣传品设施设置管理条例》的实施，按照“减量、治违、提质”的工作思路，结合密云特色山水风貌，加大户外广告日常管理，提升户外广告品质，打造出高品精细的密云广告形象。

完善全区的户外广告规划体系。修订完成《密云中心城区户外广告专业规划》，完善全区的户外广告设施规划体系，基本完成建成区街区户外广告设施设置规划全覆盖。

结合密云特色山水风貌，打造密云特色广告形象。加强户外广告分区分类管控，严控设施的容量和品质，积极在户外广告牌匾标识设施设计中融入密云山水特色及文化元素，确保户外广告设置与城市区域功能定位和城市景观相匹配，打造密云特色城市名片。

完善户外广告牌匾标识监管体系。将主动治理与接诉即办紧密结合，运用科技手段、巡查检查、网格化管理和“12345市民热线”等多种发现渠道，核实确认违规，下达治理任务，力争主次干道、背街小巷、重点地区违规户外广告设施基本清零。

做好户外广告设施资源分配和总量控制工作。围绕密云分区规划，结合城市控制性详细规划，落实“七有五性”的要求，分区分级落实的户外广告设施位置、规格、数量、颜色等精细要求。优先规范建成区范围内的重要道路沿线、重要地区设计样式陈旧、与环境景观不协调的户外广告，在市、区两级同步实施，力争三年基本完成治理。

1. 加强城市运行管理，保障城市运行安全

“十四五”时期，密云区将以保障城市运行安全为目标，全心全力做好城市运行与民生安全保障工作。积极开展地下管线检测维护，进一步强化供电、供气、供热设施等安全保障工作，提高安全服务质量，筑牢安全防线，全力打造市民满意、政府放心的城市安全保障新格局。

### 推进地下管线检测维护，提高城市综合承载能力

“十四五”时期，密云区将以保障城市运行安全为前提，加强地下管线的维护与管理，积极推进城区积水点的改造，消除城市安全隐患，建立安全高效、科学有序的地下管线运行保障体系，提高城市综合承载能力。

（1）加强地下管线检测维护，保障管线安全运行

积极开展地下管线安全检测工作，定期对地下管线检测维修，强化监控预警。对于地下管线安全风险较大的区段和场所要进行重点监控，对于存在安全隐患的废弃管线及时处置，避免因管线安全问题造成的大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事故，保障城市运行安全。

（2）加快老旧管线改造，消除安全隐患

加大老旧管网更新改造力度，消除因管网老旧造成的安全隐患。对密云区使用年限超过50年、材质落后和漏损严重的老旧供水管网进行改造；对存在管道老化、破裂、淤积堵塞等问题的雨污水老旧管线进行改造升级；对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造；对存在塌陷、火灾、水淹等重大安全隐患的电力电缆通道进行专项治理改造，推进城市电网、通信网架空线入地改造工程。

（3）持续推进城区积水点改造，助力海绵城市建设

为切实解决城区路面积水问题，结合海绵城市的建设理念和要求，密云区将持续推进积水点改造工程。对城区八处积水点，通过改建雨水口、扩大原有雨水管径、新建雨水方沟等方式进行改造，保障城区排水“毛细血管”畅通，将密云打造成具有吸水、蓄水、净水和释水功能的海绵体，提高城市防洪排涝减灾能力。

（4）加强管线运行管理，健全管线综合管理协调机制

按照“综合协调管理、行业和属地监管、权属主体履责”的管理体制和责任体系，进一步推进地下管线运行综合协调管理体制机制相关任务的落实；加强地下管线的综合管理，对各管线权属（管理）单位定期监督检查，保障管线安全平稳运行；落实地下管线检查井井盖管理体系，健全道路与井盖平整衔接的维修机制，不断提高井盖问题的发现和处置效率。加强管线的数字化、信息化建设，建立地下管线基础数据库，完善地下管线信息管理系统，对接城市综合管理平台。

### 巩固安全生产和应急管理，保障设施供应安全

进一步强化城乡管理安全生产工作，积极组织开展市政公用设施安全检查，明确行业、专业检查标准，及时治理安全隐患。

（1）保障供热系统运行安全

从新时期首都城市战略定位出发，高度重视供热能源安全。积极推进供热行业安全生产标准化建设，在现有基础上制定密云区安全生产标准化评价标准，完善供热单位安全生产标准化考评、复核、抽查、复审等各环节管理制度和程序，并组织、指导、督促供热单位按照不同规模，分别开展二级或三级安全生产标准化创建工作，落实安全生产主体责任，促进供热单位不断提升安全生产管理水平。

（2）加强电力设施保护及隐患治理

建立和完善电力设施保护工作机制，组织开展区域内各电压等级电力设施保护工作，及时处理各种危及电力设施安全运行的行为制定相关规章制度，进行相关培训和业务指导，加强电力设施的巡查力度，确保供电安全。

开展电力运行环境隐患的治理工作，加快消除现存安全隐患，共同努力降低安全风险。推进安全隐患治理工作，提升电网健康运行水平。

（3）强化城市公共设施应急管理

制定燃气、供热、电力等设施应急预案，建立并完善密云区液化天然气应急设施建设、运营及采购财政补贴长效机制，确保采暖季供气安全；继续做好应急队伍、物资装备规范化建设；严格应急值守，高效、科学处置突发事故。

1. 深化城市管理模式，建设精治共治法治的管理体系

“十四五”时期，密云区将以满足“七有”“五性”的市民需求为目标，以创建全国文明城区为抓手，以精细化、智慧化管理为重点，持续推进管理体制机制精细化改革，高效率推进城市智慧化管理全覆盖，全面提升密云城市精治、共治、法治水平。

### 健全城市管理标准体系，推动城市系统化、制度化管理

（1）完善城乡管理的法规规章体系

编制、修订户外广告牌匾标识、地下管线安全运行、供热、道路公共服务设施、架空线入地、网格化管理等方面的法规规章，力争实现城乡管理领域法规规章全覆盖，形成完善的法治环境。

（2）建立精细化管理的标准规范体系

编制、修订地下管线、景观照明、燃气等运行管理标准，制定、实施背街小巷分类整治提升、街巷分级清扫保洁等细化标准，编制城市维护作业和管理定额，建立动态调整机制。强化标准规范执行力度，加强标准规范更新和维护，注重行业间有机衔接。制定管理清单、责任清单和网格清单，逐步实现城乡管理领域标准规范全覆盖，促进城乡管理要求标准化、作业规范化、管理常态化。按照城乡一体化思路推行分级分类管理，明确管理标准，推动建立城市管理分级分类体系。

### 健全城乡管理综合协调机制，提升城乡综合管理服务能级

（1）进一步理顺城市管理职责

突出“大城管”的理念，发挥城市大管家的组织指导、综合协调、监督考核作用，强化区城管委的统筹协调职能，充分发挥区城管委牵头作用，联合住建、公安、环保、规划与自然资源、工商、商务、药监等部门开展综合管理针对城市管理领域存在的交叉管理、边界模糊、管理空白等问题，细化各环节的统筹协调事项。

（2）推动规建管一体化无缝衔接

落实全周期管理要求，推动城市规划、建设、管理一体化，形成闭环管理机制。定期实施城市体检，将管理环节发现的问题及时反馈到规划建设环节。深入落实城市设计理念，在城市公共空间治理、街区市政公共服务修复等方面加强规建管统筹，形成合力。

（3）完善地下管线综合管理机制

加强道路、水、电、气、热等行业主管部门、企业的统筹协调，建立地下管线运行管理检查考核制度。深化消隐工程项目审批改革，加快构建适应地下管线消隐特点的审批制度。完善道路大修与地下管线消隐“管路互随”机制，研究建立新建市政管线随新建道路同步实施机制，防范“马路拉链”现象。建立小区市政管线长效管理机制，明晰市政管线管理权责，推行市政管线管理服务进楼入户，解决小区市政管线“最后一公里”失管问题。

### 充分发挥网格化管理的作用，推动城乡精细化管理

（1）构建综合治理网格化管理体系

改变粗放型管理方式，精心、精细、细节为王，采用单元网格管理办法，构建综合治理网格化管理体系，完善“区--街道（镇）--网格（社区）”三级联动的运行机制。

（2）实施全过程、全方位的动态化管理模式

从注重市容环境卫生管理向注重城乡平面、立面、空间、水体、地下设施等综合管理转变，实施全过程、全方位的动态化管理模式，实现管理标准化、规范化、常态化，以“精致密云”为目标，坚持规划引领，不断提高城乡管理的专业化、精细化水平。

### 加强信息技术应用，推动城乡智慧化管理

（1）推进城市运行管理平台建设

结合城市信息化发展，以密云区大数据基础支撑平台为基础，加快城市管理领域大数据应用，建立城市管理数据库，升级优化城市感知体系，推进城市运行管理平台建设，推动城市智慧化管理，促进智慧城市建设。

（2）提升城市管理精准化

发挥电子设备的基础支撑作用，统筹传感设备、无线通信设备、摄像头等图像采集终端和感知终端的布局和应用，引入智能识别、“视频网格员”等技术，应用大数据技术分析痛点难点问题，提高网格运行管理效率。不断适应城市管理发展需要，拓展网格管理内容和对象，为城市运行管理“一网统管”奠定基础。

第六部分 “十四五”城乡管理规划实施保障

为保障城乡管理各项目标、各项任务圆满完成，密云区城乡管理工作需进一步健全城乡管理跨部门协调工作机制，加强城乡管理经费管理、完善城乡管理政策法规、加强城乡管理人才队伍建设、探索多元参与机制，全力保障城乡管理规划实施。

1. 加强组织领导，强化统筹协调

进一步完善与发改、财政、规划和自然资源、环境保护、农业农村等相关部门间的沟通协调机制，落实城乡各项发展要素，科学配置空间资源，逐步推进国民经济和社会发展、产业、住房、交通、市政、环境保护、公共服务、公共空间等规划相融合；建立城乡管理大数据系统与信息共享机制，实现跨区域、跨部门、跨层级的互联互通；形成政府与企业联动的城乡应急管理体制，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的城乡管理应急工作机制。保障城乡管理工作有序、高效、文明地推进，城乡管理质量稳步提升。

1. 健全督查考评，推动责任落实

将城乡管理工作纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系。推广绩效管理和服务承诺制度，加快建立城乡管理行政问责制度，健全社会公众满意度评价及第三方考评机制，形成公开、公平、公正的城乡管理考核奖惩制度体系，严格落实城乡管理和服务责任清单，对失责行为按规定对相关责任单位和责任人进行问责。

1. 加大资金投入，保障项目实施

对于规划项目库的建设项目及重点任务，要加大引进社会资本力度，推广政府与社会资本合作（PPP）模式建设，加大财政资金对非经营性项目投入力度，包括供气、环卫保洁、生活垃圾综合治理、公厕建设等市政公用事业等。特别是加大对农村地区环卫等市政基础设施建设资金投入力度，并加大公厕资金投入，保障公厕建设、运营和维修资金到位。切实加强预算执行力度，保证资金支出进度；严格做好审计工作，规范财政资金使用。

1. 优化人才队伍，提高专业水平

紧紧把握新时期首都城乡管理需求，采用内部挖潜、外部引进综合开发利用的方式，建设一支高素质、专业化的城乡管理队伍。加强各级城乡管理部门干部队伍建设，与知名高校和专业机构加强城乡管理课题研究和人才培养合作，通过学习培训、人才引进等方式，提升干部精细化管理能力。加强市政作业人员队伍建设，提高一线作业人员综合素质，加强基层职工权益保障，改善职工作业条件，完善激励机制。充分发挥城乡管理研究联盟、科研机构的“思想库”和“智囊团”作用，深入开展城乡管理理论研究，探索出城乡管理工作实践、人才培养与理论研究有机结合的新路子。

1. 加大社会动员，强化公众参与

扩大社会公众参与度，围绕城乡管理领域改革重点工作和群众关心的热点问题，畅通沟通言路和参与渠道，提升各方参与城乡管理的热情，营造全社会关心、支持、参与城乡管理的良好氛围。加强与现有媒体的沟通合作，借助自媒体等新兴媒体的传播力量，进一步加大宣传深度和广度，加强市民群众与城乡管理者的互联互通。完善“公众参与、社会监督”机制，加强常态沟通，使公众直接监督城乡管理各项工作，培育主人翁意识，构建“大众城管”格局，实现社会共治共享的局面。

第七部分 “十四五”时期城乡管理规划项目汇总

| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 项目区位及规模 | 项目投资（万元） | 项目实施年份 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 新建城市道路 | 新东路南延 | 密云新城南部。道路长约0.93公里 | 17800 | 2021 |
|  | 圣水泉路南延 | 密云新城南部。全长约1.39公里 | 10100 | 2022 |
|  | 雁密路东延 | 怀柔科学城、密云西部。长3.8公里 | 26600 | 2025 |
|  | 雁密路西延 | 怀柔科学城、密云西部。长度3.2公里 | 22400 | 2025 |
|  | 中高路 | 怀柔科学城、密云西部。道路全长约3.7公里 | 29600 | 2024 |
|  | 云西四路南延 | 怀柔科学城、密云西部。全长约1.6公里 | 9000 | 2022 |
|  | 宜兴路 | 密云新城。全长约1.26公里 | 3900 | 2022 |
|  | 新北路东延 | 密云新城。全长1.1公里 | 9000 | 2022 |
|  | 密兴路 | 密云新城。全长约0.66公里 | 9450 | 2022 |
|  | 檀东路 | 密云新城。全长约1.09公里 | 8500 | 2023 |
|  | 城后东街 | 密云新城。全长约1.03公里 | 7500 | 2023 |
|  | 城后街西段 | 密云新城。全长约0.57公里 | 3500 | 2024 |
|  | 车站路、新东路北段 | 密云新城。全长约0.906公里 | 6500 | 2024 |
|  | 恒通路、园林东路 | 密云新城。道路长约1.3公里 | 9000 | 2024 |
|  | 城西路 | 怀柔科学城、密云西部。全长约17公里 | 63400 | 2024 |
|  | 新建公路项目 | 密三路 | 潮河右堤路—东白岩，全长1.3公里 | 4000 | 2021 |
|  | 密西路 | 韩各庄路口—西统路，全长4.7公里 | 9000 | 2022 |
|  | 密西路 | 西统路—通怀路，全长3.6公里 | 11000 | 2023 |
|  | 西邓路 | 通怀路—西统路，全长3.6公里 | 11000 | 2023 |
|  | 松曹路 | 小口—市界，全长14公里 | 33000 | 2024 |
|  | 范太路 | 密关路—通怀路，全长10公里 | 22000 | 2024 |
|  | 密云区新西路大修工程 | G101－新北路，全长约1.55公里 | 2956 | 2021 |
|  | 密云区密兴路（K0+000-K21+200）大修工程 | 金山子路口－G234，全长约21.2公里 | 7089 | 2022 |
|  | 密云区京沈路（K122+000-K124+043）大修工程 | 龙门吉祥山庄－市界，全长约2.04公里 | 1809 | 2023 |
|  | 密关路（K17+000-K24+650）预防性养护工程 | K17+000－大关桥，全长约7.7公里 | 1773 | 2023 |
|  | 河东路（K0+000-K19+535）大修工程 | 河南寨－东邵渠，全长约19.5公里 | 6750 | 2024 |
|  | 卸河路（K0+000-K3+347）大修工程 | 卸甲山－河北庄，全长约3.35公里 | 1109 | 2025 |
|  | 顺密路支线（K0+000-K1+830）大修工程 | 顺密路－顺潮街，全长约1.83公里 | 990 | 2026 |
|  | 综合交通枢纽 | 京沈客专密云站基础设施配套工程 | 密云新城，密云站 | 3300 | 2020 |
|  | 新建城市公共停车场 | 地面公共停车场 | 康复西巷停车场工程（占地0.39公顷，拟建630个停车位） | 4200 | 2025 |
|  | 区医院南侧停车场及公园工程（占地3.64公顷，拟建319个停车位） | 2300 | 2025 |
|  | 燃气 | 太师屯镇LNG供应站及附属设施 | 太师屯镇。新建LNG供应站及灌装站一座，以及相配套管线 | 2390 | 2023 |
|  | 密云区顺潮街燃气管线工程 | 密云区顺潮街，DN300中压燃气管线约4000米 | 551 | 2022 |
|  | 密云区河南寨镇工业园天然气管线工程 | 密云区河南寨镇工业园，DN300中压燃气管线约2500米 | 339 | 2023 |
|  | 老旧小区通气改造 | 对兴云小区、富帛家属楼、碧水花园等7个小区，61栋楼，2663户进行老旧小区通气改造 | 3162 |  |
|  | 供热 | 供热管网改造 | 对季庄小区、东菜园小区、上营北区等5个小区，25973米管网进行供热管网改造 | 6207 | 2023-2024 |
|  | 电力 | 老旧小区配电网改造 | 对车站路小区、白檀小区、果园新里中区等16个小区进行老旧配电网改造 | 16513 | 2022 |
|  | 220千伏输变电工程 | 西田各庄、罗山 | 159642 | 2021-2025 |
|  | 220千伏线路工程 | 怀柔北－西田各庄 |
|  | 110千伏输变电工程 | 河南寨镇、燕落寨、西恒河、大辛庄、商务区南 |
|  | 220千伏变电站110千伏送出工程 | 西田各庄、塘峪（二期、三期） |
|  | 110千伏变电站35千伏配套送出工程 | 河南寨 |
|  | 35千伏线路改造工程 | 冯不、高不、古北口、清水河－北庄、大明、唐石、冯石、大铸/大城 |
|  | 220千伏变电站10千伏送出工程 | 西田各庄、塘峪 |
|  | 110千伏变电站10千伏送出工程 | 河南寨、燕落寨、西恒河、大辛庄、商务区南 |
|  | 35千伏变电站10千伏送出工程 | 古北口 |
|  | 10千伏及以下解重载、网架结构优化、设备健康水平提升等配网工程 | 密云区全区 |
|  | 排水 | 雨污水地下老旧管线改造 | 对南更大街、鼓楼南北大街、鼓楼西大街等14条街道，17595米雨水管道、12121米污水管道进行雨污水老旧管线改造 | 5654 | 2022-2024 |
|  | 积水点进行改造 | 对城区八处积水点进行改造 | 34800 | 2022 |
|  | 环卫 | 城区生活垃圾转运站 | 升级改造13座城区垃圾转运站 | 3450 |  |
|  | 环卫车辆 | 增加28台环卫车辆 | 6000 |  |
|  | 公厕提升改造 | 三年内完成城区公厕的提升改造 | 2558 | 2021-2023 |
|  | 背街小巷 | 背街小巷环境整治 | 对旧密古路、行宫斜街、马莲厂胡同等28条，约13697米的背街小巷进行环境整治 | 1260 | 2021-2022 |
| 总计 |  |  |  | 601052 |  |