《密云区“一业一证”改革工作实施方案

（征求意见稿）》起草说明

一、起草背景

为持续提升“放管服”改革的综合效能和整体效应，进一步优化营商宜商环境，持续激发市场主体活力，2022年北京市优化营商环境5.0将“一业一证”改革工作列为重点工作任务，在2022年“一业一证”工作的基础上，2023年2月14日市政府常务会审议通过《北京市推广“一业一证”改革实施方案》（京政办发〔2023〕5号），明确围绕企业实际需求，坚持依法推进、优化流程、创新监管、协同联动，推动同一行业经营涉及的多项行政审批事项跨部门集成办理，由政务服务管理部门汇聚相关行政审批证件信息，向市场主体颁发一张综合许可凭证，实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一网通办、一证准营、一码联动”。各区要抓紧制定本区“一业一证”改革工作方案，明确时间表、路线图和牵头部门，细化各相关部门工作任务。

二、起草依据及过程

区政务服务局依据《北京市推广“一业一证”改革实施方案》京政办发〔2023〕5号，结合我区实际，起草了《密云区“一业一证”改革工作实施方案》，充分征求涉及“一业一证”行业审批事项的16个部门意见建议，经修改和完善后形成《密云区“一业一证”改革工作实施方案（征求意见稿）》。

三、主要内容

《密云区“一业一证”改革工作实施方案》共分为工作目标、改革措施、改革步骤、工作要求**四个部分。**

1.工作目标。通过“一业一证”改革推动一个行业经营涉及的多项行政审批事项跨部门集成办理，区政务服务局汇聚相关行政审批证件信息，向市场主体颁发一张综合许可凭证，实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一网通办、一证准营、一码联动”，探索实施综合监管模式，提高监管效能。2023年11月底前，在乡村民宿、餐饮店、药店等40个行业推行“一业一证”改革。

2.改革措施。具体包括七项，**一是**深化流程再造，围绕市场主体准营涉及的审批要素，编制行业综合办事指南，实行“一次告知”；**二是**简化整合申请材料，将原来的多个申请表整合为“一表”，实现“一表申请”；**三是**优化服务方式，为市场主体提供专业的政策咨询、提前辅导、全程帮办、受理等服务，建立行业综合审批服务体系，实现“一窗受理”；**四是**搭建平台支撑，按照统一申办入口、统一办理页面、统一审批流程和统一审批时限要求，建设“一业一证”申办系统，推动“一网通办”；**五是**创新准入方式，由区政务服务局制发综合许可凭证，实现“一证准营”；**六是**推行证面二维码，按照城市码生成标准和要求，生成综合许可凭证证面二维码，实行“一码联动”；**七是**加强事中事后监管，围绕改革行业，加强部门协同配合，深化审管衔接，做好“一业一证”改革与“6+4”一体化综合监管的有机结合，推动监管场景落地。

3.改革步骤。分为三个步骤。**一是**制定业务办理规范，完成40个改革行业综合办事指南梳理工作。**二是**推进改革行业“一窗通办”，对区政务服务中心窗口工作人员和后台审批人员进行业务培训，将改革事项纳入窗口办理。**三是**推进改革行业“一网通办”，按照市政务服务局统筹安排，实现线上申报为主线，线上线下相结合的申报方式。

4.工作要求。**一是**强化组织领导，组建密云区“一业一证”改革工作专班，协调解决改革中存在的问题，推进改革落实。**二是**强化依法依规实施，按照“谁审批、谁负责”原则，由审批部门对综合许可凭证中涉及本部门的审批事项负责。**三是**强化责任担当，区政务服务局牵头推进改革，各有关部门要发挥行业主管部门职能，配合做好改革各项工作。**四是**强化综合许可凭证管理，区政务服务局作为综合许可凭证的制证机关，做好综合许可凭证的打印、发放、归档和管理等工作。**五是**强化监管协同联动，各行业主管部门牵头推动“6+4”综合监管模式，做好审管衔接工作。**六是**强化电子证照归集应用，为我区综合许可凭证的持证市场主体出区经营、上网经营提供便利。**七是**强化宣传培训引导，加强改革政策的宣传解读和案例发布，进一步扩大政策的知晓度。

北京市密云区政务服务管理局

2023年5月15日