

北京市密云区农业农村局

密农字〔2026〕72号

北京市密云区农业农村局 关于印发《密云区“十五五”时期推进 农业农村现代化规划》的通知

各镇人民政府、各相关单位：

经区政府同意，现将《密云区“十五五”时期推进农业农村现代化规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市密云区农业农村局

2026年8月20日

（联系人：梁家骥；联系电话：18610201668）

密云区“十五五”时期 推进农业农村现代化规划

北京市密云区农业农村局

2026 年 8 月

目 录

一、立足区情农情，开启高质量发展新篇章	1 -
二、优化产业结构，高水平发展都市型现代农业	3 -
（一）夯实生产基础，稳住农业基本盘	3 -
（二）筑牢生态底色，壮大密云特色产业	5 -
（三）提质休闲农业，促进农文旅体商深度融合	7 -
三、强化科技赋能，推动农业科技与产业深度融合	9 -
（一）聚焦特色种业，全力推动“种业之都”建设	9 -
（二）升级设施农业，逐步扩大农业科技应用范围	9 -
（三）支持联合创新，持续深化与科研院所合作	10 -
四、抓实“百千工程”，建设宜居宜业和美乡村	10 -
（一）坚持以点带面，推动乡村振兴示范片区建设	10 -
（二）强化生态保护，全力打造绿色文明乡村	12 -
（三）突出“一镇一业”，因地制宜培育特色乡村产业 ..	13 -
五、深化党建引领，打造和谐有序善治乡村	14 -
（一）加强党建引领，健全乡村治理体系	14 -
（二）挖掘文化内涵，涵养乡风文明新气象	15 -
（三）建设平安乡村，维护农村社会安全稳定	15 -
六、提高农民收入，持续增进农村民生福祉	16 -

（一）拓展增收渠道，提高农民人均可支配收入水平	16 -
（二）加强“三资”管理，壮大新型农村集体经济	17 -
（三）聚焦民生需求，提升农村公共服务水平	18 -
七、深化改革创新，激发乡村资源要素活力	19 -
（一）深化土地改革，盘活乡村土地要素资源	19 -
（二）坚持引育并举，建强乡村人才骨干队伍	19 -
（三）拓展资金渠道，完善多元投入保障机制	20 -
八、规划实施保障	21 -

密云区是北京市重要的生态涵养区，截至 2025 年末，密云全区户籍人口 43.7 万人，其中农业人口 23.1 万人，占全区户籍人口的 52.9%。为加快农业农村现代化，推动密云乡村全面振兴，制定本规划。规划期限为 2026—2030 年。

一、立足区情农情，开启高质量发展新篇章

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察北京重要讲话精神，牢记习近平总书记重要回信嘱托，以新时代首都发展为统领，坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市。聚焦生态涵养区功能定位，全面落实“以水润城、以水兴业、以水富民”发展战略，坚持以高水平保护实现高质量发展。统筹“三农”重点工作，着力增强绿色农业、科技农业、休闲农业发展水平，搭建都市型现代农业体系，推进农文旅体商融合发展；完善乡村基础设施建设，提升基层治理水平，建设宜居宜业和美乡村；壮大农村集体经济，提升农民福祉，完成农民收入水平跃升，走出一条有密云特色的乡村振兴之路，为北京市实现农业农村现代化贡献密云力量。

发展目标：到 2030 年，密云区乡村振兴综合发展水平位居生态涵养区前列，农业农村现代化取得实质性进展，农民人均可支配收入达到或超过全市平均水平。

大力发展具有密云特色的都市型现代农业。围绕“一轴两带

一片区”¹产业布局大力发展绿色农业、科技农业、休闲农业。全域基本实现绿色有机化生产，农业科技应用水平实现跃升，设施农业播种面积达到1万亩，农产品产量、质量稳步提升。壮大“来密云看海”文旅IP，持续推进农文旅体商融合，新型农业经营主体种类更加多元。

持续建设具有密云韵味的宜居宜业和美乡村。全力实施“百千工程”，按照市级部署，力争新建6个乡村振兴示范村、29个乡村振兴提升村。美丽乡村建设取得阶段性成果，农业农村基础设施与服务短板基本补全，人居环境舒适度大幅提升，乡村风貌更具密云特色，乡村治理能力达到新高度。

千方百计提升密云农民收入增进民生福祉。全面落实《“十五五”时期密云区促进农民增收实施方案》，发展壮大农村集体经济，农村人均可支配收入稳步提升，民生福祉持续增进，农民文化文明科学素养显著提高。

到2035年，密云农业基本实现现代化、乡村建设全面进步、农民人均可支配收入达到全市中上游水平。

表1 密云区乡村振兴目标任务指标

序号	类别	指标	单位	2025年	2030年目标	属性
1	综合	乡村全面振兴发展指数 ²	—	—	稳步提升	预期性
2	农业	农林牧渔总产值	亿元	25.6	完成市级任务	预期性

1 “一轴”即京承高速16-24出口沿线辐射镇村；“两带”即库北绿色有机产业发展带和库南现代设施农业发展带；“一片区”即科学城东区。

2 来源于上级部门年度检测数据,由北京市农业农村局统一公布。

序号	类别	指标	单位	2025 年	2030 年目标	属性
3	农业	高标准农田面积	万亩	3.41	5.41	约束性
4		粮食综合生产能力	公斤/亩	355	完成市级任务	约束性
5		绿色有机等优质农产品产量	万吨	3.58	完成市级任务	预期性
6		设施蔬菜占蔬菜总产量比例	%	53	60	预期性
7		农作物耕种收综合机械化率	%	77	80	预期性
8	农村	“百千工程”建设村庄数量	个	18	53	预期性
9		“美丽乡村路”里程	公里	125	280	预期性
10		花园村庄数量	个	2	13	预期性
11		规模供水工程覆盖农村人口比例	%	65	70	预期性
12	农民	农村居民人均可支配收入	元	38398	达超全市平均水平	预期性
13		城乡居民基础养老金标准	元/月	998	与市级持平	预期性

二、优化产业结构，高水平发展都市型现代农业

（一）夯实生产基础，稳住农业基本盘

1. 稳步推进高标准农田建设。严格落实耕地保护党政同责，健全耕地“非农化”“非粮化”常态长效监管机制，严守耕地保护红线。优先将“百千工程”示范镇的永久基本农田建成高标准农田，到2030年，全区建成高标准农田5.41万亩；提升农田灌溉能力，新建或置换农业灌溉机井98眼，新建高效节水农田面

积 1 万亩。持续整治“大棚房”、乱占耕地等违法问题。

2. 稳步扩大粮食蔬菜种植规模。实施粮食作物绿色产能提升行动，扩大优质小麦、特色杂粮、鲜食玉米等农作物种植规模。稳步扩大甘薯等特色杂粮种植面积。持续扩大设施农业规模，优先种植西红柿、黄瓜等品种，到 2030 年，在用蔬菜设施棚室面积³达到 7000 亩左右。“十五五”时期，粮食播种面积稳定在 11 万亩以上，蔬菜面积稳定在 6 万亩以上。

3. 持续发展绿色渔业。发展以“水库鱼”为主导的绿色渔业，创建密云渔业绿色发展示范区，推动育苗本地化、放流科学化、渔业品牌化等新的净水渔业模式。科学实施增殖放流，定期跟踪放流效果，适时评估。施行科学规范的捕捞机制。推动增殖放流鱼苗本地化生产。发展设施渔业，在巨各庄、河南寨等镇推动“鱼菜共生”“吊水养鱼”。到 2030 年，全区水产品年产量超过百万公斤⁴。提升水库渔业的标准化水平，推进统一捕捞、统一标准、统一品牌、统一定价、统一销售。提升“水库鱼”公共品牌知名度。

4. 促进畜牧业稳定发展。推进生猪产能调控，能繁母猪正常保有量处于产能调控绿色区域。推动蛋鸡产业可持续发展，推广“认养一只鸡”模式，培育北京油鸡产业集群。“十五五”时期，密云区生猪年出栏量稳定在 3.5 万头左右，出栏家禽保持在 30 万只左右。

3 在用蔬菜设施棚室面积为正在使用中，有固定产量、育苗量的设施棚室的面积。

4 因水库鱼控制捕捞原因，产量较“十四五”时期有所下滑，整体上稳定在百万公斤，即 1000 吨左右。

5. 大力发展林果产业。实施“3个100”⁵行动。推动规模化果园提质增效综合示范工程，推进50个老旧果园提质增效。培育密云酸枣产业，鼓励全区农业主体种植酸枣树。全面提升密云瓜果、核桃、板栗等特色农产品种植品质，推动老北京水果示范基地建设。建立果品质量安全生产和监管体系。支持企业、合作社等参与果树种植，打造规模产业集群。探索林场经济发展路径与增值方式，推动自然修养林建设，优化自然疗养环境。

6. 用好林地与古树资源。发展林药、林禽、林花等林下经济，坚持“绿化、彩化、立体化”的营林模式。统筹蜜蜂特色产业，完善绿色养殖体系，丰富蜂蜜加工产品种类，持续擦亮“蜂盛蜜匀”特色品牌。引导“观鸟+”业态科学发展，修复鸟类栖息地，持续提升鸟类保护水平。推动古树资源活化利用，建立“一树一档”保护机制，持续推进“燕山古柏”“古流苏”等IP打造，实现一棵树带活一个村、带动一个镇。

（二）筑牢生态底色，壮大密云特色产业

1. 夯实“一轴两带一片区”农业发展布局。落实密云“一轴两带一片区”的都市型现代化农业发展思路。“一轴”即京承高速16-24出口沿线辐射镇村，发展“小品种、个性化、适度规模”农业，以农业园区为主，突出休闲采摘、观光体验等业态。“两带”即库北绿色有机化产业发展带和库南现代设施农业发展带。其中，库北绿色有机化产业发展带重点发展高端绿色有机化种植

5 “3个100”行动是指引进100个特色品种、培育100个新型经济主体、建设100个精品采摘园。

业，试验推广基质栽培等绿色种植模式；库南现代设施农业 development 重点发展现代渔业、特色种植等产业，引入农产品精深加工、保鲜储藏等项目，推进就地转化增值。“一片区”即科学城东区，吸引高校、科研院所、农科企业入驻，打造适宜科技创新的农业科学试验片区。

2. 着力打造生态有机化农业产业。建设种植业绿色化有机化生产示范区。以水库一级区为试点，探索全域绿色有机化发展路径。大力发展绿色有机农业，支持中食控股集团开展绿色有机种植。培育低碳农业，加快落实天安农业低碳循环有机农场项目，在溪翁庄、西田各庄、河南寨等镇建设多态融合的低碳农场。加强农产品“三品一标”建设。实施农业面源污染综合治理，到2030年，主要农作物绿色防控覆盖率达到82%，主要粮食作物统防统治覆盖率达到75%，粪污综合利用率高于95%，农膜回收率维持95%。强化农产品质量安全监管，合格率稳定在98%以上。

3. 做强密云“京品”农业。落实北京市“一区一品”发展战略，大力发展西红柿特色产业集群，引进优质品种，打造至少20个“一园一品”专业园区，搭建从育苗、生产到加工、销售全覆盖的西红柿产业链。延伸农产品产业链条，加大供应链招商引资力度。支持药食同源等精深加工产品线落地。支持农产品中小加工企业发展，优先考虑并纳入“助企惠农企业库”。建立果蔬销售对接机制，支持汇源等企业成规模收购密云农产品。完善冷链物流、标准认证等配套体系建设。

4. 强化特色农业品牌影响力。持续培育密云特色农业品牌。擦亮“水库鱼”“密云八珍”等公共品牌，推动“统一品牌、统一标识、统一授权、统一监管”运营。结合水库绿色生态文化，打造“好山好水出好物”品牌故事。推动农村电商高质量发展，壮大一批本地农村电商企业，支持“千万级”农业电商企业升级分拣、加工等基础设施设备，开展特色农产品消费季、产地溯源直播带货等活动，不断拓宽农产品上行渠道，带动广大农民实现增收。强化农产品宣传推广，举办“西红柿品鉴季”等特色展卖，打造有议价能力的“小而美”产品；支持密云品牌参选“北京优农”品牌评选；积极组织涉农主体参与国家、北京市开展的农贸会展活动。利用“朝密协作”提升密云高端农产品在京影响力。

5. 建强都市型现代农业经营体系。支持各镇参选国家、市级产业强镇项目。开展新型农业经营主体提升行动，加强家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体精准培训，壮大新主体队伍。支持有条件的小农户转变为家庭农场，引导家庭农场联合组建农民合作社，支持农民合作社办企，扶优本地龙头企业，带动中小农户。提供金融、技能等支持，扶持高素质农民创业。

（三）提质休闲农业，促进农文旅体商深度融合

1. 做强“来密云看海”文旅 IP。以“来密云看海”为核心吸引，联动长城文化、古堡村落、生态田园、森林康养资源，打造“看海+”沉浸式体验。持续完善“看海”生态，创建更多“看海”场景，推动多元业态融合升级，提升乡村旅游质量。以打造

京津冀和京郊微度假首选目的地为目标，培育“民宿+”多元融合业态，实现从单一乡村观光向微度假转型，促进“看海经济”发展。

2. 培育高品质乡村旅游目的地。持续做强“云水之家”特色精品民宿品牌。挖掘各镇村历史文脉与本土文化内核，培优“庙街·妙街”“古的柏”等一批重点乡村文旅项目。统筹布局乡村非遗、文创工坊等多元乡村艺术空间及“小而美”消费场景。聚焦京承高速出口沿线等区域，打造25个休闲农业园、15个美丽休闲乡村、5条乡村休闲旅游线路，培优村咖、烘焙、研学、特色市集等新场景。补齐乡村旅游配套短板，新建、改造镇村两级农文旅体商综合服务中心站点，系统完善导览标识、新能源充电桩、休憩区、厕所等公共服务设施。提升农旅融合品质，设置游客互动体验区，增设游客采摘通道、农事体验区。全力创建一批国家级、市级乡村旅游重点村镇。

3. 办好特色节庆赛事活动。持续开展中国农民丰收节、北京农民艺术节、鱼王美食文化节、西红柿品鉴季、麦香微马、村BA赛事等特色文体活动，吸引北京与周边区域游客赴密消费。坚持“赛事引流”机制，办好密云国际马拉松、环湖国际公路自行车赛、冰雪嘉年华等重大赛事活动。精准对接超大城市居民休闲服务需求，打造“跟着赛事游密云”“跟着音乐游密云”等特色文旅品牌，构建四季文旅活动矩阵。做好重大活动产业协同，以优质营商环境吸引更多知名赛事活动入驻密云。

三、强化科技赋能，推动农业科技与产业深度融合

（一）聚焦特色种业，全力推动“种业之都”建设

1. **做强渔业种苗培育产业。**巩固提升淡水鱼育种规模，深入推动本地化鱼苗生产，建设国家级施氏鲟鱼良种场，支持聚盛源养殖场实验推广苗种规模化培育等高效繁育技术。启动市级鳊鱼淡水鱼良种场建设工作，鳊鱼种苗水花产量达1亿尾。在巨各庄、穆家峪等镇开展试验示范，探索新品种鱼苗养殖路径。

2. **提升农作物育种育苗能力。**推进玉米育种技术攻关，用好玉米籽种科技示范园等育种创新阵地，逐步扩大育种规模。发展设施育苗，支持巨各庄、太师屯甘薯种苗繁育基地和河南寨、西田各庄等镇的蔬菜集约化育苗基地建设，到2030年，育苗量达2600万株/年。实施西红柿育苗能力提升工程。开展种质资源企业扶优行动，支持育种企业申报国家级、市级种业项目。搭建种业科技成果展示平台，建设科技成果试验示范展示基地。

（二）升级设施农业，逐步扩大农业科技应用范围

1. **大力发展现代设施农业。**实施老旧棚室改造升级工程，盘活7000亩设施存量，提高棚室资源利用效率。设施蔬果占蔬果总产量比例提升至60%左右。优化设施农业空间布局，在全区范围内建设5个设施农业集聚区。强化设施农业新技术集成应用，加快高效智能温室集群项目建设，发展日光温室。推动禽畜规模化、渔业集约化养殖场设施保养与升级。促进设施农业宜机化、节能化、智能化、绿色化发展。增强农机购置补贴力度，探索农

业用机器人在设施棚室中的应用路径。

2. 拓展农业科技应用场景。深入推动北京市乡村振兴大数据平台在密云区落地应用，推动智慧大田、智慧设施、智慧畜禽、智慧渔业发展，打造 2-3 个智慧农业典型示范案例。实施农机装备补短板行动，加快大型智能农机、丘陵山区适用小型机械等农机装备和关键核心零部件引进与推广。到 2030 年，全区农作物耕种收综合机械化率超过 80%，农业生产信息化率达到 50%，使用大田作业智能装备的农机合作社达到 90%。

（三）支持联合创新，持续深化与科研院所合作

进一步加强与中国农科院、中国农业大学、北京市农林科学院、北京农学院等院校的合作，主动推进农业中关村与“种业之都”建设。发挥“科技小院”作用与乡村振兴科技助理的基层服务能力。结合“八项行动”⁶在密高质量实施，聚焦设施蔬菜、生态渔业、优质果品、特色杂粮四大方面，开展农业新品种、新技术、新模式的引进、示范及推广应用。到 2030 年，建成至少 10 个农业科技示范基地、5 个专家工作站和 2 个综合应用场景。

四、抓实“百千工程”，建设宜居宜业和美乡村

（一）坚持以点带面，推动乡村振兴示范片区建设

1. 片区化推进乡村振兴。围绕溪翁庄、新城子、北庄等镇，打造组团化、连片化发展的乡村振兴示范片区。强化一体谋划、

⁶ “八项行动”是北京市农业农村局、北京市农林科学院在《关于进一步提升农业科技示范与生产服务体系作用的实施方案》提出了“八项行动”作为重点任务，目标是完善北京市的农业科技和生产服务体系。

整体布局，以重点村为牵引，梯次推进周边村补短板，强弱项。支持相关镇围绕“百千工程”开展后续批次项目，统筹谋划工作。到 2030 年，建成 10 个乡村振兴“百千工程”示范村，43 个乡村振兴“百千工程”提升村。充分开展村级调研工作，支持各镇围绕“百千工程”后续批次项目开展统筹谋划工作。

2. 补齐乡村基础设施短板。持续实施乡道、村道提档升级行动，常态化开展街坊路提升改造与养护修缮，加强山区乡道、村道的安全保障能力。到 2030 年，全区累计建设“美丽乡村路”280 公里以上。常态化开展冬季取暖煤改清洁能源设备维护保养工作。推动行政村汽车公共充电设施建设，降低农村地区充电基础设施建设成本。加快数字乡村建设，开展信息进村入户工程，推广应用“数字京村”系统，提升乡村数字化治理效能。

3. 提升乡村供水排污能力。实施 30 处山区村庄供水站标准化改造项目，持续推进山区村庄供水站标准化改造。加快推进城乡供水一体化，将管网覆盖范围内村庄纳入集中供水。到 2030 年，已建成集中供水厂的平原镇基本实现规模供水全覆盖。优化农村污水处理设施和运行模式，推动管网改造，保障全区农村污水处理设施覆盖率、污水处理率达到市级要求。

4. 大力改善乡村风貌。以“百千工程”为抓手，引入责任规划师、园艺师、建筑师等专业人才，强化乡村公共空间与农宅设计，在建设中融入本地文化元素。加强对村咖、烘焙坊、村内民宿等商业设施的设计管护。开展村庄绿化美化亮化行动，到 2030

年，至少建成 15 个花园村庄。加强传统村落保护。持续开展农村村边、路边、田边、水边、房边“五边”环境整治。健全农村人居环境长效管护机制。

5. 深入开展韧性乡村建设。高标准完成灾后重建工作。建强农业防灾减灾救灾指挥调度系统。加强农业气象灾害监测预警预报体系建设。强化农村地区防灾减灾救灾能力。加强区、镇、村三级应急管理和消防安全体系建设，到 2030 年，实现镇级消防救援站全覆盖，有条件的行政村配备小型消防车。加强 576 个高地堡垒、10 处应急设施及 9 个抗灾基地的运营管理。加强动植物疫病防控体系建设，大力推广农业政策性保险。

（二）强化生态保护，全力打造绿色文明乡村

1. 强化生态环境保护力度。扛起生态保护政治责任，严格贯彻落实《密云水库水源保护条例》，高水平保护农业资源。加强土壤污染防治，落实新增耕地质量验收制度，开展安全利用类耕地土壤和农产品协同监测。精准修复深山区低效林，实施珍稀鸟类栖息地修复与濒危物种抢救，推进物种野外回归。建设特色种质资源保存库，推动水产种质保护区建设。强化 GEP-R⁷在考核激励中应用，利用朝密协作，拓展 GEP-R 增值渠道。

2. 推进乡村水源生态治理。开展生态清洁小流域灾后修复提升，全面落实水土保持管控。强化水体综合治理，以村庄排水沟和道路边沟为重点，加强垃圾清理和污染防控。健全小微水体长

⁷ GEP-R 指生态系统调节服务价值核算。

效管护机制，实施村内小微水体清淤、生态化改造，消除农村黑臭小微水体。实施农村水源地规范化管理，常态化开展水库周边村庄河道清淤清障。

3. 实现保水富民多元发展。围绕水库周边及沿河区域，分阶段、分片区系统实施生态修复与景观塑造工程，打造绿化彩化融合的生态旅游场景。建设沿河观光廊道，串联景区、乡村聚落与文化遗产节点，打响“密云鱼宴”“蜂盛蜜匀”等特色品牌，推动农文旅体商融合发展。建设集生态科普、水文化教育于一体的实践基地。积极探索水库下游塘坝资源合理利用路径。

（三）突出“一镇一业”，因地制宜培育特色乡村产业

实施“一镇一业”培育工程，支持各镇发展特色产业，实现“一镇一品牌”。持续推进16个特色小镇建设，支持**古北口镇**“庙街·妙街”街区建设，联动长城文旅、林下种养，树立农文旅体商融合标杆；**新城子镇**深入挖掘古树名木资源，打造京津冀首个古树名镇；**高岭镇**发挥绿色种植产业基础优势，打造“蜜·薯之乡”小镇；**不老屯镇**推进“不老文化”特色发展体系建设，打造黄土坎贡梨、麦饭石矿泉水等特色品牌。**冯家峪镇**结合中华蜂种源优势发展蜜蜂特色产业，同时探索以“映山红”为主的“赏花经济”发展路径；**石城镇**结合山水景观和红色人文景观，建设“山水旅游”特色小镇和红色旅游主题片区；**太师屯镇**深耕葡萄、樱桃、蜂蜜特色产业，打造“产城景一体、农文旅互融”的甜蜜小镇；**北庄镇**发挥鸟类栖息地资源优势，修建观鸟步道、平台、

科普长廊等观赏设施，建设“观鸟小镇”；**大城子镇**保护乡土品种，打造精品果园和梨花主题民宿，建设“百年梨乡”；**穆家峪镇**推动“日光山谷”“密果山丘”等农文旅体商融合项目，打造水库南岸“观海”核心节点；**西田各庄镇**发展服务科学家的生态休闲产业，建设“科学+田园”小镇；**溪翁庄镇**结合鱼王美食街、尖岩村和金叵罗村精品民宿集群、乡村咖啡等产业资源，打造“浪漫小镇”；**巨各庄镇**巩固提升葡萄酒产业集群优势，建设“酒乡之路”小镇；**东邵渠镇**推动康养产业建设，打造中医药小镇。**河南寨镇**构建“冰雪运动+有机农业+生态文旅”全产业链，建设农文旅体商融合发展的冰雪小镇。**十里堡镇**整合汽车消费与服务产业优势资源，打造“I车小镇”。

五、深化党建引领，打造和谐有序善治乡村

（一）加强党建引领，健全乡村治理体系

1. 加强基层党组织建设。巩固拓展镇村换届成果，抓实农村党建工作，建强基层战斗堡垒。结合基层班子换届选举工作，选优配强乡镇领导班子，加强村“两委”干部队伍建设。持续推进基层党组织标准化、规范化建设，不断优化党建引领网格治理机制。严格落实村级组织重大事项民主决策程序，完善党务、村务、财务公开制度。推进基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。持续开展农业农村领域“解决形式主义突出问题，为基层减负”工作，健全基层减负长效机制。

2. 健全“三治融合”治理体系。完善村民自治章程、村规民

约。落实村务公开、“一事一议”民主决策机制。持续推进“民主法治示范村”创建，大力推广“说法评理”平台，健全“321”⁸分级调解机制，推动矛盾纠纷就地化解。增强接诉即办实效，推荐一批乡村治理优秀村镇参加全国乡村治理示范创建评选。推动村级事项“一网通办”，到2030年，村级政务服务事项下沉覆盖率达90%。

（二）挖掘文化内涵，涵养乡风文明新气象

实施文明乡风建设工程，选树“水库好儿女”“文明家庭”等宣传典型。升级镇村新时代文明实践站所，打造“田间课堂+乡村会客厅”宣讲矩阵，组建百姓宣讲团。加强家教、家风建设。加强优秀农耕文化传承保护，推动农村优秀传统文化进社区、进学校、上舞台。加强革命历史文化教育基地建设。完善乡村文化服务设施，创新实施文化惠民工程，支持“三农”题材文艺创作生产。

（三）建设平安乡村，维护农村社会安全稳定

推进平安乡村建设，健全完善农村社会治安防控体系。开展常态化扫黑除恶行动，加强农村宗教活动常态化管理。深入打击农村黄赌毒、电信网络诈骗等违法行为，防治和治理个人极端暴力犯罪等恶性案件。筑牢农村地区安全防线，提高农村地区重大突发公共安全事件应急管理和处置能力。

8 “321”分级调解机制指村级调解3次、镇级调解2次、县级调解1次。

六、提高农民收入，持续增进农村民生福祉

（一）拓展增收渠道，提高农民人均可支配收入水平

1. 扩容就业夯实工资性收入。实施就业优先战略，深挖城乡公共服务岗位，大力推广“以工代赈”，到2030年，推动本地用工比例超过80%，确保本地用工比例不低于50%。加大转移就业工作力度，完善跨区域劳务协作机制。支持区属国企参与安排转移就业。实施大规模职业技能提升培训，增强农民工就业培训宣传力度。推动就业岗位信息进村入户。

2. 培优产业提升经营性收入。引进、培育至少3家具备核心竞争力的农产品加工龙头企业，推动农产品就地转化、精深加工项目落地投产。促进一二三产业融合，提高农民经营性收入。利用补贴资金引导市场化主体参与乡村经营。支持引导农户发展特色种养、手工作坊、庭院民宿等家庭经营项目。鼓励新型农业经营主体与农户建立共建、共担的利益联结机制，提高小农户的经营收入。

3. 盘活资源拓宽财产性收入。制定村级收益分配指导意见，建立常态化现金分红机制。实施差异化精准培育，发展壮大农村集体经济。统筹盘活用好农村各类闲置资源，发展产业融合项目。优化财政资金使用导向，在政府采购服务、场地租赁等工作中，优先盘活村集体资产，推动财政支出有效转化为农村集体经济稳定收入来源，再通过分红机制惠及农户。落实区域土地流转价格协调机制，保障农民土地流转租金收益。

4. 精准补贴提高转移性收入。确保各类农业补贴及时足额发放。宣传和引导农村劳动力参加城镇职工养老保险，完善灵活就业社保补贴政策，提高农村劳动力就业参保比例。落实养老保险待遇正常调整机制，稳步提高城乡居民基础养老金、福利养老金标准和城乡居民医保待遇。健全社会救助体系，将刚性支出困难家庭纳入低收入人口范围。

（二）加强“三资”管理，壮大新型农村集体经济

1. 分类推动集体经济转型升级。多层次、多渠道、多业态拓宽集体经济增收路径，建立健全“消薄村”增收长效机制。支持小村与大村联建，探索片区化产业组团等跨村经济联合体，统一规划产业项目。鼓励村集体对接农村产权交易市场，整合低效资源，形成招商项目。持续推进“万企兴万村”行动，鼓励各类主体通过投资、合作经营、消费帮扶等形式帮助村集体打造品牌、开拓销路。

2. 加强农村集体“三资”监管。加强“三资”监管制度建设，实现资金管理、资产管理、资源管理、组织建设“四类制度”全覆盖。推动村“两委”与集体经济组织换届统筹部署、规范实施、有序衔接。常态化开展集体资产存量、权属、动态信息搜集监管，建立动态更新的集体资产台账。深化农村“三资”管理突出问题专项整治，开展区级审计并配合市级提级审计。加强农村集体合同和债务管理，严控集体经营风险和村级债务增量。规范集体经济组织运行，推动集体经济事务透明、权力运行可控。

（三）聚焦民生需求，提升农村公共服务水平

1. 提高乡村教育质量水平。优化乡村教育布局。巩固“学前教育普及普惠督导评估认定”结果，持续提升农村幼儿园保育教育质量。提高乡镇学校办学水平，支持办好面向农村的职业教育。落实山区户籍学生助学补助政策。加强乡村教师队伍建设，推进教师培训与教研网络建设，建立合理补贴和薪酬激励机制，落实交流轮岗与分类培训机制。

2. 增强基层医疗服务能力。推动建立基层医疗卫生机构全覆盖。到 2030 年，每个镇建成一个功能完善的社区卫生服务中心，开展互联网健康乡村门诊服务。全面推进村卫生室与乡镇社区卫生服务中心全面一体化管理率达到 95%。乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例稳步提高。

3. 完善农村养老服务体系。制定农村地区老人服务清单，优化探访关爱和应急救援服务机制。加强邻里互助点建设。扩大农村“老老人”普惠服务供给。探索农村特色助餐模式，满足老年人助餐服务需求。到 2030 年，至少建成 1 个有一定规模的乡镇区域综合养老服务中心。

4. 优化升级农村消费环境。改造升级农村便民商业网点，推动连锁流通企业深入农村地区，赋能县域商业主体，整合快递、商贸物流等资源，推动“多站合一”发展模式。加快快递物流配送体系建设，促进城乡冷链网络双向融合。推动邮政、快递、运输企业在农村地区扩展合作范围和服务内容，支持中央厨房、冷

链仓储中心等基础设施建设。

七、深化改革创新，激发乡村资源要素活力

（一）深化土地改革，盘活乡村土地要素资源

1. 完善土地农房制度改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化承包土地所有权、承包权、经营权分置改革，规范推动土地经营权流转，发展农业适度规模经营。稳步推进宅基地登记，优化宅基地及建房审批流程。强化村民住宅用地执法监管，坚决遏制非法占地建住宅行为，有序推进农村乱占耕地建住宅类房屋专项整治工作。加强区镇统筹，优先盘活农村闲置空间资源和低效建设用地。

2. 强化乡村发展用地保障。立足区域国土空间规划，统筹优化城乡建设用地布局，落实北京市《关于加强点状配套设施用地管理促进乡村振兴的指导意见》，健全完善乡村产业发展用地保障体系。实行乡村产业用地分类差异化管控，将农业种植养殖配套辅助设施用地依规纳入农用地管理。精准用好点状配套设施用地政策，聚焦农村一二三产业融合发展需求，以小体量、分布式用地供给保障“农业+”新业态项目合规点状落地，赋能农村产业高质量发展。

（二）坚持引育并举，建强乡村人才骨干队伍

1. 大力实施人才引进工程。进一步扩容“云水英才”队伍，推荐认定新一批高层次人才，提供就医、政务、金融服务等保障事项。围绕“三农”重点领域，培育5支农业科技领军人才队伍。

积极争取知名专家参与密云区“百千工程”设计与建设。用好“人才京郊行”平台，按计划组织京内高校院所、企事业单位专家来密挂职，参与“三农”服务。健全完善“第一书记联盟”、乡村振兴金融助理、乡村振兴科技助理等人才引进机制。

2. 培育本地乡村人才队伍。积极探索新农人、农村电商人才扶持政策。深入实施农村实用人才培养计划。加强本地高素质农民培养，积极开展农民技能培训。开展“密云农业”品牌策划及营销人才队伍建设，培育 50 名产业带头人。强化密云乡土文化人才培育，挖掘一批非遗传承人、手艺人与传统艺人。搭建密云“三农”创客交流合作平台。推荐密云区优秀返乡创新创业人才参加北京市农村创业大赛。

（三）拓展资金渠道，完善多元投入保障机制

1. 提升财政资金支持力度。优先保障农业农村领域一般公共预算，加大政府固定资产投资对涉农项目的支持力度。将特色种植业、渔业纳入保障，同步引入“保险+贷款贴息”模式对冲价格波动风险。加强农业农村领域建设项目谋划储备。加强涉农资金项目全过程监管。

2. 引导金融机构服务“三农”。落实普惠小微贷款贴息政策，强化“三农”领域信贷资源配置。创新金融服务乡村振兴产品。推进项目储备库、信贷直通车、贷款贴息平台互联直通机制。健全农业信贷担保体系，优化面向新型农业经营主体的担保业务。健全完善政策性农业保险、农房保险、巨灾保险等多层次保险体

系，研究制定区级政策性农业保险制度，及时足额落实区级保费补贴资金。

八、规划实施保障

1. 加强党的领导。加强党对“三农”工作的全面领导，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作体制机制，构建职责清晰、各负其责、合力推进农业农村现代化的责任体系。

2. 推进组织实施。严格落实乡村振兴责任制，区委农村工作领导小组办公室每年制定“三农”工作重点任务清单，做好主要任务分解和跟踪调度。区有关部门按照职责分工落实各项任务，形成工作合力。17个镇党委、政府结合实际，统筹抓好落实。

3. 强化监测评估。健全组织领导、责任分工、监测评估等实施机制。完善“年度监测－中期评估－总结评估”工作机制。系统开展规划实施年度、中期及总结评估工作。