密政发〔2022〕39号

北京市密云区人民政府关于

印发《北京市密云区“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》的通知

各乡镇人民政府，地区、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府研究同意，现将《北京市密云区“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》予以印发，请认真贯彻落实。

北京市密云区人民政府

2022年10月10日

北京市密云区“十四五”时期

“无废城市”建设实施方案

**2022年10月**

北京市密云区人民政府

# 前言

党中央、国务院高度重视固体废物污染防治工作，在《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》中明确提出，到2025年，固体废物治理能力明显增强，稳步推进“无废城市”建设，推进城市固体废物精细化管理。

为深入贯彻落实党中央国务院决策部署，稳步推进“无废城市”建设，生态环境部等18个部门联合印发《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》（环固体〔2021〕114号），提出“十四五”时期推动100个左右地级及以上城市开展“无废城市”建设。2022年4月24日，生态环境部发布《“十四五”时期“无废城市”建设名单》（环办固体函〔2022〕164号），密云区是北京市唯一入选的行政区。

密云区“十四五”规划纲要中提出，要推广绿色生产生活方式，探索“无废城市”建设。密云区结合相关规划要求以及生态功能定位，提出探索生态涵养区“无废城市”建设模式，为北京市乃至全国“无废城市”建设提供经验借鉴，将发挥重要的引领示范作用。

**目 录**

[前言 - 1 -](#_Toc113540861)

[一、密云区开展“无废城市”建设的重要意义 - 1 -](#_Toc113540862)

[二、指导思想和原则 - 3 -](#_Toc113540863)

[（一）指导思想 - 3 -](#_Toc113540864)

[（二）基本原则 - 3 -](#_Toc113540865)

[（三）建设范围和时限 - 4 -](#_Toc113540866)

[三、“无废城市”建设形势分析 - 5 -](#_Toc113540867)

[（一）建设优势 - 5 -](#_Toc113540868)

[（二）发展机遇 - 14 -](#_Toc113540869)

[（三）面临挑战 - 15 -](#_Toc113540870)

[四、建设目标与指标 - 17 -](#_Toc113540871)

[（一）总体目标 - 17 -](#_Toc113540872)

[（二）具体指标 - 17 -](#_Toc113540873)

[五、“无废城市”建设重点任务 - 24 -](#_Toc113540874)

[（一）抓好顶层设计，助力增强生态涵养功能 - 24 -](#_Toc113540875)

[（二）开展碧水行动，守护好首都的一盆净水 - 25 -](#_Toc113540876)

[（三）推广绿色农业，促进特色农业循环发展 - 26 -](#_Toc113540877)

[（四）倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 - 28 -](#_Toc113540878)

[（五）推动绿色生产，降低工业固废产生强度 - 31 -](#_Toc113540879)

[（六）发展特色旅游，促进全域文旅产业发展 - 33 -](#_Toc113540880)

[六、保障措施 - 34 -](#_Toc113540881)

[（一）加强组织领导 - 34 -](#_Toc113540882)

[（二）强化考核评估 - 34 -](#_Toc113540883)

[（三）落实资金保障 - 34 -](#_Toc113540884)

[（四）抓好宣传引导 - 35 -](#_Toc113540885)

[七、附件 - 36 -](#_Toc113540886)

[附件1：密云区“十四五”时期“无废城市”建设重点任务清单 - 36 -](#_Toc113540887)

[附件2：密云区“十四五”时期“无废城市”建设重点项目清单 - 47 -](#_Toc113540888)

# 一、密云区开展“无废城市”建设的重要意义

（一）开展“无废城市”建设是践行习近平生态文明思想的重要举措

加强固体废物治理是生态文明建设的重要内容。2021年11月，《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》印发实施，提出要稳步推进“无废城市”建设。开展“无废城市”建设是习近平生态文明思想的具体实践，是落实党中央国务院决策部署的具体行动。开展“无废城市”建设，对推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理，促进城市绿色发展转型，提高城市生态环境质量以及提升城市宜居水平都具有重要意义。

密云是首都最重要的水源地，是生态涵养区的重要组成部分，是首都重要的生态碳汇基地。密云开展“无废城市”建设具有良好的基础，依托优良的生态环境、自然资源和旅游资源优势，结合碳中和示范区建设，研究部署守护良好水质、推广绿色农业、发展特色旅游等重点任务，凸显密云区域特色。密云区开展“无废城市”建设，将会稳步提升生态涵养能力，保障首都生态安全和实现低碳绿色发展。

（二）开展“无废城市”建设是落实习近平总书记重要回信精神的生动实践

总书记在回信中强调，密云水库作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地，已成为无价之宝。密云区应再接再厉、善作善成，继续守护好密云水库，为建设美丽北京做出新的贡献。各级党委和政府要深入贯彻生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山。

固体废物是污染的源和汇，不当堆放处置会对大气、水体、土壤等环境介质造成污染。通过开展“无废城市”建设，全面提升工业固废、农业固废、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物等多源固体废物污染防治水平，杜绝因固体废物污染引起的水体污染，保障密云水库库区水体符合湖库Ⅱ类水质标准，保护好北京市水源，不负总书记的殷切期望。

（三）开展“无废城市”建设是协同减污降碳的重要途径

总书记在中央政治局第二十九次集体学习中强调，“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

固体废物污染防治一头连着减污，一头连着降碳。密云区开展“无废城市”建设，注重各领域固体废物的源头减量和资源化利用，最大限度的减少固体废物末端处置量。在工业领域，通过实行清洁生产促进减污降碳。在农业领域，通过推广绿色农业形成低碳循环发展模式。在生活领域通过实行垃圾分类倡导绿色低碳生活方式。依托国家全域旅游示范区创建活动，打造低碳旅游景区。因此，开展“无废城市”建设是协同减污降碳的重要途径，将助力密云区在全市率先实现碳中和。

# 二、指导思想和原则

## （一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。严格落实“保水、护山、守规、兴城”总体要求，坚持生态优先、保水富民、绿色发展、特色一流，坚持减污与降碳协同，紧紧围绕“首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区和特色文化旅游休闲及创新发展示范区”的战略定位，将“无废城市”建设与密云区城市发展深度融合，大力推进固体废物减量化、资源化、无害化，全面提升固体废物综合管理水平，助力国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，为建设美丽北京、谱写现代化建设密云篇章贡献力量。

## （二）基本原则

**坚持保水引领，推动绿色发展。**贯彻落实习近平总书记关于保护好密云水库的重要回信精神，以守护好密云水库为重点内容，将绿色发展理念全面融入重点建设任务。

**坚持首善标准，突出特色一流。**对标北京首善之区建设要求，以全国一流标准为目标建设密云区“无废城市”，形成生态涵养区“无废城市”全国先进典范。

**坚持源头管控，强调重点突出。**坚持固体废物源头减量和资源化利用，基于密云区功能定位和产业特点，突出保水护水、绿色农业、特色旅游等建设重点。

**坚持区域协同，强化共创共建**。充分发挥两市三区地域特色和区域优势，深化潮白河上下游地区联建联防联治机制，强化固体废物跨区域协同治理。

## （三）建设范围和时限

**1.建设范围**

建设范围为密云区行政管辖区域，包括密云镇、鼓楼街道、果园街道、檀营地区、巨各庄镇、西田各庄镇、穆家峪镇、河南寨镇、十里堡镇、溪翁庄镇、东邵渠镇、石城镇、太师屯镇、北庄镇、古北口镇、新城子镇、大城子镇、高岭镇、不老屯镇、冯家峪镇、中关村密云园。

**2.建设时限**

建设期限：2022-2025年，基准年：2020年。

# 三、“无废城市”建设形势分析

## （一）建设优势

**1.****生态文明建设硕果累累**

2020年，密云区生态环境状况指数为“优”等级，区域森林覆盖率和林木绿化率均高于北京市平均水平，区域生物多样性丰富。近年来生态系统服务价值位列北京市各区之首。

密云区举全区之力，为首都守住一盆净水，形成如“蜂盛蜜匀”“古北水镇”等“两山”样板，2019年11月，生态环境部授予密云区“国家生态文明建设示范区”称号。2020年10月，密云区获得生态环境部第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名，2021年1月，密云区被中央文明委确定为“2021-2023年全国文明城区提名城区”。此外，“十三五”期间，密云区还荣获全国水生态文明城市、国家卫生城区等称号。

**2.保水工作取得崭新突破**

“十三五”时期，密云区认真落实“五保水”部署，切实担负首都最重要的水源保护地重任，保障首都饮用水源安全。坚持上游保水，完成428平方公里生态小流域治理，推进《潮河流域生态环境保护综合规划（2019-2025年）》各项工作落实，签订《密云水库上游流域“两市三区”生态环境联建联防联治合作协议》，组建京冀“两市三区”保水共同体，形成了强大的保水合力。坚持库区保水，建立智能监控系统，水库保护区的采矿业与上游养殖业全面退出，完成库区周边12.26万亩退耕还林、水库周边300公里围网建设，实现水库全封闭管理。坚持护林保水，实施生态涵养工程，完成库滨带造林2.81万亩，实现“清水下山、净水入库”。坚持依法保水，获批成立密云水库综合执法大队，在全国率先实现区域性综合执法，完善[行刑衔接[[1]](#footnote-0)机制，严格](http://www.baidu.com/link?url=gHzvwWCOZ2-ReJ2iFxYismAS3TRwLmU9a92Zm_iRC3DGYClZJ8-C-ZA3-mL8aaOvMaVhwMFw0Aw8cP2PyxW2HyaYHxnMWxPN2Mn_Cmu_9dC" \t "https://www.baidu.com/_blank)执法。坚持政策保水，积极落实北京市《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》，全面实施禁止畜禽养殖和网箱养鱼等“七禁”政策，实施农村污水治理三年行动计划，实施《北京市密云区水环境跨界断面考核补偿办法（试行）》。2021年9月15日，密云水库蓄水量达到35.59亿立方米，创造历史新高。密云水库及流域主要入境、入库河流水质长期保持国家地表水Ⅱ类水体标准以上，水环境质量排名首次实现全市第一。

**3.产业结构调整成效显著**

“十三五”期间密云区推动传统产业转型升级，立足于首都生态涵养区的功能定位，严禁发展一般性制造业的生产加工环节，坚决退出一般性制造业，淘汰污染较大、能耗水耗较高的行业和生产工艺，持续推进矿山关停，有序退出高风险的危险化学品生产和经营企业。密云区第一产业和第二产业的比例在逐年降低，第三产业逐渐占据主导地位，并逐渐形成具有地方特色的产业优势。如利用山区特有的小气候，发展特色农业和林下经济，依托山水资源发展乡村旅游和精品民宿，通过发展蜜蜂文化、蜂业旅游观光、古北水镇、云蒙山等为代表的东西两条生态文化旅游线、乡村旅游“十百千”工程、建设“五片多点”特色小镇吸引大批游客，使旅游业变成富民增收的战略支柱型产业。

**4.农村固体废物管理全面推开**

一是畜禽粪污资源化利用充分。密云区登记备案规模养殖场24家，规模养殖场粪污处理设施装备配套率基本达到全覆盖，畜禽粪污综合利用率达到97%。15家规模化畜禽养殖场配备粪污治理视频监控系统。二是农作物秸秆实现全量综合利用。大力推广农作物秸秆粉碎还田、肥料化还田，其中秸秆综合利用机械化作业面积3.5万亩（秸秆粉碎还田+旋耕整地）、农机深松整地1.8万亩（秸秆粉碎还田+深松+旋耕整地）、秸秆粉碎覆盖还田+小麦免少耕播种1万亩，秸秆综合利用率达100%。三是建立农药包装废弃物、废旧地膜回收处置机制。回收农药包装废弃物32万余个，回收处置量约6.6吨，回收废旧地膜25.34吨，发放新地膜37.5吨。

**5.生活垃圾收运处置稳步推进**

积极开展生活垃圾分类收运处置工作。印发《密云区推进生活垃圾分类工作方案（试行）》，以实现生活垃圾分类“高标准、全覆盖、无死角”为目标，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理体系，全面提升生活垃圾分类管理水平。建成北京市首家集生活垃圾焚烧发电、厨余垃圾处理、粪便处理、园区污水处理、炉渣处理和飞灰无害化填埋于一体的综合性垃圾处理中心。全面启动农村地区垃圾分类工作。印发《2020年密云区推进农村地区生活垃圾分类工作实施方案（试行）》《密云区农村地区保洁员（生活垃圾分类指导员）管理指导意见（试行）》，探索建立农村地区生活垃圾分类收集、运输、处理的全链条闭环运行体系。2020年十里堡镇十里堡村、河南寨镇下屯村通过市级第一批生活垃圾分类示范村创建验收。

**6.矿山关停生态修复成果突出**

密云区关停密云水库上游3家和下游2家大型矿山企业，建有北京首个建筑砂石绿色基地，利用尾矿废石加工的砂石骨料，以每年不低于1000万吨的绿色生产和绿色运输规模为北京工程建设提供建材保障。基地建设严格按照《北京市建筑砂石绿色供应链建设指导意见（2019-2025）》要求，形成生产、运输、使用、回收全过程高效、协同、完备的建筑砂石绿色供应链。在绿色运输方面，坚持以“公转铁”和使用新能源重型卡车的方式运输砂石骨料。目前该建筑砂石绿色基地已实现加工高效收尘、生产用水循环利用及零排放，成为集尾矿废石综合利用、废弃矿山生态修复和三产融合发展的标杆示范企业。

**7.与现有规划衔接形成合力**

为保护好密云水库，生态环境部会同北京市、河北省政府联合印发了《潮河流域生态环境保护综合规划（2019-2025年）》，北京市、河北省共同印发了《京冀密云水库水源保护共同行动方案》，北京市制定了《北京市密云水库流域水生态保护与发展规划（2021年-2035年）》。密云区制定了分区规划以及各领域的专项规划，重点规划有《密云分区规划（国土空间规划（2017年-2035年））》《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《密云区“十四五”时期生态环境保护规划》等，其中分区规划、水库流域规划、生态环境保护规划等与“无废城市”建设工作关联度较高，重点在农业源固体废物、生活源固体废物等污染防治工作形成合力（表1）。

表1密云区相关规划与“无废城市”建设衔接性

| 序号 | 规划名称 | 发布时间 | 建设内容 | 与“无废城市”建设衔接性 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 潮河流域生态环境保护综合规划（2019-2025年） | 2020年3月 | 1.推进农药、化肥减量精细化管理。推广应用绿色防控技术、生物防治技术，降低农业面源污染风险。推进化肥减量工作，从品种、技术、管理等节肥措施入手，推广测土施肥、秸秆还田等技术措施。加大农药化肥监督检查力度，通过开展化肥专项检查，杜绝不合格肥料流入市场，减少氮磷对农田土壤环境的污染。开展种植业废弃物综合利用工作，推进农林有机废弃物资源化利用路径研究。  2.加强畜禽养殖污染控制及废弃物资源利用。严格落实《中华人民共和国水污染防治法》《畜禽规模养殖污染防治条例》《丰宁满族自治县畜禽禁养区划定方案》《滦平县畜禽禁养区和限养区划定方案》《北京市密云区人民政府关于畜禽养殖禁养区划定的公告》的有关规定，将密云水库一级和二级保护区、集中式饮用水水源一级保护区和二级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、城镇居民区等划入禁养区。禁养区内禁止从事规模化畜禽养殖，对现有规模化养殖场依法限期关闭或迁出，属地政府加强对已清退养殖场户巡查监管，实行常态化管理，确保禁养整治成果。  3.提高规模化畜禽粪便资源化利用水平。根据流域养殖规模，合理推进畜禽粪污处理设施设备建设，提高畜禽粪污资源化利用水平。探索“养殖场-有机肥厂-种植农户”利益共同体模式的可行性，鼓励区域种养结合。2020年年底前，完成潮河流域内规模化畜禽养殖场的粪污治理，规模化畜禽养殖场粪污资源化利用率达到80%以上。2025年年底前，实现粪污资源化利用率达到90%以上。  4.密云区生活及建筑垃圾全部运出潮河流域处置，提高转运效率，降低运输成本。2025年年底前，实现密云区流域内生活垃圾全收集、全转运，形成“户分类、村收集、镇运输、区处理”垃圾处理运行体系。持续推进垃圾分类，构建全流程精细化管理体系。完善基础信息，建立垃圾分类管理责任人台账。开展流域内垃圾分类试点，2025年年底前，实现密云区流域内垃圾分类全覆盖。  5.坚决做好矿业权退出工作，全面推进流域内矿山地质环境恢复治理工作，以修复生态功能为目标，编制切实可行的生态修复方案，分期实施关闭废弃矿山、裸露矿石、弃渣场等生态修复与治理工程。 | 与“无废城市”建设促进产业绿色低碳发展，推动农业高质量发展，促进特色农业循环发展目标相衔接，与“无废城市”建设推动水库上游流域总氮削减，深化“两市三区”联建联防联治机制的目标一致。 |
| 2 | 京冀密云水库水源保护共同行动方案 | 2020年10月 | 1.提出加快产业结构调整。强化禁止和限制产业目录要求，加快推动产业结构转型升级，大力发展资源节约型、环境友好型绿色产业。  2.提出实施关停矿山修复治理。优先对水环境污染风险大的矿山实施生态修复和污染治理，改善废弃矿山生态系统功能，切实保护水源。  3.提出开展农业面源污染治理，减少化肥、化学农药施用量。加大养殖污染治理力度，强化禁养区管理，粪污处理设施全覆盖，粪污无害化、资源化利用率不断提高。强化生活垃圾治理。推进垃圾分类工作，提高垃圾减量化、无害化、资源化水平，村庄生活垃圾得到规范化处理。 | 与“无废城市”建设促进产业绿色低碳发展，推动农业高质量发展，促进特色农业循环发展目标相衔接，与“无废城市”建设推动上游入库河流保护的目标一致。 |
| 3 | 北京市密云水库流域水生态保护与发展规划（2021年—2035年） | 2021年12月 | 1.提出强化禁养区养殖管理并推进其他区域畜禽养殖污染控制。  2.提出规范河（沟、库）管理保护范围外临近空间垃圾、畜禽粪污、农林废弃物等存在水环境污染风险的堆置行为。  3.提出推进农村生活垃圾分类治理工作，加强环卫设施更新改造，提高垃圾分类收集和处理能力。完善流域内村庄“户分类、村收集、乡镇运输、区处理”的垃圾收运模式，逐步建立健全垃圾处理处置长效管护机制，控制垃圾入河入库。推进厨余垃圾、农林废弃物堆肥循环利用。  4.提出推广应用有机肥料、病虫害绿色防控产品和生物防治技术，推进流域化肥农药减量。 | 与“无废城市”促进特色农业循环发展，打造低碳宜居生活之区，形成与水源保护要求相适应的绿色低碳生活方式目标相衔接。 |
| 4 | 密云分区规划（国土空间规划（2017年—2035年）） | 2019年11月 | 1.制定严格的产业准入标准和产业用地转型升级正负面清单，坚守产业禁止和限制底线。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展、全面推行源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生的绿色生产方式。推行清洁生产，发展循环经济，形成能源节约、环境友好、经济高效的产业发展模式。  2.提出加强固体废弃物安全处置能力，推动工业固体废物污染环境防治工作，促进尾矿综合利用，逐年减少堆存量，完善城镇和农村生活垃圾运行体系，完善规模小、分布分散或者交通不便的医疗机构产生的医疗废物的收运体系。 | 与“无废城市”建设促进产业绿色低碳发展，降低工业固废产生强度目标相衔接。 |
| 5 | 北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 | 2021年1月 | 提出探索“无废城市”建设，加强垃圾处理设施建设，提升密云区绿色循环经济产业园功能，新建新城子、高岭等镇级垃圾转运站，推进改建城区现有密闭式垃圾压缩站和地下深埋桶式垃圾收集站。 | 与“无废城市”推动打造与水源保护要求相适应的绿色低碳生活方式的目标相衔接。 |
| 6 | 密云区“十四五”时期高精尖产业发展规划 | 2021年10月 | 提出加快推进传统产业转型升级，以医药健康、智能制造、节能环保三大产业为主导，构建“3+N”的高精尖产业体系。到2025年，新增建设6家以上绿色工厂。 | 与“无废城市”建设促进产业绿色低碳发展目标一致。 |
| 7 | 密云区“十四五”时期城市管理规划 | 2021年10月 | 提出要完善垃圾收运处理体系，提高垃圾处理水平。包括创新垃圾收集模式，提高垃圾投放准确率；规范垃圾收运流程，健全垃圾收运方式；升级垃圾处理设施，提升垃圾处理能力。 | 与“无废城市”推动形成与水源保护要求相适应的绿色低碳生活方式的目标相衔接。 |
| 8 | 密云区“十四五”时期文化和生态旅游发展规划 | 2021年12月 | 提出加强土地利用，落实国家相关文件精神，积极支持利用荒地、荒坡、垃圾场、废弃矿山等开发旅游项目。 | 与“无废城市”推动关停矿山加快进行生态修复的目标相衔接。 |
| 9 | 密云区“十四五”时期乡村振兴战略实施规划（2021—2025） | 2022年1月 | 提出推动农业高质量发展，促进农业现代化。切实稳定粮食生产，持续壮大，实施生态品牌行动，加快一二三产融合发展，构建农村生活垃圾分类信息化平台，推动农村生活垃圾实现源头减量、分类处理，开展农村垃圾分类示范镇、村创建活动。 | 与“无废城市”推动农业高质量发展目标相契合。 |
| 10 | 密云区“十四五”时期生态环境保护规划 | 2022年2月 | 1.提出深入推动产业转型，严控项目准入，推进绿色低碳改造，加快产业绿色升级。  2.提出大力推广绿色建筑，建成一批高质量绿色建筑示范项目。  3.提出持续推进密云水库一级保护区农村垃圾处理设施建设，加强垃圾收集处理，削减入库污染源。强化农业面源污染控制，推进化肥农药减量增效，降低单位面积用量，化肥、农药使用量和利用率达到国家和北京市要求。  4.提出加强废弃矿山生态修复，加快完成密云水库上游废弃矿山生态修复，因地制宜开展综合利用。  5.提出提升固体废物治理水平，坚持减量化、资源化和无害化原则，推进生活垃圾资源化，提高一般工业固体废物处置能力，提升危险废物收运水平，争创“无废城市”。 | 与“无废城市”建设促进产业绿色低碳发展，形成与水源保护要求相适应的绿色低碳生活方式的目标相契合。 |

## （二）发展机遇

**牢牢把握习近平总书记给建设和守护密云水库乡亲们重要回信的机遇。**习近平总书记重要回信充分肯定了密云人民为首都生态环境改善作出的重要贡献，充分肯定了密云水库作为北京重要地表饮用水源地和水资源战略储备基地的重大意义。习近平总书记对守护好密云水库、守护好绿水青山作出的重要指示，为新时代密云水库保护、密云生态文明建设绘就了蓝图指明了方向。

**牢牢把握国家实现双碳战略重大决策部署的机遇。**实现碳达峰碳中和，是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。北京市委强调，“十四五”时期，将以率先实现碳达峰后稳中有降为重要抓手，推动经济社会发展绿色转型，在全国碳达峰碳中和行动中发挥示范引领作用。密云区在全市率先启动碳中和路径研究工作，构建具有密云特色的碳中和愿景指标体系，把碳达峰碳中和纳入经济社会发展全局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，争创全市首个“碳中和示范区”，推动国家首批“碳达峰试点”建设。

**牢牢把握国家全面推动生态涵养区建设的机遇。**习近平总书记强调，各级党委和政府要深入贯彻生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山。《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》要求，加快推动建立健全生态产品价值实现机制。北京市强调“不让保护生态环境的吃亏”，《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》明确建立健全生态涵养区综合性生态保护补偿机制，通过法治方式促进生态涵养区生态保护和绿色发展。密云区作为全市生态服务价值最高的区，将迎来巩固和转化生态优势的政策制度保障。

**牢牢把握密云区开展“无废城市”建设的机遇。**“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，是一种先进的城市管理理念。密云区是“十四五”时期北京市唯一全区建设“无废城市”的行政区，通过创建“无废城市”，使密云区固体废物治理水平登上新台阶，进入首都第一梯队。

## （三）面临挑战

**保水护水责任重大，任务依然艰巨。**密云水库作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地，已成为无价之宝。在深入落实“5+2”保水要求的基础上，推动“清废保水”，强化库区固体废物环境管理，消除因固体废物污染引起的水体污染，确保首都饮用水源安全，任务依然艰巨。

**工业固体废物精细化管理能力有待加强。**目前密云区一般工业固体废物种类少产生量不大，存在命名不精准和分类不精细的情况，需进一步规范统计口径和细化分类，从而提升一般工业固体废物精细化管理能力。此外，危险废物信息化监管水平有待进一步提升，下一步工作关键点，推动全区危险废物重点监管单位危险废物产生全过程实现可视化、智能化，强化危险废物全流程闭环智慧化监管技术能力。

**生活垃圾分类管理水平仍需进一步提高。**居民厨余垃圾与其他垃圾混投现象依然存在，需深入强化生活垃圾分类意识，全面养成居民生活垃圾分类习惯，进而促进生活垃圾源头细分类水平和精细化管理水平进一步提升。生活垃圾中可回收物回收点、中转站、分拣中心等设施建设要求需持续规范，从而不断完善可回收物设施体系。

**建筑垃圾资源化利用水平有待进一步提升。**近年来，密云区积极探索建筑垃圾处置方法，建设多个建筑垃圾临时贮存点和资源化处置设施，挖掘建筑垃圾回收利用价值，生产骨料和再生砖。当前密云区建筑垃圾资源化利用方式简单、分类管理方式相对粗放，资源化利用水平提升空间较大。未来要进一步规范建筑垃圾管理要求，因地制宜引进先进生产技术，促进建筑垃圾资源化利用产品多样化。

**固体废物智慧监管体系有待健全。**数字化、信息化的建设是加强固体废物监管的有效手段。目前密云区固体废物信息化监管能力相对薄弱，主要体现在物联网、大数据、人工智能等信息技术应用不足，固体废物管理精准化和智能化水平不够，跨部门、跨层级、跨领域的生态环境信息互通联动、数据集成共享机制仍需进一步健全。

# 四、建设目标与指标

## （一）总体目标

立足首都最重要的水源保护地及区域生态治理协作区、国家生态文明先行示范区和特色文化旅游休闲及创新发展示范区的战略定位，通过开展“无废城市”建设，保障密云水库水质持续优良，提升工业绿色发展水平，推动农业高质量发展，形成与水源保护要求相适应的绿色低碳生活方式。建成责任清晰、分工明确、高效协同的固体废物综合管理体系，全区固体废物综合治理水平居于全市领先，形成生态涵养区“无废城市”建设模式。

**密云水库水质持续优良。**到2025年，保障密云水库水质持续稳定保持地表水Ⅱ类标准，符合国家饮用水水源要求。

**工业绿色发展更加突出。**以中关村密云园为重点，促进高精尖产业智能化和绿色化高水平发展。到2025年，建成全市领先的智慧化“无废园区”，建设2家以上“无废工厂”。

**推动农业实现高质量发展。**到2025年，农业固体废物基本实现全量利用，秸秆综合利用率稳定保持在100%，畜禽粪污综合利用率达到99%。

**形成绿色低碳生活方式。**到2025年，生活垃圾回收利用率达到37.5%，建筑垃圾资源化利用率达到30%，绿色建筑占新建建筑比例达到100%。

## （二）具体指标

密云区“十四五”时期“无废城市”建设指标体系，由6个一级指标、18个二级指标、57个三级指标组成，其中三级指标包括24个必选指标、28个可选指标和5个自选指标。

密云区“十四五”时期“无废城市”建设指标体系

| 序号 | 一级指标 | 二级  指标 | 三级指标 | 指标类型 | 现状值  （2020年） | 目标值  （2025年） | 属性 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 固体废物源头减量 | 工业源头减量 | **一般工业固体废物产生强度** | 必选 | 4.31 t/万元 | 0.1646 t/万元 | 预期性 | 区生态环境局 |
| 2 | **工业危险废物产生强度** | 必选 | 0.0124 t/万元 | 0.0116 t/万元 | 预期性 | 区生态环境局 |
| 3 | **通过清洁生产审核评估工业企业占比** | 必选 | - | 50% | 预期性 | 区生态环境局  区发改委 |
| 4 | 开展绿色工厂建设的企业新增数量 | 可选 | 4个 | 6个 | 预期性 | 区经信局 |
| 5 | 开展生态工业园区建设的工业园区占比 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区经信局 |
| 6 | **剩余矿山数量** | 自选 | 2个 | 0个 | 约束性 | 区国资委 |
| 7 | **完成生态修复的绿色矿山数量** | 自选 | - | 3个 | 约束性 | 区国资委 |
| 8 | 密云区重点工业企业碳排放强度降低幅度 | 可选 | - | 5% | 预期性 | 区发改委  区生态环境局 |
| 9 | 农业源头减量 | 绿色食品、有机农产品产量占比 | 可选 | 3.7% | 15% | 预期性 | 区农业农村局 |
| 10 | 畜禽养殖标准化示范场占比 | 可选 | 21% | 50% | 预期性 | 区农业农村局 |
| 11 | 建筑业源头减量 | **绿色建筑占新建建筑的比例** | 必选 | 77% | 100% | 约束性 | 区住建委 |
| 12 | 装配式建筑占新建建筑的比例 | 可选 | 60% | 85% | 预期性 | 区住建委 |
| 13 | 生活领域源头减量 | **生活垃圾清运量** | 必选 | 17.97万吨 | 不超过23万吨 | 预期性 | 区城管委 |
| 14 | 城市居民小区生活垃圾分类覆盖率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区城管委 |
| 15 | 农村地区生活垃圾分类覆盖率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区城管委  区农业农村局 |
| 16 | 快递绿色包装使用率 | 可选 | - | 80% | 预期性 | 区商务局 |
| 17 | 固体废物资源化利用 | 工业固体废物资源化利用 | **一般工业固体废物综合利用率** | 必选 | 44.46% | 95% | 约束性 | 区生态环境局 |
| 18 | **工业危险废物综合利用率** | 必选 | 1.49% | 应转移尽转移；应利用尽利用 | 预期性 | 区生态环境局 |
| 19 | 农业固体废物资源化利用 | 秸秆收储运体系覆盖率 | 可选 | 95% | 100% | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 20 | 畜禽粪污收储运体系覆盖率 | 可选 | 80% | 90% | 预期性 | 区农业农村局 |
| 21 | **秸秆综合利用率** | 必选 | 100% | 100% | 约束性 | 区农业服务中心 |
| 22 | **畜禽粪污综合利用率** | 必选 | 97% | 99% | 预期性 | 区农业农村局 |
| 23 | **农膜回收率** | 必选 | 92.5% | 95% | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 24 | 农药包装废弃物回收率 | 可选 | 50.4% | 60% | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 25 | 亩均化学农药施用量 | 可选 | 0.554kg/亩 | 0.500kg/亩  以下 | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 26 | 亩均化学肥料施用量 | 可选 | 61.5kg/亩 | 稳定在61.5kg/亩 | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 27 | **新增天敌技术储备** | 自选 | - | 5种 | 预期性 | 区农业服务中心 |
| 28 | **畜禽养殖粪污处理设施装备配套率** | 自选 | 100% | 100% | 约束性 | 区农业农村局 |
| 29 | 建筑垃圾资源化利用 | **建筑垃圾资源化利用率** | 必选 | 16.9% | 30% | 预期性 | 区城管委 |
| 30 | 生活领域固体废物资源化利用 | **生活垃圾回收利用率** | 必选 | 29.8% | 37.5% | 约束性 | 区城管委 |
| 31 | 再生资源回收量增长率 | 可选 | - | 35% | 预期性 | 区城管委 |
| 32 | **主要医疗卫生机构可回收物回收率a** | 必选 | 大于99% | 保持99%以上 | 约束性 | 区卫生健康委 |
| 33 | 车用动力电池等产品类废物回收体系覆盖率 | 可选 | 38.9% | 50% | 预期性 | 区商务局  区交通局 |
| 34 | 固体废物最终处置 | 危险废物处置 | **工业危险废物填埋处置量下降幅度b** | 必选 | 0 | 保持零填埋  处置量 | 预期性 | 区生态环境局 |
| 35 | **医疗废物收集处置体系覆盖率** | 必选 | 100% | 100% | 约束性 | 区卫生健康委  区生态环境局  区城管委 |
| 36 | 一般工业固体废物贮存处置 | **一般工业固体废物贮存处置量下降幅度** | 必选 | - | 保持零贮存  处置量 | 约束性 | 区生态环境局 |
| 37 | 完成尾矿库闭库治理工程数量占比 | 可选 | 0 | 65% | 约束性 | 区国资委 |
| 38 | 农业固体废物处置 | 病死畜禽集中无害化处理率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区农业农村局 |
| 39 | 生活领域固体废物处置 | **生活垃圾焚烧处理能力占比** | 必选 | 100% | 100% | 约束性 | 区城管委 |
| 40 | **城镇污水污泥无害化处置率** | 必选 | 96% | 100% | 预期性 | 区水务局 |
| 41 | 保障能力 | 制度体系建设 | **“无废城市”建设地方性法规、政策性文件及有关规划制定** | 必选 | 初步制定 | 逐步完善 | 约束性 | 区生态环境局 |
| 42 | **“无废城市”建设协调机制** | 必选 | 正在建设 | 建立“无废城市”建设协调机制 | 约束性 | 区生态环境局 |
| 43 | “无废城市”建设成效纳入政绩考核情况 | 可选 | 暂未将“无废城市”建设成效纳入政绩考核 | 纳入考核 | 约束性 | 区生态环境局 |
| 44 | 开展“无废城市细胞”建设的单位数量 | 可选 | 0 | 不少于20个 | 约束性 | 区生态环境局  区城管委  区教委  区文旅局  区经信局  区机关事务服务  中心  中关村密云园 |
| 45 | 保障能力 | 市场体系建设 | **“无废城市”建设项目投资总额** | 必选 | - | 期末汇总 | 预期性 | 区生态文明委土壤污染综合防控工作小组成员单位 |
| 46 | 纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比 | 可选 | - | 100% | 预期性 | 区生态环境局 |
| 47 | “无废城市”绿色贷款余额 | 可选 | 30亿元 | 50亿元 | 预期性 | 区金融办 |
| 48 | 技术体系建设 | 固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化 | 可选 | - | 推广应用 | 预期性 | 相关部门 |
| 49 | 监管体系建设 | **固体废物管理信息化监管情况** | 必选 | - | 实现信息化  监管 | 约束性 | 区生态环境局 |
| 50 | 危险废物规范化管理抽查合格率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区生态环境局 |
| 51 | **固体废物环境污染刑事案件立案率** | 必选 | 100% | 100% | 约束性 | 区公安局密云分局  区生态环境局 |
| 52 | 涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区生态环境局 |
| 53 | 固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率 | 可选 | 100% | 100% | 约束性 | 区生态环境局 |
| 54 | 群众获得感 | 群众获得感 | “无废城市”建设宣传教育培训普及率 | 可选 | - | 80% | 预期性 | 第三方调查 |
| 55 | 政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度 | 可选 | - | 90% | 预期性 | 第三方调查 |
| 56 | **公众对“无废城市”建设成效的满意程度** | 必选 | - | 90% | 预期性 | 第三方调查 |
| 57 | 减污降碳 | 源头减排 | **碳中和（低碳）示范小区数量** | 自选 | 0 | 1个 | 预期性 | 区发改委  区生态环境局  区城管委  区住建委 |
| 注：a. 指标中主要医疗卫生机构是指密云区医院、区中医院、区妇幼保健院三家医疗机构。  b. 指标中工业危险废物不包括生活垃圾焚烧产生的飞灰。 | | | | | | | | |

# 五、“无废城市”建设重点任务

## （一）抓好顶层设计，助力增强生态涵养功能

**1.探索建设路径**。坚持生态产品化、产品生态化，探索研究各领域“无废城市”建设具体路径。深化工业固体废物源头减量，科学准确细致废物分类，数字赋能工业固体废物精细化管理；坚持特色农业循环发展，减少农业废弃物产生，做大做强“密云特色农业”品牌；深入推进生活垃圾分类，建设绿色低碳生态宜居的美丽密云；立足密云良好生态资源禀赋，将生态优势转化为发展优势，推动密云全域旅游高质量发展。

**2.深化规划衔接。**按照北京市城市总体规划关于密云“生态涵养区”功能定位，一体推进“无废城市”建设任务与密云区重点规划中固体废物污染防治措施，促进密云区固体废物治理水平大幅提升，助力密云水库水资源和水环境保护。

**3.强化智慧监管。**在密云绿水青山一张蓝图平台的框架下，建设多领域固体废物智慧监管平台，对各领域固体废物全生命周期跟踪管理，及时、准确、动态掌握固体废物信息，实现固体废物可视化和智慧化监管。

**4.加强体系建设**。协同推进制度、技术、市场和监管“四大体系”建设，全面提升“无废城市”建设保障能力。建设一批“无废细胞”，布设一张预防建筑垃圾山区非法倾倒监控网，形成可推广可复制的生态涵养区“无废城市”建设模式。

## （二）开展碧水行动，守护好首都的一盆净水

**1.逐步推动库区建筑垃圾利用处置和化肥减量。一是**制定密云水库一级保护区、二级保护区内建筑垃圾专项处置方案，严格落实密云水库保护区建筑垃圾规范处置。**二是**推进有机肥替代化肥工作，推动密云水库一级保护区内化肥施用基本清零。

**2.促进水库上游流域总氮削减。一是**开展密云水库上游面源污染防治基础调研，明晰密云水库流域农业种植面源污染负荷与特征，编制密云水库流域种植结构优化调整实施方案，促进环境管理能力提升。**二是**调整上游种植业，降低化肥施用。大力推广种植谷子、甘薯等耐旱节水节肥作物，减少化肥等农业面源对环境的影响。**三是**在水库上游主要民俗旅游村、旅游景区倡导“无废理念”，开展“无废乡村”“无废景区”建设，宣传文明旅游。

**3.深化“两市三区”联建联防联治机制。一是**提升协同应急处置能力，科学高效指挥、协调各项生态保护工作的持续开展，建设密云水库上游流域“两市三区”综合协调指挥中心。**二是**持续实施河长制，各级河长主动作为，及时清理河湖水面（冰面）漂浮物。完善全流域农村生活污水治理体系，开展农村生活污水治理。**三是**强化水库上游潮白河流域农业面源污染、养殖污染和生活垃圾治理，减少化肥和化学农药施用量，提高畜禽粪污资源化利用率，规范村庄生活垃圾处理处置。

**4.严格密云水库一级保护区内综合执法检查。一是**在密云水库一级保护区内开展固体废物清查行动，利用密云水库智能视频监控系统、无人机等现代信息技术，查处一级保护区内违法倾倒、堆放和贮存固体废物等违法行为。**二是**梳理综合执法过程中涉固体废物管理事项，补充完善现有综合执法机制，建立健全“专项执法+综合协调+督导检查”的联合执法机制，形成监管合力，促进密云水库水质持续向好。

## （三）推广绿色农业，促进特色农业循环发展

**1.瞄准首都市民“蜜罐子”“肉案子”“奶瓶子”，促进畜禽养殖绿色循环发展。一是**回收利用废弃蜂箱、巢框，减少蜂蜜及蜂蜜深加工产品塑料类包装的使用，推动“蜂盛蜜匀”甜蜜产业无废化。**二是**以生猪、牛羊和家禽等规模养殖场为重点，强化标准化规模养殖场建设。**三是**合理规划建设粪污处置点，强化非规模养殖场畜禽粪污处理和利用，逐步实现畜禽粪污就近就地综合利用。到2025年，全区畜禽养殖标准化示范场占比达到50%，畜禽粪污综合利用率达到99%。

**2.瞄准首都市民的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”，促进农作物种植绿色循环发展。一是**推广测土配方施肥技术，组织技术力量深入田间地头开展技术指导，精准施肥，减少化肥施用量**。二是**推进农业清洁生产和地膜覆盖替代，推广一膜多用等地膜减量技术，减少地膜投入量。**三是**巩固和扩大有机、绿色农业发展水平和规模，以提升水库渔业、环湖杂粮和有机果品等特色农业生产绿色化水平为重点，加快推进2个粮食示范基地、5个蔬菜示范基地和100个果园的有机、绿色认证。到2025年，亩均化学肥料施用量稳定在61.5kg/亩，绿色食品、有机农产品产量占比达到15%。

**3.拓展生物防治技术，减少化学农药使用量。一是**依托密云区植保站建设专业的生物防治研发培训基地，打造集研发、科普、培训和评测于一体的专业化服务平台。**二是**加大天敌新品种的引进研发力度，完善天敌产品技术体系，集成推广全程绿色防控技术模式，保持赤眼蜂防治10万亩玉米螟、20万亩挂果板栗桃蛀螟全覆盖，实现对5万亩甜菜夜蛾、桃蛀螟、甘薯麦蛾等害虫的天敌防治全覆盖。到2025年，全区亩均化学农药施用量达到0.500kg/亩以下，新增天敌技术储备5种。

**4.推动农产品加工企业精细化管理，促进农产品加工产业绿色循环发展。一是**构建农产品精细化加工产业链，根据产品特点进行精细化分类和加工。二**是**以预制菜生产企业为示范，推广农产品加工废物减量技术，促进密云区农产品加工产业绿色发展。**三是**推动农产品边角料资源化利用技术升级，提升产业绿色发展综合竞争力。

**5.强化全过程管理，完善农业废弃物回收体系。一是**强化农作物秸秆回收体系建设，推动现有市场化收储运服务主体增加农作物秸秆收集数量，构建密云区农作物秸秆收储全覆盖网络。**二是**探索地膜“以旧换新”“以销定收”的回收模式，推动废旧地膜进入农村生活垃圾回收体系。发挥财政资金引导作用，对废旧地膜回收置换进行补贴。**三是**完善农药包装废弃物统计途径，依托现有农药销售体系，探索建立农药电子信息码追溯制度。**四是**细化农药包装废弃物回收工作台账，推广“有偿回收、集中储运、统一处理”的工作模式，科学设置回收站点，推动农药包装废弃物回收全覆盖。到2025年，全区农药包装废弃物回收率达到60%，农膜回收率达到95%。

## （四）倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区

**1.践行绿色低碳生活方式，推动生活源固废源头减量**

**培育绿色低碳健康生活方式。一是**培育居民绿色消费理念，引导居民践行绿色生活方式和消费模式，推广衣、食、住、行、游绿色低碳生活行动。**二是**倡导“光盘行动”，制止餐饮浪费行为。**三是**全面推广绿色办公，鼓励信息系统建设和信息共享共用，推行无纸化办公。

**实施重点行业减塑行动。**聚焦餐饮、外卖平台、批发零售、电商快递、住宿会展和农业生产等六大重点行业，制定年度工作要点，强化减塑力度。鼓励餐饮企业使用符合性能和食品安全要求的秸秆覆膜餐盒替代一次性塑料餐盒，倡导外卖平台在点单环节设置“无需餐具”等选项。推广使用0.014毫米(含)以上地膜。到2025年底，建成区集贸市场禁止使用不可降解塑料袋，全区快递网点禁止使用不可降解塑料胶带，全区宾馆和民宿不主动提供六类一次性用品。

**发展绿色建筑和装配式建筑。一是**大力推广绿色建筑，提高建筑能效水平，强化建筑运行能耗管理，减少建筑领域碳排放，完成北京市碳中和（低碳）示范小区建设。**二是**大力发展装配式建筑，积极推广钢结构装配式住宅，以保障性住房、政策投资或以政府投资为主的公建项目为重点，强化政府建设工程的示范带动作用，有序提高装配式建筑占新建建筑的比例。到2025年，全区新建建筑中绿色建筑面积比例、装配式建筑占新建建筑比例均达到市级要求。

**2.强化生活源固废全过程管理，营造宜居宜业生活环境**

**深化城乡生活垃圾分类工作。一是**各镇街（地区）、中关村密云园建立生活垃圾分类薄弱对象清单，实施清单管理，持续开展精准入户指导和执法检查，促进居民自主分类习惯养成。**二是**加强人员值守或视频监督，提高投放准确率。三**是**落实《北京市有害垃圾分类收运处理工作指引》，完善有害垃圾收集、运输、暂存和处理处置等环节，形成闭环管理。**四是**分级分类推进北京市生活垃圾分类示范小区、村、商务楼宇和商业街区创建工作，建立健全激励机制，激发居民垃圾分类积极主动性。

**完善生活垃圾分类收运体系。一是**完善固定桶站、分类驿站和大件垃圾等投放点设置，合理配置分类容器与数量，因地制宜增加照明、监控、语音提示、洗手、洗桶和排污等功能，提标升级生活垃圾分类收集箱等分类设施。**二是**优化生活垃圾收运时间、频次和运输路线等，提升收运服务管理水平。

**完善再生资源回收体系。一是**规划建设区级分拣中心，按照《绿色再生资源分拣中心建设管理规范》设计建设集机械化、智能化和规模化于一体的区级分拣中心，承担密云区内大件垃圾、废玻璃等低值可回收物的回收处理。**二是**落实再生资源经营者备案制度**，**规范再生资源回收点、中转站管理，建立可回收物管理台账，准确记录可回收物收集、运输、分拣和再利用等数据信息。**三是**依托新能源汽车销售和维修企业建立废旧动力电池回收网点，负责动力电池的收集转运。

**提升城镇生活污泥处置和资源化利用能力。一是**加快补齐水务基础设施短板，解决污泥处置中心调试问题，保障污泥处置中心稳定运行。**二是**探索达标城镇生活污泥产品在水务系统管理养护的绿地林地试点施用，以及城镇生活污泥与生活垃圾协同焚烧处置等方式，促进城镇生活污泥多元化处置和利用。

**规范建筑垃圾收集处置利用。一是**规范建筑垃圾收运管理，加强对建筑垃圾暂存点的日常检查与抽查，强化电子运单管理，规范建筑垃圾暂存点台账，如实记录建筑垃圾来源、种类、数量、处置或资源化利用等情况。**二是**探索在密云水库上游推广移动式利用处置设施，促进建筑垃圾资源化，降低运输成本。**三是**推动建筑垃圾再生产品的应用，以政府建设工程为示范，在技术指标符合设计要求及满足使用功能的前提下，在指定工程部位应用尽用建筑垃圾再生产品，提高建筑垃圾资源化利用率。**四是**探索利用卫星遥感技术，建立预防建筑垃圾山区非法倾倒监控网，强化建筑垃圾的环境监管。到2025年，密云区建筑垃圾资源化利用率达到30%。

**3.深入宣传无废理念，创建“无废小区”“无废机关”“无废校园”**

**一是**开展“无废小区”建设示范，引导居民养成低碳环保的生活习惯，深入实施生活垃圾分类，视情况引入“垃圾分类碳中和小屋”，实现居民生活垃圾就近分类与就地回收双线一站式运作。**二是**开展“无废机关”建设，充分发挥党政机关的带头作用，推广无纸化办公、倡导节约用水用电、严格实施垃圾分类、推行非一次性餐具制度、禁止使用一次性纸杯等。**三是**开展“无废校园”建设，将固体废物环境污染防治课程纳入生态文明教育体系，引导师生主动参与“无废校园”建设与创新。到2025年，建设“无废小区”“无废机关”“无废校园”等“无废细胞”不少于20个。

## （五）推动绿色生产，降低工业固废产生强度

**1.推进工业企业开展绿色生产。一是**支持汽车制造业、装备制造业、食品加工业等企业实施绿色节能环保战略，打造集绿色原材料、绿色制造工艺、绿色产品、绿色包装、绿色运输和固体废物绿色回收处理于一体的全周期绿色生产。**二是**深入推进清洁生产，按北京市统一部署，全面推动农副食品加工、工业涂装、包装印刷、医药制造以及涉重金属等“双超双有高耗能”行业强制性清洁生产审核，支持高精尖产业、生活服务业开展自愿清洁生产审核。加强对开展清洁生产审核工作企业的技术服务和技术指导，提高密云区企业清洁生产水平。**三是**推动将碳排放强度作为建设项目管理的约束指标，试点开展碳排放总量和排放强度核算。**四是**推动中关村密云园开展“无废园区”建设，高标准推动中关村密云园提质增效，持续推进园区内企业开展绿色工厂、绿色制造体系和绿色供应链体系建设，推动园区内公共设施共建共享、能源梯级利用和资源循环利用等。**五是**开展“无废工厂”建设。到2025年，基本完成中关村密云园“无废园区”建设，“无废工厂”建设不少于2个，新增绿色工厂6个，全区通过清洁生产审核评估工业企业占比达到50%，重点工业企业碳排放强度降低幅度达到5%。

**2.提升工业固体废物综合管理能力。一是**开展工业固体废物产生、收集、贮存、运输、利用和处置全过程大调查，编制《密云区工业固体废物管理办法》《密云区工业固体废物分类管理目录》，规范工业固体废物统计范围、口径、分类和方法，数据支撑智慧化监管平台，促进工业固体废物精细化管理。**二是**结合工业企业转型发展方向，做好新产生固体废物减量化、资源化、无害化处置技术储备。**三是**建设危险废物智慧监管平台，建立集动态管理、业务流转、数据分析、预测预警和科学决策等功能于一体的危险废物智慧应用平台，实现危险废物“全生命周期”可追溯可视化管理。**四是**加强对废铅蓄电池收集转运的执法监管，建立废铅蓄电池产生单位管理清单，规范管理台账，定期开展执法检查。**五是**加大对医疗废物转运补贴力度，确保全部无害化处置。

**3.推动关停矿山开展绿色生态修复。一是**推进云冶矿业、放马峪铁矿和建昌矿业等矿山尾矿库的闭库治理工程，降低尾矿库风险等级。**二是**全面推进云冶矿业、放马峪铁矿和建昌矿业等矿山生态恢复建设，加快露天采场和排土场等区域土壤修复，实现地貌恢复、复耕复绿，种植高碳汇树种，增加碳汇，提高土壤固碳水平。**三是**创新首云和北京威克两座矿区土地再利用，推动建设矿山生态修复，助推关停矿山转型，构建以绿色能源为核心，以源网荷储、生态旅游、生态农业和文化体育等为延伸的绿色产业。到2025年，完成3座矿山生态修复及4个尾矿库闭库治理工程。

## （六）发展特色旅游，促进全域文旅产业发展

**1.创建一批“无废旅游”示范单位。一是**在4A级景区或大型综合景区开展“无废景区”建设，在星级酒店开展“无废酒店”建设，在精品民宿开展“无废民宿”建设。**二是**高标准落实生活垃圾分类和塑料减量等要求，树立“无废旅游”示范单位标杆。**三是**鼓励有条件的景区、酒店，配套小型厨余垃圾处置设备，开展厨余垃圾源头减量试点。

**2.建设低碳旅游示范基地**。开展低碳旅游景区建设，编制碳减排方案，核算碳排放总量，研究碳减排路径，最终实现旅游景区低碳化。

**3.发展绿色智慧旅游**。**一是**优化全域生态旅游布局，将“无废城市”建设与生态旅游有机融合，依托河湖、湿地和山地等生态景观资源，打造“无废旅游”精品线路。**二是**构建“云游密云”智慧文旅平台，在重要景区和旅游村落试点智慧文旅项目，推动发展基于5G、超高清和人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文旅消费。

**4.将无废理念与特色文旅相融合**。**一是**依托密云特色文旅产业带，推动无废理念与密云历史文化、长城文化和山水文化等有机融合。**二是**借助“北京密云·波尔多葡萄酒节”“鱼王美食文化节”“黑龙潭冰雪风铃节”“京津冀冬季冰雪节”等特色品牌活动效应，大力宣传密云“无废城市”建设理念及成效。

# 六、保障措施

## （一）加强组织领导

在区生态文明委领导下，由土壤污染综合防控工作小组（以下简称土壤小组）统筹协调密云区“十四五”时期“无废城市”建设工作，制定年度工作目标，推动各重点任务按计划落实。各相关部门按照职责范围负责相应领域重点工作的组织、实施。各乡镇成立相应领导小组，主要领导要亲自谋划部署、亲自推动落实，密切部门协作，共同推进“无废城市”建设工作，确保完成各项工作内容。

## （二）强化考核评估

制定《密云区“无废城市”建设考核评价办法》，将“无废城市”建设指标与任务措施完成情况纳入各部门年度绩效考核内容，保障建设目标与指标保质保量按期完成。建立工作简报调度制度，各相关部门按照任务清单和责任清单切实推进各项工作，每季度以工作简报形式向土壤小组报送工作进展。建立定期例会机制，每半年组织一次工作推进会，对建设任务工作进度、完成情况、典型经验做法进行交流，针对问题及应对措施展开讨论。

## （三）落实资金保障

结合“无废城市”建设重点项目和北京市气候投融资试点，积极争取国家和北京市有关财政专项资金，统筹支持“无废城市”建设工作。强化政策性补贴及奖励资金执行情况的审计和监督检查制度，确保资金合法依规高效使用。加大绿色贷款对“无废城市”建设项目的支持力度，引导社会资本投向循环经济领域。

## （四）抓好宣传引导

建立完善宣传工作机制，明确不同领域“无废城市”建设宣传工作重点。创新宣传形式，将传统宣传手段与新媒体结合，宣传无废理念，营造浓厚的宣传氛围。将“无废城市”建设内容纳入领导干部培训、市民教育和旅游行业宣贯体系，面向党政机关、学校、社区、家庭和企业开展分批次宣传活动。大力宣传有关法律法规，及时解读固废资源化利用相关支持政策，提高固体废物产业链相关人员的思想认识。大力发展“无废细胞”建设，引导居民和游客多维度广泛宣传，持续营造良好舆论氛围。

# 七、附件

## 附件1：密云区“十四五”时期“无废城市”建设重点任务清单

| **序号** | **主要任务** | **重点内容** | **具体内容** | | **牵头部门** | **责任部门** | **完成时限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 开展碧水行动，守护好首都的一盆净水 | 逐步推动库区建筑垃圾利用处置和化肥减量 | 制定密云水库一级保护区、二级保护区内建筑垃圾专项处置方案，严格落实密云水库保护区建筑垃圾规范处置。 | | 区城管委 | 区城管委  密云水库综合执法大队  相关镇 | 2025年 |
|  | 推进有机肥替代化肥工作，推动密云水库一级保护区内化肥施用基本清零。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  区园林绿化局  相关镇 | 2025年 |
|  | 促进水库上游流域总氮削减 | 开展密云水库上游面源污染防治基础调研，明晰密云水库流域农业种植面源污染负荷与特征，编制密云水库流域种植结构优化调整实施方案，促进环境管理能力提升。 | | 区生态环境局 | 区生态环境局  区农业服务中心  区园林绿化局  相关镇 | 2025年 |
|  | 调整上游种植业，降低化肥施用。大力推广种植谷子、甘薯等耐旱节水节肥作物，减少化肥等农业面源对环境的影响。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇 | 2025年 |
|  | 在水库上游主要民俗旅游村、旅游景区倡导“无废理念”，开展“无废乡村”“无废景区”建设，宣传文明旅游。 | | 区文旅局  区农业农村局 | 区文旅局  区农业农村局  相关镇 | 2025年 |
|  | 开展碧水行动，守护好首都的一盆净水 | 深化“两市三区”联建联防联治机制 | 提升协同应急处置能力，科学高效指挥、协调各项生态保护工作的持续开展，建设密云水库上游流域“两市三区”综合协调指挥中心。 | | 区生态环境局 | 区生态环境局  区发改委 | 2025年 |
|  | 持续实施河长制，各级河长主动作为，及时清理河湖水面（冰面）漂浮物。完善全流域农村生活污水治理体系，开展农村生活污水治理。 | | 区水务局 | 区水务局  区农业农村局  相关镇 | 2025年 |
|  | 强化水库上游潮白河流域农业面源污染、养殖污染和生活垃圾治理，减少化肥和化学农药施用量，提高畜禽粪污资源化利用率，规范村庄生活垃圾处理处置。 | | 区农业服务中心  区农业农村局  区城管委 | 区农业服务中心  区农业农村局  区城管委  相关镇 | 2025年 |
|  | 严格密云水库一级保护区内综合执法检查 | 在密云水库一级保护区内开展固体废物清查行动。利用密云水库智能视频监控系统、无人机等现代信息技术，查处一级保护区内违法倾倒、堆放和贮存固体废物等违法行为。 | | 密云水库综合  执法大队 | 密云水库综合执法大队  相关镇 | 2025年 |
|  | 梳理综合执法过程中涉固体废物管理事项，补充完善现有综合执法机制，建立健全“专项执法+综合协调+督导检查”的联合执法机制，形成监管合力，促进密云水库水质持续向好。 | | 密云水库综合  执法大队 | 密云水库综合执法大队  区生态环境局  区农业农村局  区农业服务中心  区城管委 | 2025年 |
|  | 推广绿色农业，促进特色农业循环发展 | 畜禽养殖绿色循环发展 | 回收利用废弃蜂箱、巢框，减少蜂蜜及蜂蜜深加工产品塑料类包装的使用，推动“蜂盛蜜匀”甜蜜产业无废化。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  区商务局  区园林绿化局  相关镇 | 2025年 |
|  | 以生猪、牛羊和家禽等规模养殖场为重点，强化标准化规模养殖场建设。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  相关镇 | 2025年 |
|  | 合理规划建设粪污处置点，强化非规模养殖场畜禽粪污处理和利用，逐步实现畜禽粪污就近就地综合利用。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  相关镇 | 2025年 |
|  | 推广绿色农业，促进特色农业循环发展 | 农作物种植绿色循环发展 | 推广测土配方施肥技术，组织技术力量深入田间地头开展技术指导，精准施肥，减少化肥施用量。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 推进农业清洁生产和地膜覆盖替代，推广一膜多用等地膜减量技术，减少地膜投入量。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 巩固和扩大有机、绿色农业发展水平和规模，以提升水库渔业、环湖杂粮和有机果品等特色农业生产绿色化水平为重点，加快推进2个粮食示范基地、5个蔬菜示范基地和100个果园的有机、绿色认证。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  区园林绿化局  区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 减少化学农药使用量 | 依托密云区植保站建设专业的生物防治研发培训基地，打造集研发、科普、培训和评测于一体的专业化服务平台。 | | 区农业服务中心 | | 2025年 |
|  | 加大天敌新品种的引进研发力度，完善天敌产品技术体系，集成推广全程绿色防控技术模式，保持赤眼蜂防治10万亩玉米螟、20万亩挂果板栗桃蛀螟全覆盖，实现对5万亩甜菜夜蛾、桃蛀螟、甘薯麦蛾等害虫的天敌防治全覆盖。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 长期 |
|  | 农产品精细化加工 | 构建农产品精细化加工产业链，根据产品特点进行精细化分类和加工。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  区经信局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 以预制菜生产企业为示范，推广农产品加工废物减量技术，促进密云区农产品加工产业绿色发展。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  区农业服务中心  区经信局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 推动农产品边角料资源化利用技术升级，提升产业绿色发展综合竞争力。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 推广绿色农业，促进特色农业循环发展 | 完善农业废弃物回收体系 | 强化农作物秸秆回收体系建设，推动现有市场化收储运服务主体增加农作物秸秆收集数量，构建密云区农作物秸秆收储全覆盖网络。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 探索地膜“以旧换新”“以销定收”的回收模式，推动废旧地膜进入农村生活垃圾回收体系。发挥财政资金引导作用，对废旧地膜回收置换进行补贴。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  区财政局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 完善农药包装废弃物统计途径，依托现有农药销售体系，探索建立农药电子信息码追溯制度。 | | 区农业农村局 | 区农业农村局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 细化农药包装废弃物回收工作台账，推广“有偿回收、集中储运、统一处理”的工作模式，科学设置回收站点，推动农药包装废弃物回收全覆盖。 | | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 | 践行绿色低碳生活方式，推动生活源固废源头减量 | 培育绿色低碳健康生活方式 | 培育居民绿色消费理念，引导居民践行绿色生活方式和消费模式，推广衣、食、住、行、游绿色低碳生活行动。 | 区委宣传部 | | 长期 |
|  | 倡导“光盘行动”，制止餐饮浪费行为。 | 区商务局 | 区商务局  区市场监管局  区文旅局 | 长期 |
|  | 全面推广绿色办公，鼓励信息系统建设和信息共享共用，推行无纸化办公。 | 区机关事务服务中心 | | 长期 |
|  | 倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 | 践行绿色低碳生活方式，推动生活源固废源头减量 | 实施重点行业减塑行动 | 聚焦餐饮、外卖平台、批发零售、电商快递、住宿会展和农业生产等六大重点行业，制定年度工作要点，强化减塑力度。 | 区发改委 | 区发改委  区生态环境局 | 2025年 |
|  | 鼓励餐饮企业使用符合性能和食品安全要求的秸秆覆膜餐盒替代一次性塑料餐盒。 | 区商务局  区文旅局 | 区商务局  区文旅局  相关镇街（地区） | 长期 |
|  | 倡导外卖平台在点单环节设置“无需餐具”等选项。 | 区商务局 | | 长期 |
|  | 推广使用0.014毫米(含)以上地膜。 | 区农业服务中心 | 区农业服务中心  相关镇街（地区） | 长期 |
|  | 建成区集贸市场禁止使用不可降解塑料袋。 | 区市场监管局  区商务局  相关镇街（地区） | | 2025年 |
|  | 全区快递网点禁止使用不可降解塑料胶带。 | 区商务局 | 区商务局  邮政密云分公司  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 全区宾馆和民宿不主动提供六类一次性用品。 | 区文旅局  区城管执法局 | 区文旅局  区城管执法局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 发展绿色建筑和装配式建筑 | 大力推广绿色建筑，提高建筑能效水平，强化建筑运行能耗管理，减少建筑领域碳排放，完成北京市碳中和（低碳）示范小区建设。 | 区住建委 | | 2025年 |
|  | 大力发展装配式建筑，积极推广钢结构装配式住宅，以保障性住房、政策投资或以政府投资为主的公建项目为重点，强化政府建设工程的示范带动作用，有序提高装配式建筑占新建建筑的比例。 | 区住建委 | | 2025年 |
|  | 倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 | 强化生活源固废全过程管理，营造宜居宜业生活环境 | 深化城乡生活垃圾分类工作 | 各镇街（地区）、中关村密云园建立生活垃圾分类薄弱对象清单，实施清单管理，持续开展精准入户指导和执法检查，促进居民自主分类习惯养成。 | 区城管委 | 区城管委  区农业农村局  各镇街（地区）  中关村密云园 | 长期 |
|  | 加强人员值守或视频监督，提高投放准确率。 | 区城管委 | 区城管委  区农业农村局  各镇街（地区） | 2025年 |
|  | 落实《北京市有害垃圾分类收运处理工作指引》，完善有害垃圾收集、运输、暂存、处理处置等环节，形成闭环管理。 | 区城管委 | 区城管委  区农业农村局  各镇街（地区） | 2023年底 |
|  | 分级分类推进北京市生活垃圾分类示范小区、村、商务楼宇和商业街区创建工作，建立健全激励机制，激发居民垃圾分类积极主动性。 | 区城管委 | 区城管委  区农业农村局  各镇街（地区） | 2023年底 |
|  | 完善生活垃圾分类收运体系 | 完善固定桶站、分类驿站和大件垃圾等投放点设置，合理配置分类容器与数量，因地制宜增加照明、监控、语音提示、洗手、洗桶、排污等功能，提标升级生活垃圾分类收集箱等分类设施。 | 区城管委 | 区城管委  各镇街（地区） | 2023年底 |
|  | 优化生活垃圾收运时间、频次和运输路线等，提升收运服务管理水平。 | 区城管委 | 区城管委  各镇街（地区） | 2023年底 |
|  | 完善再生资源回收体系 | 规划建设区级分拣中心，按照《绿色再生资源分拣中心建设管理规范》设计建设集机械化、智能化、规模化于一体的区级分拣中心，承担密云区内大件垃圾、废玻璃等低值可回收物的回收处理。 | 区城管委 | 区城管委  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 | 强化生活源固废全过程管理，营造宜居宜业生活环境 | 完善再生资源回收体系 | 落实再生资源经营者备案制度，规范再生资源回收点、中转站管理，建立可回收物管理台账，准确记录可回收物收集、运输、分拣、再利用等数据信息。 | 区城管委 | 区城管委  各镇街（地区） | 2023年底 |
|  | 依托新能源汽车销售和维修企业建立废旧动力电池回收网点，负责动力电池的收集转运。 | 区交通局 | 区交通局  区商务局  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 提升城镇生活污泥处置和资源化利用能力 | 加快补齐水务基础设施短板，解决污泥处置中心调试问题，保障污泥处置中心稳定运行。 | 区水务局 | | 2022年 |
|  | 探索达标城镇生活污泥产品在水务系统管理养护的绿地林地试点施用，以及城镇生活污泥与生活垃圾协同焚烧处置等方式，促进城镇生活污泥多元化处置和利用。 | 区水务局 | | 2025年 |
|  | 规范建筑垃圾收集处置利用 | 规范建筑垃圾收运管理，加强对建筑垃圾暂存点的日常检查与抽查，强化电子运单管理，规范建筑垃圾暂存点台账，如实记录建筑垃圾来源、种类、数量、处置或资源化利用等情况。 | 区城管委 | 区城管委  各镇街（地区） | 2025年 |
|  | 探索在密云水库上游推广移动式利用处置设施，促进建筑垃圾资源化，降低运输成本。 | 区城管委 | 区城管委  相关镇 | 2025年 |
|  | 推动建筑垃圾再生产品的应用，以政府建设工程为示范，在技术指标符合设计要求及满足使用功能的前提下，在指定工程部位应用尽用建筑垃圾再生产品，提高建筑垃圾资源化利用率。 | 区城管委 | 区城管委  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 探索利用卫星遥感技术，建立预防建筑垃圾山区非法倾倒监控网，强化建筑垃圾的环境监管。 | 区城管委 | 区城管委  相关镇街 | 2025年 |
|  | 倡导绿色生活，打造低碳宜居生活之区 | 深入宣传无废理念，创建“无废小区”“无废机关” “无废校园” | 开展“无废小区”建设 | 引导居民养成低碳环保的生活习惯，深入实施生活垃圾分类，视情况引入“垃圾分类碳中和小屋”，实现居民生活垃圾就近分类与就地回收双线一站式运作。 | 区城管委  区社工委 | 区城管委  区社工委  区住建委  相关镇街（地区） | 2025年 |
|  | 开展“无废机关”建设 | 充分发挥党政机关的带头作用，推广无纸化办公、倡导节约用水用电、严格实施垃圾分类、推行非一次性餐具制度、禁止使用一次性纸杯等。 | 区机关事务服务中心 | | 2025年 |
|  | 开展“无废校园”建设 | 将固体废物环境污染防治课程纳入生态文明教育体系，引导师生主动参与“无废校园”建设与创新。 | 区教委 | | 2025年 |
|  | 推动绿色生产，降低工业固废产生强度 | 推进工业企业开展绿色生产 | 支持汽车制造业、装备制造业、食品加工业等企业实施绿色节能环保战略，打造集绿色原材料、绿色制造工艺、绿色产品、绿色包装、绿色运输和固体废物绿色回收处理于一体的全周期绿色生产。 | | 区经信局 | 区经信局  区发改委  区商务局  区交通局  区生态环境局 | 2025年 |
|  | 深入推进清洁生产，按北京市统一部署，全面推动农副食品加工、工业涂装、包装印刷、医药制造以及涉重金属等“双超双有高耗能”行业强制性清洁生产审核，支持高精尖产业、生活服务业开展自愿清洁生产审核。 | | 区发改委 | 区发改委  区生态环境局 | 2025年 |
|  | 加强对开展清洁生产审核工作企业的技术服务和技术指导，提高密云区企业清洁生产水平。 | | 区发改委 | 区发改委  区生态环境局 | 2025年 |
|  | 推动将碳排放作为建设项目管理的约束指标，试点开展碳排放总量和排放强度核算。 | | 区发改委 | 区发改委  区生态环境局 | 2025年 |
|  | 推动绿色生产，降低工业固废产生强度 | 推动工业企业开展绿色生产 | 推动中关村密云园开展“无废园区”建设，高标准推动中关村密云园提质增效，持续推进园区内企业开展绿色工厂、绿色制造体系和绿色供应链体系建设，推动园区内公共设施共建共享、能源梯级利用和资源循环利用等。 | | 区经信局  中关村密云园 | | 2025年 |
|  | 开展“无废工厂”建设。 | | 区经信局 | 区经信局  相关镇街（地区）  中关村密云园 | 2025年 |
|  | 提升工业固体废物综合管理能力 | 开展工业固体废物产生、收集、贮存、运输、利用和处置全过程大调查，编制《密云区工业固体废物管理办法》《密云区工业固体废物分类管理目录》，规范工业固体废物统计范围、口径、分类和方法，数据支撑智慧监管平台，促进工业固体废物精细化管理。 | | 区生态环境局 | 区生态环境局  区经信局 | 2025年 |
|  | 结合工业企业转型发展方向，做好新产生固体废物减量化、资源化、无害化处置技术储备。 | | 区生态环境局 | 区生态环境局  区经信局 | 2025年 |
|  | 建设危险废物智慧监管平台，建立集动态管理、业务流转、数据分析、预测预警和科学决策等功能于一体的危险废物智慧应用平台，实现危险废物“全生命周期”可追溯可视化管理。 | | 区生态环境局 | 区生态环境局  区财政局 | 2023年 |
|  | 加强对废铅蓄电池收集转运的执法监管，建立废铅蓄电池产生单位管理清单，规范管理台账，定期开展执法检查。 | | 区生态环境局  区公安分局 | | 2025年 |
|  | 加大对医疗废物转运补贴力度，确保全部无害化处置。 | | 区城管委 | | 2023年 |
|  | 推动绿色生产，降低工业固废产生强度 | 推动关停矿山开展绿色生态修复 | 推进云冶矿业、放马峪铁矿和建昌矿业等矿山尾矿库的闭库治理工程，降低尾矿库风险等级。 | | 区国资委 | 区国资委  相关镇 | 2025年 |
|  | 全面推进云冶矿业、放马峪铁矿和建昌矿业等矿山生态恢复建设，加快露天采场和排土场等区域土壤修复，实现地貌恢复、复耕复绿，种植高碳汇树种，增加碳汇，提高土壤固碳水平。 | | 区国资委 | 区国资委  区农业农村局  区园林绿化局  相关镇 | 2025年 |
|  | 创新首云和北京威克两座矿区用地再利用，推动建设矿山生态修复，助推关停矿山转型，构建以绿色能源为核心，以源网荷储、生态旅游、生态农业和文化体育等为延伸的绿色产业。 | | 区国资委 | 区国资委  区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 发展特色旅游，促进全域文旅产业发展 | 创建一批“无废旅游”示范单位 | 开展“无废景区”建设。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 开展“无废酒店”“无废民宿”建设。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 高标准落实生活垃圾分类和塑料减量等要求，树立“无废旅游”示范单位标杆。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 鼓励有条件的景区、酒店，配套小型厨余垃圾处置设备，开展厨余垃圾源头减量试点。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 建设低碳旅游示范基地 | 开展低碳旅游景区建设，编制碳减排方案，核算碳排放总量，研究碳减排路径，最终实现旅游景区低碳化。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 发展特色旅游，促进全域特色文旅发展 | 发展绿色智慧旅游 | 优化全域生态旅游布局，将“无废城市”建设与生态旅游有机融合，依托河湖、湿地和山地等生态景观资源，打造“无废旅游”精品线路。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2023年 |
|  | 构建“云游密云”智慧文旅平台，在重要景区和旅游村落试点智慧文旅项目，推动发展基于5G、超高清和人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文旅消费。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2023年 |
|  | 将无废理念与特色文旅相融合 | 依托密云特色文旅产业带，推动无废理念与密云历史文化、长城文化和山水文化等有机融合。 | | 区文旅局 | 区文旅局  相关镇 | 2025年 |
|  | 借助“北京密云·波尔多葡萄酒节”“鱼王美食文化节”“黑龙潭冰雪风铃节”“京津冀冬季冰雪节”等特色品牌活动效应，大力宣传密云“无废城市”建设理念及成效。 | | 区文旅局  区商务局 | 区文旅局  区商务局  相关镇 | 2025年 |

## 附件2：密云区“十四五”时期“无废城市”建设重点项目清单

| **序号** | **领域** | **项目名称** | **建设规模及内容** | **项目单位** | **完成时限** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 保水 | 密云水库上游流域“两市三区”综合协调指挥中心项目 | 建设密云水库上游流域“两市三区”综合协调指挥中心，以及配备指挥中心所需的设备等工作。 | 区生态环境局 | 2025年 |  |
|  | 饮用水源地农业面源风险调查及评估项目 | 委托具备相关资质及技术能力的单位开展密云水库上游面源污染防治基础调研、编制实施方案等工作。 | 区生态环境局 | 2025年 |  |
|  | 农业 | 生物防治研发培训基地提升改造工程 | 引进研发夜蛾黑卵蜂、蠋蝽、草蛉等天敌繁育产业化生产线3条；装修改造天敌繁育生产用房500 m2；扩建天敌繁育生产用房1800 m2。 | 区农业服务中心 | 2025年 |  |
|  | 大田赤眼蜂生物防治替代化学农药技术推广工程 | 赤眼蜂防治玉米螟10万亩；赤眼蜂防治桃蛀螟20万亩；持续推广，每年约70万元经费。 | 区农业服务中心 | 2025年 |  |
|  | 绿色、有机农产品生产基地建设工程 | 完成环湖有机杂粮等2个粮食示范基地的有机、绿色认证；完成5个蔬菜示范基地共计1600亩的有机、绿色认证；完成100个果园共计9万亩的有机、绿色认证；完成13.9万亩密云水库鱼有机认证和地理标志认证；完成8000亩蔬菜、杂粮，共计100个品类的有机、绿色认证。 | 区农业农村局  区农业服务中心  区园林绿化局 | 2025年 |  |
|  | 农业 | 农药化肥减量施用工程 | 推广科学用药施肥技术 | 区农业服务中心 | 2025年 |  |
|  | 生活 | 密云区再生资源分拣中心建设工程 | 建设包括废塑料车间、废旧金属分拣加工车间、低值车间、废纸分拣加工城建、废橡胶车间和大件及废木材处理中心等生产车间，以及办公楼、公寓、门卫房等建筑。设计再生资源分拣中心年处理量为45万吨。 | 区城管委 | 2025年 |  |
|  | 工业 | 云冶矿业、放马峪铁矿和建昌矿业等尾矿库闭库工程 | 建设内容包括治理初期坝和副坝、堆积坝外坡、尾矿库滩面、改造排洪系统、新建导流沟和溢洪道、监测系统等工程。 | 区国资委 | 2025年 |  |
|  | 云冶矿业、放马峪铁矿矿山、建昌矿业矿山修复工程 | 2022年完成放马峪生态修复96.51公顷；2022-2023年计划完成建昌、云冶生态修复约244.89公顷；2024-2025年计划完成首云、威克生态修复约213.9公顷。 | 区国资委 | 2025年 |  |
|  | 旅游 | 建设低碳旅游示范基地 | 开展低碳旅游景区建设，编制碳减排方案，核算碳排放总量，研究碳减排路径，最终实现旅游景区低碳化。 | 区文旅局 | 2025年 |  |
|  | 综合 | 固体废物一体化监管信息平台建设项目 | 1.全面梳理工业固体废物产生单位信息，开展一般工业固体废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置全过程大调查；  2.建立集动态管理、业务流转、数据分析、预测预警和科学决策等功能于一体的危险废物智慧应用平台，实现危险废物“全生命周期”可追溯可视化管理；  3.搭建集工业源、农业源、生活源等各类固体废物全覆盖的一体化监管平台。实现对固体废物全生命周期的跟踪管理，及时、真实、准确、动态掌握固体废物信息，提高固体废物信息化、智能化、科学化管理水平。 | 区生态环境局 | 2025年 |  |
|  | 综合 | 开展“无废细胞”建设 | 1.在中关村密云园开展“无废园区”建设项目。 | 区经信局  中关村密云园 | 2025年 |  |
| 2.开展“无废工厂”建设项目，到2025年，建设数量不少于2个。 | 区经信局 | 2025年 |  |
| 3.开展“无废小区”“无废机关”“无废校园”建设，到2025年，“无废小区”“无废机关”“无废校园”建设数量均不少于6个，建设数量合计不少于18个。 | 区城管委  区住建委  区社工委  区机关事务服务中心  区教委 | 2025年 |  |
| 4.开展“无废景区”“无废酒店”“无废民宿”建设，到2025年，“无废景区”“无废酒店”“无废民宿”建设数量均不少于2个，建设数量合计不少于6个。 | 区文旅局 | 2025年 |  |
| 5.开展“无废乡村”建设，到2025年，建设数量不少于2个。 | 区农业农村局 | 2025年 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| 抄送：区委各部门,区人大常委会办公室、区政协办公室，区纪委区监委、  区法院、区检察院。 |
| 北京市密云区人民政府办公室　　　　 2022年10月11日印发 |

1. “行政执法和刑事司法相衔接”的简称，指的是检察机关会同行政执法机关、公安机关、行政监察机关实行的旨在防止以罚代刑、有罪不究、降格处理现象发生，及时将行政执法中查办的涉嫌犯罪的案件移送司法机关处理的工作机制。 [↑](#footnote-ref-0)